

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía

Caracterización General del Escenario de Riesgo por aglomeración de público fiesta de Reyes Magos



Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

1.2. Caracterización General del Escenario de Riesgo por aglomeración de público fiesta de Reyes Magos

| Formulario 1. DESCRIPCIÓN DE SITUACIONES DE DESASTRE O EMERGENCIA ANTECEDENTES | |
|--|---|
| SITUACIÓN No. | <p>Aglomeración de público por celebración de la Fiesta de Reyes magos y epifanía, que se celebra todos los años en la primera semana de enero en el Barrio Egipto, haciendo uso de la carrera 3 este entre calle 10B y calle 7, este es un evento clasificado como de alta complejidad (decreto 599 de 2013) de responsabilidad de la Alcaldía Local de la Candelaria quien adelanta la elaboración del Plan de Emergencia y Contingencia con su Plan de Manejo de Trafico que son evaluados por el SUGA y durante su desarrollo supervisado por un PMU Distrital.</p> <p>La fiesta tiene una importante connotación religiosa y se realiza desde hace más de un siglo.</p> <p>El Acuerdo Local 005 De 2013 delimita que, para la materialización de la celebración, se involucre a la comunidad del Barrio Egipto.</p> <p>En materia de asistencia, el aforo promedio de los tres días del evento es de 21.000 personas, durante esta celebración se dispone de una tarima donde se presentan actividades culturales y artistas de carácter local y distrital, también se dispone de un promedio de 150 carpas para vendedores de alimentos fríos y calientes y un atractivo especial como la comercialización de la chica como bebida ancestral.</p> |
| 1.1. Fecha: La fiesta se celebra anualmente el fin de Semana de fiesta de Reyes Magos en el mes de enero | <p>1.2. Fenómeno(s) asociado con la situación: Los fenómenos señalados a continuación tienen algún grado de probabilidad de materializarse, (pero no necesariamente lo han hecho en los últimos años.)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Perdida de verticalidad de las carpas de vendedores (se ha materializado sin afectación de personas) |

| | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|
| Fecha de elaboración: 2-04-2018 | Fecha de actualización: 12-04-2018 | Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía



- Cortos circuitos por tendidos provisionales de energía Eléctrica. (se ha materializado generando daños puntuales)



Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía



- Sobre aforo del escenario. Se ha materializado sin generar impacto sobre el público.



Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía



- Intoxicación por alimentos (se ha materializado sin generar traslados de pacientes)
- Riñas entre los visitantes. (se ha materializado en menor medida con traslados a UPJ)
- Agresión a los logísticos (se ha materializado en menor medida)
- Condiciones climáticas adversas que afectan la condición física del público como: Aguaceros, granizadas altas temperaturas y radiación solar. (se ha materializado con un impacto bajo sobre el público).
- -Comportamiento no adaptativo: comportamientos hostiles por parte de dos grupos sociales rivales en el barrio Egipto, en años anteriores causado riñas y peleas (se ha materializado en menor medida con traslados a UPJ). Así mismo personas con trastornos por el estrés, ante factores

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía

inesperados, físicos o psíquicos se han mostrado agresivos.

- Accidentes personales: Ya sea por caídas, choques, golpes y demás, En cuanto a los asistentes estos pueden sufrir caídas o golpes desde su propia altura esto a causa de los desniveles, o la poca visibilidad de los sectores debido a la falta de iluminación en el interior de la fiesta, también se pueden presentar en la fase de evacuación ya que los alrededores pueden presentar poca iluminación. (se ha materializado en menor medida)



- Revueltas o asonadas internas y externas: los conflictos provocados por dos grupos sociales en los que se puede ver alterada la armonía y tranquilidad del evento, esto es debida a inconformismos de los asistentes, con respecto a la organización del evento en la mayoría de los casos, son

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

| | |
|--|--|
| | <p>generadas por un pequeño número de personas, propagándose está a el resto de los asistentes, estos se puede presentar por sectorización de simpatizantes de algunos de los asistentes con respecto a otros, así mismo como inconformidades con los resultados o la sensación de fraude con respecto a las actividades planteadas. (se ha materializado en menor medida)</p> |
|--|--|

1.3. Factores que favorecieron la ocurrencia del fenómeno:

Como se mencionó anteriormente la mayoría de los fenómenos no se ha materializado o se han materializado con bajo impacto sobre el público asistente a la fiesta.

La ocurrencia del fenómeno se favorece por la presencia de público en aforos superiores a los que el escenario puede albergar, esta circunstancia es muy probable que ocurra debido a la notable popularidad que tiene la fiesta a nivel distrital y nacional.

Por otra parte, la indisciplina de los vendedores de la fiesta que no respetan los acuerdos previos establecidos para poder desarrollar su actividad económica como lo son: mantenerse a al interior de la carpa asignada, adecuar tomacorrientes en la líneas eléctricas dispuestas para la iluminación para conectar electrodomésticos diversos, presencia de cilindros de gas no certificados por la empresa contratada para el suministro de gas, instalación de mangueras diferentes a las diseñadas para la conducción de gas, y la instalación de reguladores viejos y en mal funcionamiento.



| | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|
| Fecha de elaboración: 2-04-2018 | Fecha de actualización: 12-04-2018 | Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía



Las condiciones socio culturales del sector, donde históricamente se tiene la presencia de grupos que manejan fronteras invisibles que al ser traspasadas generan conflictos, han trascendido al interior de la fiesta.

Aunque el periodo donde se desarrolla la Fiesta de Reyes Magos corresponde a la temporada seca, no se descarta la presencia de tormentas incluso de granizadas, fenómeno que ya se ha presentado generando la salida masiva del público por los filtros, generando el colapso parcial de los mismos y la ocupación de carpas de comerciantes varias de las cuales tienen estufas y alimentos calientes.

1.4. Actores involucrados en las causas del fenómeno:

La comunidad del barrio Egipto quien reclama la Fiesta de Reyes como una celebración religiosa tradicional de su comunidad y exige la celebración de esta.

La Administración local que, acatando la normativa vigente, en los Acuerdos Locales 01 de 2009 y 04 de 2004 y Acuerdo Local 005 De 2013 Mediante el cual se promueve y cualifica la participación ciudadana en la planeación y desarrollo de las Festividades de Reyes Magos en el Barrio Egipto". De La Junta Administradora Local De La Candelaria, formula los pliegos de la licitación para la realización de la fiesta, y dispone de los recursos para su financiamiento.

Los vendedores de la feria que históricamente han tenido esta fiesta como su principal ingreso del año

El público, que tienen la costumbre asistir a la fiesta de reyes Magos de Egipto por tradición familiar.

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía



1.5. Daños y pérdidas presentadas:

En las personas:
Por influencia del clima se han atendido personas por insolación, cefalea.
Por o ingesta de alimentos, pacientes con problemas estomacales.

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

| | |
|--|---|
| | <p>Pacientes por elevación de la presión arterial. Pacientes con traumas menores y lesiones en piel por manipulación incorrecta de elementos y caída desde la propia altura. Durante los últimos 4 años no se ha realizado traslado de pacientes.</p> |
| | <p>En bienes materiales particulares: (Durante los últimos 4 años no se ha presentado daños</p> |
| | <p>En bienes materiales colectivos: Durante los últimos 4 años no se ha presentado daños</p> |
| | <p>En bienes de producción: Durante los últimos 4 años no se ha presentado daños</p> |
| | <p>En bienes ambientales: Durante los últimos 4 años no se ha presentado daños</p> |
| <p>1.6. Factores que en este caso favorecieron la ocurrencia de los daños: Condiciones climáticas extremas. Irregularidad como desniveles del piso del escenario. Consumo en exceso de Chicha y alimentos ricos en grasas y azúcar.</p> | |
| <p>1.7. Crisis social ocurrida: Las personas afectadas han sido atendidas por los puestos de salud instalados de acuerdo con lo dispuesto en el Plan de Emergencia aprobado por las entidades técnicas del SUGA y no se ha requerido traslados.</p> | |
| <p>1.8. Desempeño institucional en la respuesta: Las personas fueron atendidas por la empresa de salud privada contratada por la Alcaldía Local para atender las personas que se pudieran afectar el desarrollo del evento y no se ha tenido que recurrir a la activación de recursos institucionales externos.</p> | |
| <p>1.9. Impacto cultural derivado: No se ha presentado</p> | |

| | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|
| Fecha de elaboración: 2-04-2018 | Fecha de actualización: 12-04-2018 | Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

Formulario 2. DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR AGLOMERACIÓN DE PUBLICO FIESTA DE REYES MAGOS

2.1. CONDICIÓN DE AMENAZA

- Perdida de estabilidad, colapso o de estabilidad de estructuras instaladas como son las carpas de vendedores (se ha materializado sin afectación de personas)
- Cortos circuitos por tendidos provisionales de energía Eléctrica. (se ha materializado generando daños puntuales)
- Sobre aforo del escenario. (Se ha materializado sin generar daños)
- Intoxicación por alimentos (se ha materializado sin generar traslados de pacientes)
- Riñas entre los visitantes. (se ha materializado en menor medida con traslados a UPJ)
- Agresión a los logísticos (se ha materializado en menor medida)
- Condiciones climáticas adversas que afectan la condición física del público como: Aguaceros, granizadas altas temperaturas y radiación Social. Intercediendo. (se ha materializado en menor medida con intensidades para afectar negativamente el público).
- Comportamiento no adaptativo: tenemos una población hostil de dos grupos sociales en el barrio Egipto y estos han generado riñas y peleas, y personas con trastornos por el estrés, ante factores inesperados, físicos o psíquicos. (se ha materializado en menor medida con traslados a UPJ)
- Accidentes personales: Ya sea por caídas, choques, golpes y demás, En cuanto a los asistentes estos pueden sufrir caídas o golpes desde su propia altura esto debido a los desniveles, o la poca visibilidad de los sectores por faltar iluminación en el interior del lugar, también se pueden presentar en la fase de evacuación ya que los alrededores pueden presentar poca iluminación. (se ha materializado en menor medida)
- Revueltas o asonadas internas y externas: los conflictos provocados por dos grupo de pandillas en las que se altera la paz social, esta es debida a inconformismos de los asistentes, con respecto a la organización del evento en la mayoría de los casos, son generadas por un pequeño número de personas, propagándose está al resto de los asistentes, esta se puede presentar por sectorización de simpatizantes de algunos de los asistentes con respecto a otros, así mismo como inconformidades con los resultados o la sensación de fraude con respecto a las actividades planteadas. (se ha materializado en menor medida)
- Perdida de Estabilidad de Estructuras (Tarima y Cubierta, relevos, envallados y muros. (no se ha materializado)

| | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|
| Fecha de elaboración: 2-04-2018 | Fecha de actualización: 12-04-2018 | Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía



- Escape y Potencial explosión de combustible GLP (no se ha materializado)
- Estampida de público. (no se ha materializado)
- Explosión de material pirotécnico no controlado (no se ha materializado)
- Incendios y/o explosiones por radiación térmica (líquidos o gases). (no se ha materializado)
- Incendio de instalaciones por mal manejo de GLP. (no se ha materializado)
- La cercanía a vías de alto tráfico como Av. Calle 6, y la circunvalar presentan una amenaza de índole automovilístico para los asistentes al evento al ser estas de tráfico rápido, y existe la posibilidad de que algunos peatones asistentes al evento como transeúntes ocasionales al sector no utilicen los cruces o pasos seguros ubicados para cruzar estas calles. (no se ha materializado)

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía

2.1.2. Identificación de causas del fenómeno amenazante: Los fenómenos señalados anteriormente son causados por la indisciplina de los vendedores de la Fiesta, por la presión que los residentes de las carreras y calles sobre las que se hace la fiesta, así como los habitantes de los sectores vecinos, quienes argumentan el derecho de entrar y salir del perímetro de la fiesta las veces que quieran y sin ser requisados en los filtros ni tener que hacer filas en los mismos.

Históricamente en el Barrio de Egipto alto ha tenido presencia de dos grupos sociales antagónicos denominados calle 9 (Aurelios) y calle 10 (Calabazo) los cuales mantienen diferencias por dominio territorial y mantienen una frontera invisible, que cuando algún miembro la atraviesa sobrevienen conflictos que han llevado a generar personas heridas, este conflicto es trasladado a la fiesta de Reyes por lo que la distribución de las carpas de comerciantes y demás recursos logísticos y disposición de filtros de entrada y salida debe tener en cuenta esta situación, para evitar riñas durante la fiesta.

2.1.3. Identificación de factores que favorecen la condición de amenaza:

Aumentos de los aforos diarios teniendo en cuenta que en los últimos años la afluencia de público ha aumentado debido a una mayor difusión por parte de los medios y las mejores condiciones de seguridad.



2.1.4. Identificación de actores significativos en la condición de amenaza:

Administración local, debido a los recortes del presupuesto que se vienen aplicando se afecta los recursos asignados para la realización de la fiesta con lo cual la cantidad de recursos físicos para garantizar su ejecución segura se pueden ver disminuidos.

Los dos grupos sociales rivales existentes en Egipto alto de continuar sus conflictos podrían llegar a afectar la seguridad del evento.

2.2. ELEMENTOS EXPUESTOS y SU VULNERABILIDAD

2.2.1. Identificación general

a) Incidencia de la localización:

El escenario de la Fiesta de Reyes Magos es la carrera 3 este entre calles entre calle 10B y calle 7, este escenario no reúne las condiciones necesarias para la realización de ese tipo de fiestas ya que se encuentra en pendientes de baja a medias, con andenes estrechos que no permiten la ubicación de carpas niveladas con un separador verde que divide el escenario en dos sectores disminuyendo

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía

la capacidad de aforo y dificultando la definición de rutas de evacuación.



Las salidas de emergencia se encuentran sobre las calles 7, 9 y 10 con pendientes muy fuertes y superficies lisas que favorecen la caída de los asistentes en el momento de una evacuación de emergencia, situación que se vería acentuada si se presentan lluvias en el sector.

Esta irregularidad en la vía que se utiliza como escenario hace que la instalación de una zona de discapacitados, MEC, tarimas y demás estructuras se dificulte su nivelación y estabilización.

b) Incidencia de la resistencia

Los bienes expuestos se pueden dividir en dos grupos, uno corresponde a los predios ubicados dentro del evento como afuera los cuales son vulnerables en sus fachadas y ventanales por acciones de revueltas o asonadas internas y externas por conflictos provocados por los dos grupos sociales en conflicto.

Un segundo grupo constituido por los recursos instalados para el desarrollo de la fiesta como, tarima, relevos, envallados, puestos de salud y carpas de vendedores, los cuales son vulnerables a tormentas, vendavales, granizadas fuertes vientos y a acciones de revueltas o asonadas internas y externas.

c) Incidencia de las condiciones socioeconómica de la población expuesta:

Los vendedores de la fiesta están conformados por personas de la localidad, que derivan sus ingresos de las ventas en ferias y eventos culturales desarrolladas por la Administración local y un gran porcentaje de estos ingresos son obtenidos a partir de la Fiesta de Reyes Magos, de ocurrir alguno de los eventos descritos se verían afectados sus ingresos afectando el bienestar de sus grupos familiares en gran medida.

d) Incidencia de las prácticas culturales:

El público asistente en un mayor porcentaje corresponde a sectores populares, los cuales tiene comportamientos socio culturales particulares como es el de consumir bebidas embriagantes en exceso que para el caso particular lo constituyen la Chicha que, aunque es caracterizada como una bebida autóctona tradicional, tiene efectos adversos sobre su comportamiento, lo cual aumenta su vulnerabilidad frente a amenazas como a tormentas, vendavales, granizadas, fuertes vientos y a acciones de revueltas o asonadas internas y externas.

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

**2.2.2. Población y vivienda:**

La población asistente a la fiesta de Reyes Magos es población vecina en gran medida y presencia de visitantes del resto del distrito y en menor proporción de ciudades vecinas y extranjeros, por ser clasificado este evento de carácter familiar se permite el ingreso de niños de todas las edades incluso de mascotas. El aforo va aumentando de día a día presentándose el menor aforo el sábado con 4000 personas como máximo y una visita de 7000 a lo largo del día y el máximo aforo se presenta el lunes donde puede tenerse en un momento dado en el escenario unas 7000 personas con una visita total de 12000 personas a lo largo del día.

En el mismo día tenemos un aforo que va aumentando desde la apertura de los filtros hasta el cierre del evento donde se presenta el máximo aforo de cada día.

2.2.3. Infraestructura y bienes económicos y de producción, públicos y privados:

En la zona donde se desarrolla la fiesta se encuentran tres cafeterías que una vez se establece el encerramiento se integran al desarrollo de la fiesta e incluso se ven favorecidas por el aumento de ventas desde primeras horas con la venta de desayunos a los logísticos, operarios y demás personal

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía

encargado del montaje y supervisión de la fiesta.

La plaza de la Rumichaca continua su operación con la adecuación de un ingreso independiente a la fiesta.



2.2.4. Infraestructura de servicios sociales e institucionales:

En la zona donde se desarrolla la fiesta se encuentra el Colegio Escuela Nacional de Comercio y Una sede de la Universidad Externado de Colombia, las cuales durante las fechas de realización de la Fiesta de Reyes Magos no se encuentran en funcionamiento, por lo tanto, su actividad comercial no se ve afectada,

2.2.5. Bienes ambientales:

Al norte del área utilizada como escenario se encuentra la Quebrada San Bruno la cual podría ser afectada por la disposición de residuos como vasos de plástico, botellas plásticas y residuos ordinarios generados por los visitantes y expositores.

Al nor-orientes del escenario se encuentra una zona de amortiguamiento de la reserva forestal de los

Fecha de elaboración:
2-04-2018

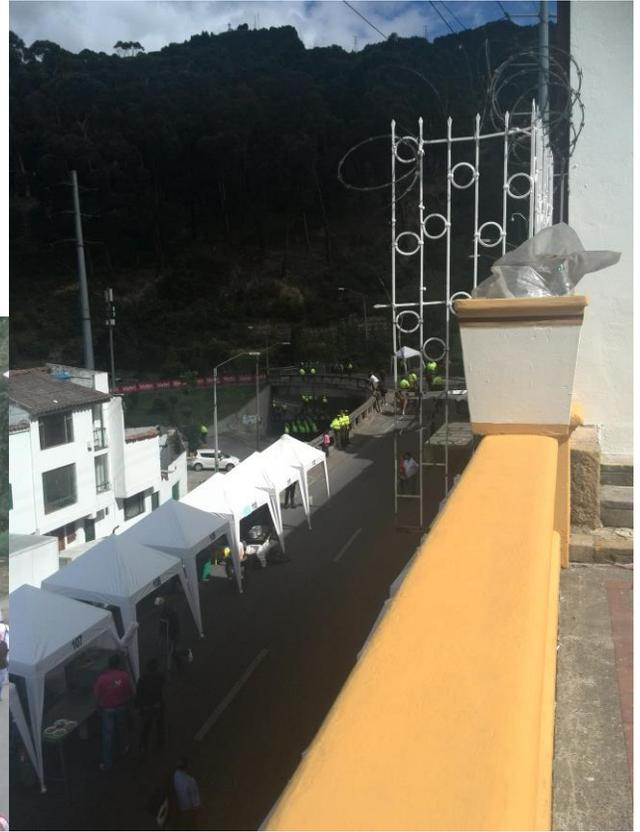
Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía

cerros orientales caracterizada por contener arboles de porte alto, pastos y arbustos de porte bajo a medio, los cuales son vulnerables a incendios forestales favorecido por el periodo de no lluvias durante el cual se desarrollan las fiestas, la amenaza se ve incrementada por la ejecuciones de los juegos pirotécnicos que se detonan en la noche del día lunes utilizando como zona de disparo la terraza norte de la Iglesia de Egipto.



2.3. DAÑOS Y/O PÉRDIDAS QUE PUEDEN PRESENTARSE

2.3.1. Identificación de daños y/o pérdidas:

En las personas:.)

Personas afectadas por insolación, traumas menores por caídas desde su propia altura, personas con traumas y heridas abiertas causadas por revueltas o asonadas internas y externas e intoxicaciones por alimentos y bebidas consumidas en exceso o con algún grado de descomposición.

En bienes materiales particulares:

Deterioro de las fachada y ventanales de los predios vecinos afectados por Revueltas o asonadas internas y externas (en los últimos 5 años no se ha presentado)

En bienes materiales colectivos:

Deterioro de las fachada y ventanales de los dos establecimientos educativos afectados por Revueltas o asonadas internas y externas

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

| | |
|--|---|
| | (en los últimos 5 años no se ha presentado) |
| | En bienes de producción: Deterioro de las fachada y ventanales de las tres cafeterías afectadas por Revueltas o asonadas internas y externas (en los últimos 5 años no se ha presentado) Las capas de los expositores que participan en la fiesta (en los últimos 5 años no se ha presentado) |
| | En bienes ambientales: Incendio forestal por la detonación de los juegos pirotécnicos (en los últimos 5 años no se ha presentado) |

2.3.2. Identificación de la crisis social asociada con los daños y/o pérdidas estimados:

Inasistencia al trabajo por incapacidades, situación que se ve agravada por la condición de la mayoría de las personas con trabajos informales, sin ningún tipo de prestaciones de seguridad social.

Gastos adicionales para reparación de fachadas y ventanales no presupuestados por las personas afectadas.

Cierre temporal de los tres negocios mientras se adelantan las reparaciones con la disminución de los ingresos.

Impacto paisajístico por la pérdida de la cobertura forestal por conflagración.

2.3.3. Identificación de la crisis institucional asociada con crisis social:

Protestas de la comunidad afectada ante la administración local ya que es visualizada como la responsable de la fiesta y quien según su concepto tendría que responder por los daños causados, generando desgaste en funcionarios y contratistas para atender las quejas y reclamos no solo de los afectados sino de las entidades de control.

2.4. DESCRIPCIÓN DE MEDIDAS E INTERVENCIÓN ANTECEDENTES

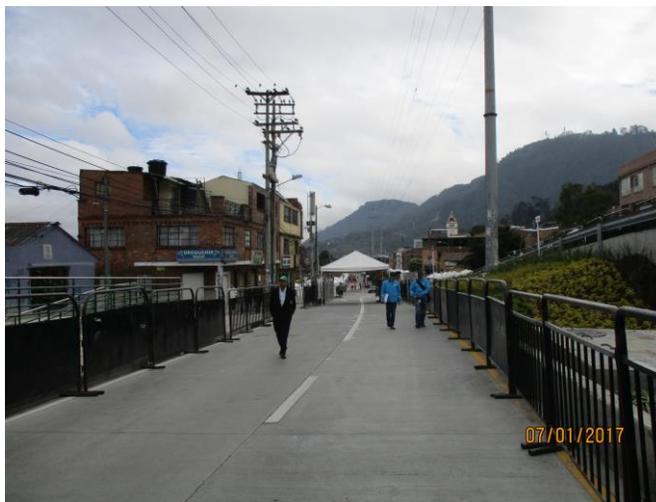
Formulación de un Plan de emergencia donde se adelanta el análisis del Riesgo que puedan presentarse en la aglomeración de público o para hacer frente a una situación de emergencia en caso de que ésta se presente.

Instalación de un PMU con las entidades técnicas en gestión del riesgo y la coordinación por parte del IDIGER y la participación activa de la Alcaldía Local.

| | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|
| Fecha de elaboración: 2-04-2018 | Fecha de actualización: 12-04-2018 | Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía



Capacitación previa a los Expositores y comerciantes participantes de la fiesta en temas como:

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía

manejo de GLP, manejo de estufas, manejo de extintores, manipulación de alimentos.



Trabajo previo con los grupos sociales en conflicto existentes en la zona con el fin de disminuir las disputas entre ellos y revisar la posibilidad de involucrarlos activamente en algunas actividades de la fiesta a través del operador contratado.

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

Formulario 3. ANÁLISIS A FUTURO E IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS DE INTERVENCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO

3.1. ANÁLISIS A FUTURO

- a) Interacción entre amenaza y vulnerabilidad, cómo están relacionadas en este escenario
- Granizadas baja probabilidad escenario muy vulnerable
 - Inundaciones por lluvias baja probabilidad escenario muy vulnerable
 - Tormentas eléctricas baja probabilidad escenario muy vulnerable
 - Vendavales baja probabilidad escenario muy vulnerable
 - Olas de calor o frío alta probabilidad escenario muy vulnerable
 - Movimiento sísmicos probabilidad media escenario muy vulnerable
 - Explosión no controlada de pólvora (Pirotecnia) baja probabilidad escenario muy vulnerable
 - Incendios forestales baja probabilidad escenario poco vulnerable
 - Incendios y/o explosiones por radiación térmica (líquidos o gases -GLP) baja probabilidad escenario muy vulnerable
 - Amenazas de índole automovilístico probabilidad media escenario con vulnerabilidad media
 - Fallas en equipos y sistemas baja probabilidad escenario con vulnerabilidad media
 - Colapso Estructural baja probabilidad escenario muy vulnerable
 - Comportamiento no adaptativo (crisis situacional) alta probabilidad escenario muy vulnerable
 - Accidentes personales probabilidad media escenario con vulnerabilidad media
 - Revueltas o asonadas internas y externas alta probabilidad escenario muy vulnerable
 - Prácticas laborales inapropiadas/actos inseguros probabilidad baja escenario con vulnerabilidad media.
 - Intoxicaciones Alimenticias probabilidad media escenario media vulnerabilidad
- b) Posibilidades de reducción de uno o los dos factores, identificación de la posibilidad real de intervenir las condiciones de amenaza y de vulnerabilidad.

| | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|
| Fecha de elaboración: 2-04-2018 | Fecha de actualización: 12-04-2018 | Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía

- Granizadas; fenómeno meteorológico que no es posible controlar, el cual ya se



presentó en el 2018 y debido a que el escenario se compone de carpas y estructuras móviles instaladas sobre superficies inclinadas e irregulares que son muy vulnerables y el impacto sobre el escenario obliga a suspender temporalmente la actividad. Se podría suministrar a los vendedores dispositivos para evacuar el granizo de los techos de las carpas, y disponer de logísticos para que una vez se detenga el fenómeno despejen el hielo que cayo, instalar cubiertas en las estructuras más grandes con pendientes que ayuden a evacuar el granizo. Estas medidas reducirían la vulnerabilidad del escenario.

- Encharcamiento por lluvias; fenómeno meteorológico que no es posible controlar y al igual que las granizadas debido a las condiciones físicas del terreno el escenario es muy vulnerable. Se podría suministrar a los vendedores dispositivos para evacuar el agua empozada en los techos de las

carpas, instalar cubiertas en las estructuras más grandes con pendientes que ayuden a evacuar el agua de estas. Estas medidas reducirían la vulnerabilidad del escenario.

- Tormentas eléctricas; el fenómeno climático no se ha presentado en los últimos 5 años, por lo que su ocurrencia es de baja probabilidad, sin embargo, el escenario es muy vulnerable, debido a las estructuras metálicas y a la densidad de cables con energía eléctrica. Para las estructuras metálicas y energizadas se debe instalar aterrizajes a tierra con esto se disminuirá la vulnerabilidad del escenario.
- Vendavales; fenómeno no controlable que en los últimos 5 años no se ha presentado, pero generaría un alto impacto por la alta vulnerabilidad del escenario. Se podría suministrar a los vendedores dispositivos para evacuar el agua empozada en los techos de las carpas, instalar las cubiertas en las estructuras más grandes con pendientes que ayuden a evacuar el agua, instalar contrapesos de tamaño adecuado para estabilizar las estructuras, estas medidas reducirían la vulnerabilidad del escenario.
- Olas de calor o frio; fenómeno no controlable en los últimos 5 años se ha presentado hacia el mediodía y en las mañanas respectivamente afectando fuertemente los operarios encargados de los montajes que se adelantan en la madrugada y primeras horas de la mañana y al medio día al público llegando a reportarse casos de cefalea e insolación a los MEC. Se podría construir un plan de información a la comunidad para que asista a la fiesta con las prendas adecuadas para enfrentar los extremos climáticos

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

| |
|---|
| <p>y aplicar las medidas contempladas en Sistema de Gestión y Seguridad en el trabajo para los operarios, con estas medidas se reduciría la vulnerabilidad de las personas.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Movimiento sísmico: Fenómeno geológico no controlable que en los últimos 5 años no se ha presentado, que dependiendo de la intensidad puede afectar el escenario por estar constituido por estructuras móviles con alta vulnerabilidad, además de la amenaza de colapso de las estructuras de los inmuebles vecinos en especial los de mayor edad por mostrar una mayor vulnerabilidad. Adelantar mantenimiento y reforzamiento estructural a los inmuebles vecinos y se podría instalar contrapesos de peso adecuado para estabilizar las estructuras móviles, con estas medidas se reducirían la vulnerabilidad del escenario. - Explosión no controlada de pólvora (Pirotecnia): fenómeno controlable que en los últimos 5 años no se ha presentado, sin embargo existe una baja probabilidad de presentarse y debido a la cantidad de artefactos pirotécnicos que se instalan en la terraza de la Iglesia en el supuesto caso de ocurrir un evento que cause su detonación no controlada podría afectar directamente a las personas localizadas al norte del escenario de la fiesta desde la iglesia hasta la quebrada San Bruno, se tendría que formular un plan de emergencia y contingencia específico para pirotecnia que contemplen medidas de prevención. - Incendios forestales: Fenómeno controlable, podría presentarse por la acción de la pirotécnica controlada o no controlada y debido a las condiciones de no lluvias que caracteriza la época en la cual se realiza la fiesta podría generar incendios en la zona cubierta por vegetación ubicada al norte del evento arriba de la circunvalar que por su resequedad favorece el fenómeno, se tendría que formular un plan de emergencia y contingencia específico para pirotecnia que contemplen medidas de prevención. - Incendios y/o explosiones por radiación térmica (líquidos o gases -GLP): el fenómeno en los últimos 5 años no se ha presentado, de ocurrir el escenario muestra una alta vulnerabilidad por contar con estructuras constituidas por materiales altamente inflamables como telas, madera, plásticos y cauchos. Se podría capacitar a los comerciantes en manejo de GLP y en prevención y control de incendios esto reduciría la vulnerabilidad del escenario. - Amenazas de índole automovilístico: fenómeno que se ha presentado involucrando la afectación de peatones debido a las pendientes, la disposición del encerramiento del evento y los desvíos que se deben implementar del tráfico. Se debe establecer un plan de manejo de transito que incluya un plan de información y la señalización necesaria no solo para efectuar los desvíos sino para garantizar la seguridad de los peatones, con estas medidas se disminuirá la vulnerabilidad de los visitantes y vecinos al evento. - Fallas en equipos y sistemas: Equipos eléctricos, plantas eléctricas, relevos, pantallas y tendidos eléctricos entre otros que podrían generar incendios o suspensión de fluido eléctrico suspendiendo el evento. En los últimos 5 años se han presentado suspensión del fluido eléctrico, pero no incendios, el escenario es muy vulnerable a cortos eléctricos o daños en equipos por estar constituido en gran medida por elementos altamente combustible. La amenaza se puede mitigar garantizando la instalación de aterrizajes a tierra e instalación de equipos y sistemas por personal idóneo la vulnerabilidad del escenario se podría disminuir con un plan de capacitación a los logísticos del operador y la disposición de brigadas contra incendios ubicadas en puntos críticos. |
|---|

| | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|
| Fecha de elaboración: 2-04-2018 | Fecha de actualización: 12-04-2018 | Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía



- Colapso Estructural: Por influencia de los vientos en años anteriores se ha presentado la pérdida de estabilidad de carpas de expositores sin llegar a afectar a visitantes o comerciantes, esto se debe a la ubicación del escenario y a la distribución de las estructuras (carpas, relevos, tarima, cubierta de la tarima entre otros), se podría reducir la vulnerabilidad del escenario con la instalación de contra pesos adecuados en cada una de las estructuras.



Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

Localidad de La Candelaria

Caracterización General de Escenarios de Riesgo
aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y
Epifanía



- Comportamiento no adaptativo: en los 5 años anteriores se han presentado conflictos (crisis situacional) entre los dos grupos sociales en conflicto de Egipto, esta amenaza se podría disminuir con un trabajo social adelantado con los miembros de los grupos integrándolos en algunas actividades de la fiesta y como medida represiva aumentando el pie de fuerza al interior y periferia del evento.
- Accidentes personales: durante el montaje y el desmontaje de los recursos se han presentado accidentes con los logísticos por malas prácticas laborales esta vulnerabilidad se puede disminuir con la aplicación del plan de seguridad y salud en el trabajo.
- Intoxicaciones Alimenticias: en los últimos 5 años se han presentado algunos casos de menores de intoxicación en los visitantes debido al exceso en el consumo de Chicha o por la ingesta de comida en mal estado. La vulnerabilidad se podría disminuir con un plan de vigilancia y control de la SDS, como medida represiva y con capacitaciones previas de manejo de alimentos y la disposición de elementos de protección personal como medida preventiva

c) Evolución (futuro) del escenario en el caso de no hacer nada).

De no tomarse las acciones recomendadas el evento aumentaría su vulnerabilidad, en el caso de los fenómenos de origen Natural la probabilidad de presentarse una emergencia es alta.

De igual manera los fenómenos socio culturales (incendios forestales), y los fenómenos de origen tecnológicos al no contar con un plan de manejo y contingencia la amenaza que representan para la fiesta se verá incrementada.

3.2. MEDIDAS DE CONOCIMIENTO DEL RIESGO

3.2.1. Estudios de análisis del riesgo:

- a) Evaluación del riesgo por escenario de riesgos por aglomeración Fiesta de Reyes Magos y Epifanía, a través de análisis de riesgo e identificación y

3.2.2. Sistemas de monitoreo:

- a) Monitoreo antes durante y después del evento por parte de los coordinadores de brigadas y el jefe de emergencias.

Fecha de elaboración:
2-04-2018

Fecha de actualización:
12-04-2018

Consolidado por:
CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

| | |
|---|--|
| <p>análisis de la amenaza, Identificación, descripción, y calificación de amenazas.</p> <p>b) Estimación y análisis de vulnerabilidad</p> <p>c) Diseño y especificaciones de medidas de intervención mediante la formulación de los planes de acción.</p> | <p>b) Sistema de observación por parte del PMU.</p> <p>c) Sistema de observación por parte de los comerciantes</p> <p>d) Sistema de observación por parte de la comunidad</p> <p>e) Instrumentación para el monitoreo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Recorridos permanentes por parte de las brigadas, por las diferentes zonas. • Control de aforos mediante conteos por medio de manillas. • Verificación de la instalación de recursos propuestos en el PEC. (logística, salud, contraincendios, evacuación) |
|---|--|

| | |
|--|--|
| <p>3.2.1. Medidas especiales para la comunicación del riesgo:</p> | <p>a) Instalación de un PMU distrital bajo la coordinación del IDIGER, secretaria técnica por parte de la SDG y la participación de las demás entidades que señala el decreto 599 de 2013, el cual coordina con el COE distrital.</p> <p>b) Jefe de emergencias del evento al PMU</p> <p>c) Coordinadores de brigadas (Logística, salud, contraincendios, evacuación) al jefe de emergencia</p> <p>Las comunicaciones al interior del evento se adelantan a través de radio UHF y las comunicaciones al exterior se llevan a través de las frecuencias distritales de la red de emergencias.</p> |
|--|--|

3.3. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO – INTERVENCIÓN CORRECTIVA (riesgo actual)

| | Medidas estructurales | Medidas no estructurales |
|--|-----------------------|--|
| 3.3.1. Medidas de reducción de la amenaza: | a) No Aplica | a) Sensibilización de la comunidad respecto al manejo de los residuos para que no lleguen a los sumideros y drenajes |
| 3.3.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad: | a) No Aplica | a) No Aplica |
| 3.3.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulner. | a) No Aplica | |
| 3.3.4. Otras medidas: | | |

3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - INTERVENCIÓN PROSPECTIVA (riesgo futuro)

| | Medidas estructurales | Medidas no estructurales |
|--|---|---|
| 3.4.1. Medidas de reducción de la amenaza: | <p>a) Rehabilitación de andenes</p> <p>b) Rehabilitación de vías.</p> <p>c) Rehabilitación de sumideros y drenajes</p> <p>d) Mantenimiento de Inmuebles</p> <p>e) Disponer de filtros de ingreso,</p> | <p>a) Sensibilización de la comunidad y los participantes de la fiesta respecto al manejo de los residuos para que no lleguen a los sumideros y drenajes</p> <p>b) Contar con el apoyo operativo de la policía y gestores de convivencia.</p> |
| 3.4.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad: | a) instalación de dispositivos para rayos de la zona y en las | a) Formulación del Plan de Emergencia y Contingencia - |

| | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|
| Fecha de elaboración: 2-04-2018 | Fecha de actualización: 12-04-2018 | Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

| | | |
|---|--|--|
| | <p>plantas eléctricas centros o polo a tierra. para evitar descargas eléctricas.</p> <p>b) Instalar puntos de hidratación y contar con mantas en los MEC</p> <p>c) Distribuir extintores en los puntos mayor amenaza y vulnerabilidad</p> <p>d) Instalar adecuadamente estructuras (carpas tarima, relevos, vallas etc), certificadas que garanticen su integridad.</p> <p>e) Instalación de anclajes para carpas.</p> | <p>PEC.</p> <p>b) Formulación Plan de manejo de tránsito – PMT</p> <p>c) Formulación Plan de Manejo de Pólvora Juegos Pirotécnicos.</p> <p>d) Capacitación de los comerciantes en el manejo de combustible GLP</p> <p>e) Capacitación de los comerciantes en contraincendios.</p> <p>f) Capacitación a los comerciantes en manipulación de alimentos</p> <p>g) Socialización a los grupos sujetos a intervención social.</p> <p>h) No permitir el consumo de bebidas alcohólicas ni sustancias alucinógenas en el interior ni en los alrededores de escenario.</p> |
| 3.4.3. Medidas de de efecto conjunto sobre amenaza y vulner. | | |
| 3.4.4. Otras medidas: | | |

3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - PROTECCIÓN FINANCIERA

Partida presupuestal para la contratación del operador de la fiesta y la elaboración y ejecución del plan de Emergencia y Contingencia
 Contar con una póliza de responsabilidad extracontractual.

3.5. MEDIDAS PARA EL MANEJO DEL DESASTRE

| | |
|--|--|
| <p>3.5.1. Medidas de preparación para la respuesta: <i>(Identificación de requerimientos específicos de preparación para la respuesta derivados del presente escenario de riesgo).</i></p> | <p>a) Preparación para la coordinación: Dentro del PEC se contempla el Esquema ó Estructura Organizacional, Directorio de Emergencias y la Estructura organizacional</p> <p>b) Sistemas de alerta: Megáfono, Cabina de sonido.</p> <p>c) Capacitación: Capacitación de las brigadas de salud, contraincendios evacuación y logísticos. Capacitación de los comerciantes en el manejo de combustible GLP Capacitación de los comerciantes en contraincendios. Capacitación a los comerciantes en manipulación de alimentos</p> <p>d) Equipamiento: radios de dos vías linternas megáfonos cinta de señalización</p> |
|--|--|

| | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|
| Fecha de elaboración: 2-04-2018 | Fecha de actualización: 12-04-2018 | Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

| | |
|---|--|
| | <p>alambre acerado herramienta módulos de estabilización y clasificación - MEC botiquines portátiles (básicos) camillas rígidas camillas plegables catres balas de oxígeno portátiles linternas iluminación para cada puesto de salud radios de dos vías ambulancias TAB y TAM brigada contraincendios radios de dos vías extintores recursos de bomberos medio de alarma (casete pregrabado) puntos de información puesto información publica puesto de personas perdidas volantes videos audio zona de refugio carpas planta eléctrica filtros de entrada iluminación externa (iluminación en el perímetro cercano al lugar del evento) iluminación interna luces de emergencia</p> <p>e) Albergues y centros de reserva: Adecuación de albergues y centro de reserva en inmuebles vecinos.</p> <p>d) Entrenamiento: Entrenamiento del personal integrante de las brigadas y logísticos.</p> |
| <p>3.5.2. Medidas de preparación para la recuperación:</p> | <p>Se debe tener en cuenta que la infraestructura instalada para la fiesta es de carácter temporal, que una vez finalizado el evento es retirada. La recuperación estaría orientada a la afectación de la condición física de las personas lesionadas y la pérdida económica de los comerciantes por el cierre del evento en los casos donde el PMU considere que se requiere suspender el evento temporalmente o definitivamente ó la pérdida o destrucción de los inventarios. En el primer caso la recuperación física y psicológica estaría a cargo de la EPS privada o pública. En el segundo por medio de pólizas de seguro.</p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>Fecha de elaboración: 2-04-2018</p> | <p>Fecha de actualización: 12-04-2018</p> | <p>Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria</p> |
|--|---|--|

| | |
|----------------------------|--|
| Localidad de La Candelaria | Caracterización General de Escenarios de Riesgo aglomeración de público Fiesta De Reyes Magos y Epifanía |
|----------------------------|--|

Formulario 4. REFERENCIAS, FUENTES DE INFORMACIÓN Y NORMAS UTILIZADAS

IDIGER, 2017. Marco de Actuación – Estrategia Distrital para la atención a emergencias. Bogotá, Colombia.

Alcaldía Local de la Candelaria, 2014. Plan de emergencia y contingencia para la fiesta de Reyes Magos y Epifanía 2015. Bogotá, Colombia.

Alcaldía Local de la Candelaria, 2015. Plan de emergencia y contingencia para la fiesta de Reyes Magos y Epifanía 2016. Bogotá, Colombia.

Alcaldía Local de la Candelaria, 2016. Plan de emergencia y contingencia para la fiesta de Reyes Magos y Epifanía 2017. Bogotá, Colombia.

Alcaldía Local de la Candelaria, 2017. Plan de emergencia y contingencia para la fiesta de Reyes Magos y Epifanía 2018. Bogotá, Colombia.

Ministerio Del Interior Y De Justicia, 2010. Guía Municipal para la Gestión del Riesgo. Bogotá, Colombia.

GRUPO EMFOR

<http://www.sire.gov.co/suga>, accedido 2018

<http://www.sire.gov.co/protocoloaglomeraciones>, accedido2018

| | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|
| Fecha de elaboración: 2-04-2018 | Fecha de actualización: 12-04-2018 | Consolidado por: CLGR-CC de la Localidad de La Candelaria |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|