

LOCALIDAD DE SUBA

Consejo Local de Gestión del Riesgo y Cambio Climático

CARACTERIZACIÓN GENERAL DE ESCENARIOS DE RIESGO



Fotografía: Club Naval Antares

Bogotá D.C

Agosto de 2018



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
AMBIENTE

Instituto Distrital de Gestión de Riesgos
y Cambio Climático

Fecha de elaboración:
2 de Agosto

Fecha de actualización:
17 de Agosto

Consolidado por:
UAECOBB B-12 SUBA
IDIGER

CONTENIDO**1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE ESCENARIOS DE RIESGO****1.1 Caracterización General de Escenario de Riesgo por: Incendios Forestales****Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes****Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por Incendios Forestales****Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo.****Formulario 4. Referencias**Fecha de elaboración:
2 de AgostoFecha de actualización:
17 de AgostoConsolidado por:
UAECOB B-12 SUBA
IDIGER

1.2. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Fenómeno amenazante de origen Socio Natural - Incendios Forestales

Formulario 1. DESCRIPCIÓN DE SITUACIONES DE DESASTRE O EMERGENCIA ANTECEDENTES

SITUACIÓN No. 1	Fenómeno amenazante de origen Socio-Natural – Incendios Forestales Quema de pastos y vegetación nativa en Cerro la Conejera
1.1. Fecha: Enero 2 de 2016	1.2. Fenómeno(s) asociado con la situación: Incendio forestal ocasionado por quemas con 0,6929 hectáreas afectadas (6.920 Mts).

1.3. Factores que favorecieron la ocurrencia del fenómeno:

Factores de origen natural: Vegetación nativa. Ocurre con menor velocidad de propagación dado que es mas demorada la descomposición de la materia. Sin embargo, no toda la plantación es de origen nativo. Hay algunas que tienen productos químicos (eucaliptos, pinos y retamo espinoso) los cuales contienen aceites que operan como acelerantes incrementando la agilidad del incendio e incrementando el ardor con mayor agilidad. Lo anterior hace que la vegetación nativa inevitablemente se descomponga más rápido.

Factores de origen antrópico: Los habitantes de calle que visitan con frecuencia el cerro, realizan actividades de tipo lúdico. Las quemas prohibidas son a menudo actividades que incrementan el riesgo de ocurrencia de incendios forestales. El consumo de sustancias psicoactivas y el descuido en el manejo de colillas y botellas de vidrio son otros de los factores visibles en el lugar y que con frecuencia son los causantes de la ocurrencia de este fenómeno.

Dado lo anterior es urgente instar a las entidades Locales en el monitoreo permanente del área y del patrullaje preventivo en el caso de la Policía Nacional. Adicionalmente, la sensibilización a comunidades flotantes del sector en cuanto al manejo adecuado del medio ambiente, representa una herramienta de prevención.

Fecha de elaboración:
2 de Agosto

Fecha de actualización:
17 de Agosto

Consolidado por:
UAECOBB B-12 SUBA
IDIGER

Factores de origen climático: Los efectos de la temporada seca y baja pluviosidad jugó un papel importante en la ocurrencia del fenómeno, dadas las elevadas temperaturas obtenidas por variabilidad climática, favoreció la ocurrencia del fenómeno al incrementar la temperatura en el punto lo cual dificultó la extinción del fuego.

Es más rápido reforestar una hectárea de plantación que 1 hectárea de vegetación nativa por la lentitud de ésta última en nacer y crecer.

1.4. Actores involucrados en las causas del fenómeno:

Aunque en el año 2016 el fenómeno del niño representó una alta incidencia de los incendios forestales, actividades de los habitantes de calle transitorios del sector constituyen los principales responsables de las actividades que inducen y provocan los incendios forestales.

1.5. Daños y pérdidas presentadas:	En las personas: Ninguna
	En bienes materiales particulares: Ninguna.
	En bienes materiales colectivos: Ninguna
	En bienes de producción: Ninguna
	En bienes ambientales: Terreno, material vegetal. Desprendimiento del suelo, deterioro de bosques y desprotección de cubierta vegetal.

Fecha de elaboración:
2 de Agosto

Fecha de actualización:
17 de Agosto

Consolidado por:
UAECOBB B-12 SUBA
IDIGER

1.6. Factores que en este caso favorecieron la ocurrencia de los daños:

Factores institucionales: Falta de implementación de acciones de monitoreo, líneas de control, falta de implementación de líneas de defensa cuya responsabilidad de implementación está orientado al contexto institucional.

Se identificó en el evento presentado la incidencia de factores socio-naturales como factor principal en la ocurrencia de los daños. Adicional a esto, se aduce la temporada en la que fue presentado dada la presencia del fenómeno del niño lo cual incrementó en gran medida las temperaturas del cerro incrementando la magnitud del evento presentado.

1.7. Crisis social ocurrida:

En el evento presentado no se identificaron pérdidas en bienes materiales ni vidas humanas.

1.8. Desempeño institucional en la respuesta:

Una vez llega el aviso de la emergencia por parte de la comunidad se activa el cuerpo de bomberos B12 la cual hace activación de la estación B14 de bicentenario. De inmediato se realizó la solicitud de 2 carro tanques para un total de 6 máquinas, por lo cual surge una respuesta de todo el sector norte. A los 5 minutos llegan al punto. La extinción del fuego duró 3 horas. Se Atacó directo a la cabeza del incendio con lo cual se controló la conflagración logrando erradicar el fuego.

1.9. Impacto cultural derivado:

Se precisó la necesidad de vigilancia permanente por parte de la Policía nacional en el punto dado que la situación presentada ha sido recurrente aunque en diferentes sectores; sin embargo, teniendo en cuenta que la habitabilidad en calle, representa un alto riesgo en lo que corresponde a las quemadas, el pié de fuerza de la localidad reforzó las medidas de seguridad e incrementó las rutas de patrullaje en el sector.

Fecha de elaboración:
2 de Agosto

Fecha de actualización:
17 de Agosto

Consolidado por:
UAECOBB B-12 SUBA
IDIGER

Localidad Suba	Caracterización General de Escenarios de Riesgo
----------------	---

--

Fecha de elaboración: 2 de Agosto	Fecha de actualización: 17 de Agosto	Consolidado por: UAECOB B-12 SUBA IDIGER
--------------------------------------	---	--

Formulario 2. DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR INCENDIOS FORESTALES**2.1. CONDICIÓN DE AMENAZA**

2.1.1. Descripción del fenómeno amenazante: En el sector de suba se incrementó la presencia de habitantes de calle a partir del año 2016 por lo que los humedales y cerros de la localidad se ven permanentemente amenazadas por la presencia de quemas y conatos que en períodos de sequía pueden llegar a superar los 5.000mts cuadrados de área afectada.

Adicionalmente la presencia de plantas con características químicas acelerantes de la combustión incrementa el riesgo de aceleración del fuego; sumado a las altas temperaturas en temporadas secas.

Por lo anterior es necesario el refuerzo en el monitoreo del punto por la Policía Local con el propósito de limitar las condiciones de vulnerabilidad en el sector. Adicional al refuerzo de las entidades en cuanto a procesos participativos que procuren sensibilizar a la comunidad.

2.1.2. Identificación de causas del fenómeno amenazante:

Presencia de habitantes de calle. Falta de capacidad policiva en el control e inspección permanente del sector. La falta de control de quemas prohibidas e incendios provocados; así como la falta de control de siembra de plantas no nativas como pinos y retamo espinoso son a menudo las causas del fenómeno amenazante. Pues las anteriormente mencionadas corresponden a vegetación cuya naturaleza incrementa el nivel de vulnerabilidad no solamente provocando los incendios forestales, sino retrasando el proceso de extinción del fuego. Lo anterior sumado a descuidos humanos como arrojo de residuos y a las altas temperaturas en temporadas de sequía, son las causas del fenómeno amenazante.

2.1.3. Identificación de factores que favorecen la condición de amenaza:

El incremento de visitantes transitorios y la realización de quemas prohibidas, así como la siembra y el crecimiento de plantas de especies no nativas; la falta de control

Fecha de elaboración:
2 de Agosto

Fecha de actualización:
17 de Agosto

Consolidado por:
UAECOB B-12 SUBA
IDIGER

policivo y el incremento del nivel de las temperaturas atribuidas al cambio climático, representan factores relevantes que favorecen la condición de amenaza. Adicionalmente la falta de control por parte de las instituciones Distritales en cuanto a la implementación de Líneas que se construyen con maquinaria amarilla como cortafuegos y la utilización de sensores térmicos que den aviso a estaciones meteorológicas con debido monitoreo permanente sobre el incremento en la temperatura son considerados factores de gran magnitud en lo que corresponde al incremento de la amenaza.

2.1.4. Identificación de actores significativos en la condición de amenaza:

Habitantes de calle, cuyas acciones a menudo sin control policivo y sin previo conocimiento de medidas de prevención; adicionalmente la omisión de las Instituciones Públicas por la falta de implementación de políticas públicas que propendan por la protección de los cerros y biodiversidad.

2.2. ELEMENTOS EXPUESTOS y SU VULNERABILIDAD

2.2.1. Identificación general

a) Incidencia de la localización:

Ninguna identificada.

b) Incidencia de la resistencia:

Los factores atribuidos al cambio climático como las épocas de sequías inciden en la propensión de ocurrencia del fenómeno. Lo anterior sumado a la existencia de plantas y vegetación característica incrementa la posibilidad de incidencia. Se hace necesario realizar un control permanente de siembra de estas especies con el único propósito de preservar los bienes ambientales.

c) Incidencia de las condiciones socio-económica de la población expuesta:

Fecha de elaboración:
2 de Agosto

Fecha de actualización:
17 de Agosto

Consolidado por:
UAECOB B-12 SUBA
IDIGER

No se han identificado daños que puedan perjudicar a la población cercana dadas las condiciones boscosas del cerro. Sin embargo el Centro de Recreación de Oficiales – Club Naval ANTARES ubicado en la meseta de la montaña podría verse afectado en un futuro evento. Pues por tratarse de un Club con bastante afluencia diaria, convierte a la población expuesta en propensa a resultar afectada en futuros eventos de la misma magnitud.

d) Incidencia de las prácticas culturales:

El Centro de Recreación de Oficiales – Club Naval ANTARES ubicado en la meseta de la montaña, cuenta con toda un área de recreación y esparcimiento para usuarios, la cual, aunque no se vio afectada durante el evento presentado, podría causar grandes pérdidas materiales y humanas en caso de repetirse.

Las reuniones realizadas por habitantes transitorios involucran quemas prohibidas, mal manejo de residuos sólidos como colillas, papel y vidrio entre otros agentes propagadores que incrementan la propensión en la presentación del fenómeno.

2.2.2. Población y vivienda:

Por tratarse de un cerro de naturaleza boscosa no presenta riesgo de afectación en viviendas, sin embargo, por ser el Club Naval un centro recreativo que congrega personas de todas las edades, convierte al cerro la conejera en población altamente vulnerable frente a la ocurrencia del fenómeno.

2.2.3. Infraestructura y bienes económicos y de producción, públicos y privados:

Como se dijo anteriormente, en la cima de la montaña opera el establecimiento privado Club Naval ANTARES el cual está permanentemente habitado con personas de todas las edades.

2.2.4. Infraestructura de servicios sociales e institucionales:

No existen establecimientos de ningún tipo en el cerro.

Fecha de elaboración:
2 de Agosto

Fecha de actualización:
17 de Agosto

Consolidado por:
UAECOBB B-12 SUBA
IDIGER

Localidad Suba	Caracterización General de Escenarios de Riesgo
----------------	---

--

2.2.5. Bienes ambientales:

Alteración de la biodiversidad. Destrucción de bienes ambientales en cuanto a fauna, flora y especies silvestres.

2.3. DAÑOS Y/O PÉRDIDAS QUE PUEDEN PRESENTARSE

2.3.1. Identificación de daños y/o pérdidas:	<p>En las personas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Alta probabilidad de daños en la salud por inhalación de gases, teniendo en cuenta la población que frecuenta el Club Naval ANTARES. ➤ Alta probabilidad de pérdidas humanas de los habitantes transitorios o habitantes de calle que frecuentan el sector.
	<p>En bienes materiales particulares:</p> <p>Infraestructura del Club Naval, espacios, áreas de esparcimiento y zonas verdes en general diseñadas para el tránsito permanente de adultos y niños. Adicionalmente vehículos, muebles y enceres entre otros bienes expuestos en la zona.</p>
	<p>En bienes materiales colectivos:</p> <p>Vegetación en las inmediaciones de la infraestructura del Club.</p>
	<p>En bienes de producción:</p>

Fecha de elaboración: 2 de Agosto	Fecha de actualización: 17 de Agosto	Consolidado por: UAECOBB B-12 SUBA IDIGER
--------------------------------------	---	---

Localidad Suba	Caracterización General de Escenarios de Riesgo
----------------	---

	Alta probabilidad de pérdida de empleos teniendo en cuenta que en elevado número de empleados que trabajan para el Club Naval ANTARES, Aproximadamente 150 personas.
	<p>En bienes ambientales:</p> <p>Afectación del ecosistema, especies de origen nativa teniendo en cuenta que la recuperación de las especies vegetales nativas tiene un proceso de recuperación bastante extenso. Es más rápido reforestar una hectárea de plantación que 1 hectárea de vegetación nativa por la lentitud de ésta última en nacer y crecer. Adicionalmente, fauna y flora propia del sector. Destrucción de la capa vegetal.</p>

2.3.2. Identificación de la crisis social asociada con los daños y/o pérdidas estimados:

De acuerdo al alto nivel de daños que pueden presentarse, puede existir una crisis social en las personas asociadas al Club así como el personal de servicio que trabaja para el mismo el cual podría en un futuro perder sus empleos dada la magnitud de las pérdidas físicas y materiales que puedan presentarse en futuros eventos.

2.3.3. Identificación de la crisis institucional asociada con crisis social:

Daños en máquinas de extinción de Bomberos, tramos y en general equipamiento como agua, pitones, herramienta forestal y equipo de manejo de aguas como Motobombas Mark 3 para conformación de sistemas hídricos con tanques portátiles, Pulansky, Mc Leod, Rastrillos forestales, Palas, Combis, Machetes, Hachas, azadones y derramadores entre otros de extinción de incendios lo cual retrasaría el proceso

Fecha de elaboración: 2 de Agosto	Fecha de actualización: 17 de Agosto	Consolidado por: UAECOBB B-12 SUBA IDIGER
--------------------------------------	---	---

Localidad Suba	Caracterización General de Escenarios de Riesgo
----------------	---

operativo de extinción del incendio lo que ocasionaría en el momento de la intervención para el manejo de la emergencia.

2.4. DESCRIPCIÓN DE MEDIDAS E INTERVENCIÓN ANTECEDENTES

Interacción de la Alcaldía Local de Suba con los Administradores del Club Naval ANTARES.

Interacción de los residentes del sector de la Conejera quienes realizan monitoreo permanente en el cerro con la Alcaldía Local.

Interacción permanente de la Alcaldía Local de Suba con el Cuerpo Oficial de Bomberos.

Fecha de elaboración: 2 de Agosto	Fecha de actualización: 17 de Agosto	Consolidado por: UAECOB B-12 SUBA IDIGER
--------------------------------------	---	--

Localidad Suba	Caracterización General de Escenarios de Riesgo
----------------	---

Formulario 3. ANÁLISIS A FUTURO E IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS DE INTERVENCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO

3.1. ANÁLISIS A FUTURO

Recolección de material residual vegetal, dado que las plantas van desojando lo cual va formando el humus. Dicho material carece de humedad y hace que el incendio gane velocidad teniendo en cuenta que dicho colchón alcanza alturas de 1Mt. Y 1Mt y medio.

Prevención de siembra de plantas no nativas como los pinos y plantas exóticas.

Siembra de plantas de origen nativo dado que es más rápido reforestar una hectárea de plantación que 1 hectárea de vegetación nativa por la lentitud de ésta última en nacer y crecer.

Utilización de sensores térmicos que den aviso a estaciones meteorológicas con debido monitoreo permanente sobre el incremento en la temperatura.

3.2. MEDIDAS DE CONOCIMIENTO DEL RIESGO

3.2.1. Estudios de análisis del riesgo:	3.2.2. Sistemas de monitoreo:
<ul style="list-style-type: none"> a) Evaluación del riesgo por Incendios Forestales en cuanto a la verificación de material pirogénico y zonificaciones de vulnerabilidad y/o amenaza. b) Diseño y especificaciones de medidas de intervención c) Evaluación y control de siembra de especies d) Siembra de plantas de origen nativo 	<ul style="list-style-type: none"> a) Sistema de observación por parte de la comunidad b) Instrumentación para el monitoreo como sensores térmicos
3.2.1. Medidas especiales para la comunicación del riesgo:	<ul style="list-style-type: none"> a) Procesos participativos que involucren a la comunidad que administra el Club Naval Y de los visitantes transitorios en la

Fecha de elaboración: 2 de Agosto	Fecha de actualización: 17 de Agosto	Consolidado por: UAECOB B-12 SUBA IDIGER
--------------------------------------	---	--

Localidad Suba	Caracterización General de Escenarios de Riesgo
----------------	---

	zona.
--	-------

3.3. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO – INTERVENCIÓN CORRECTIVA (riesgo actual)

	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.3.1. Medidas de reducción de la amenaza:	<p>a) Líneas de control: Líneas que se construyen con maquinaria amarilla como cortafuegos</p>	<p>a) Recolección de material residual vegetal, dado que las plantas van desojando lo cual va formando el humus. Dicho material carece de humedad y hace que el incendio gane velocidad teniendo en cuenta que dicho colchón alcanza alturas de 1Mt. Y 1Mt y medio.</p> <p>b) Prevención de siembra de plantas no nativas como los pinos y plantas exóticas.</p> <p>c) Siembra de plantas de origen nativo</p> <p>d) Utilización de sensores térmicos que den aviso a estaciones meteorológicas con debido monitoreo permanente sobre el incremento en la</p>

Fecha de elaboración: 2 de Agosto	Fecha de actualización: 17 de Agosto	Consolidado por: UAECOBB B-12 SUBA IDIGER
--------------------------------------	---	---

Localidad Suba	Caracterización General de Escenarios de Riesgo
----------------	---

		temperatura.
--	--	--------------

3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - INTERVENCIÓN PROSPECTIVA (riesgo futuro)

	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.4.1. Medidas de reducción de la amenaza:	a) Líneas de control: Líneas que se construyen con maquinaria amarilla como cortafuegos	a) Monitoreo mediante el control del Sistema de Alerta de Bogotá SAB b) Acciones de sensibilización con población transitoria
3.4.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:	a) Líneas de control: Líneas que se construyen con maquinaria amarilla como cortafuegos	a) Patrullaje permanente que controle la visita de habitantes de calle b) Control de quemas controladas en la zona

3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - PROTECCIÓN FINANCIERA

El aseguramiento de los elementos expuestos contenidos en el Club Naval ANTARES con lo cual se reduzca la posibilidad de pérdida económica de los mismos.

3.5. MEDIDAS PARA EL MANEJO DEL DESASTRE

3.5.1. Medidas de preparación para la respuesta:	a) Preparación para la coordinación: Implementación del Marco de Actuación de las Entidades Distritales b) Sistemas de alerta: Monitoreo permanente al punto, Monitoreo permanente
---	---

Fecha de elaboración: 2 de Agosto	Fecha de actualización: 17 de Agosto	Consolidado por: UAECOB B-12 SUBA IDIGER
--------------------------------------	---	--

Localidad Suba	Caracterización General de Escenarios de Riesgo
----------------	---

	<p>mediante el SAB</p> <p>Utilización de sensores térmicos que den aviso a estaciones meteorológicas con debido monitoreo permanente sobre el incremento en la temperatura.</p> <p>c) Capacitación:</p> <p>Programas de participación y sensibilización a la comunidad, a empresas y establecimientos educativos de la zona.</p> <p>d) Equipamiento:</p> <p>Fortalecimiento de elementos de respuesta de las entidades de respuesta.</p> <p>e) Albergues y centros de reserva: No aplica para el presente punto.</p> <p>f) Entrenamiento:</p> <p>Permanente capacitación de las entidades de respuesta que contribuya a la excelencia en el desempeño operativo en la afectación a la comunidad.</p>
<p>3.5.2. Medidas de preparación para la recuperación:</p>	<p>a) Conformación de CAM preparados estructural y económicamente para una posible recuperación</p> <p>b) Recuperación silvicultural.</p> <p>c) Siembra de especies vegetales de origen nativo y exótico en el cerro</p>

Fecha de elaboración: 2 de Agosto	Fecha de actualización: 17 de Agosto	Consolidado por: UAECOBB B-12 SUBA IDIGER
--------------------------------------	---	---

Formulario 4. REFERENCIAS, FUENTES DE INFORMACIÓN Y NORMAS UTILIZADAS

- Información suministrada por la UAE Cuerpo Oficial de Bomberos Estación Suba B-12

- Informe emitido por la SDA disponible en:
<http://www.ambientebogota.gov.co/web/sda/cerro-la-conejera>

- Informe: Emergencias Naturales Colombia 2016 disponible en:
<https://www.datos.gov.co/Ambiente-y-Desarrollo-Sostenible/Emergencia-Naturales-Colombia-2016/jyve-cp63>

Fecha de elaboración:
2 de Agosto

Fecha de actualización:
17 de Agosto

Consolidado por:
UAECOB B-12 SUBA
IDIGER