

Planeación de la  
**Recuperación**



**PARA DESPUES DEL SISMO,**  
**BOGOTA TIENE UN PLAN DE VIDA**

**COMPENSAR**  
**FEBRERO 17 2011**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



Firmantes : DPAE - PNUD



Identificación : Proyecto COL 54254

Denominación : ***"Fortalecimiento Institucional al Distrito Capital para la Preparación y Planificación de los Procesos de Recuperación Post-Desastre, en el marco de una Gestión Integral del Riesgo"***.

# Resultados del Proyecto

**Resultado 1:** Contar con un Marco de Actuación para preparar y desarrollar procesos de rehabilitación y reconstrucción post medianas emergencias y grandes desastres en Bogotá D.C., formulado y validado por los actores de la ciudad.

**Resultado 2:** Realización de estudios sociales y de género que faciliten la intervención en los procesos de recuperación post desastre.

- **Resultado 3:** Concepto de “planificación para la recuperación orientada a la reducción de riesgo” apropiado por el Sistema de Planeación de la Ciudad y el Sistema Distrital de Prevención y Atención de Emergencias.





# *PARA DESPUES DEL SISMO, BOGOTA TIENE UN PLAN DE VIDA*

**LECCIONES Y APRENDIZAJES**



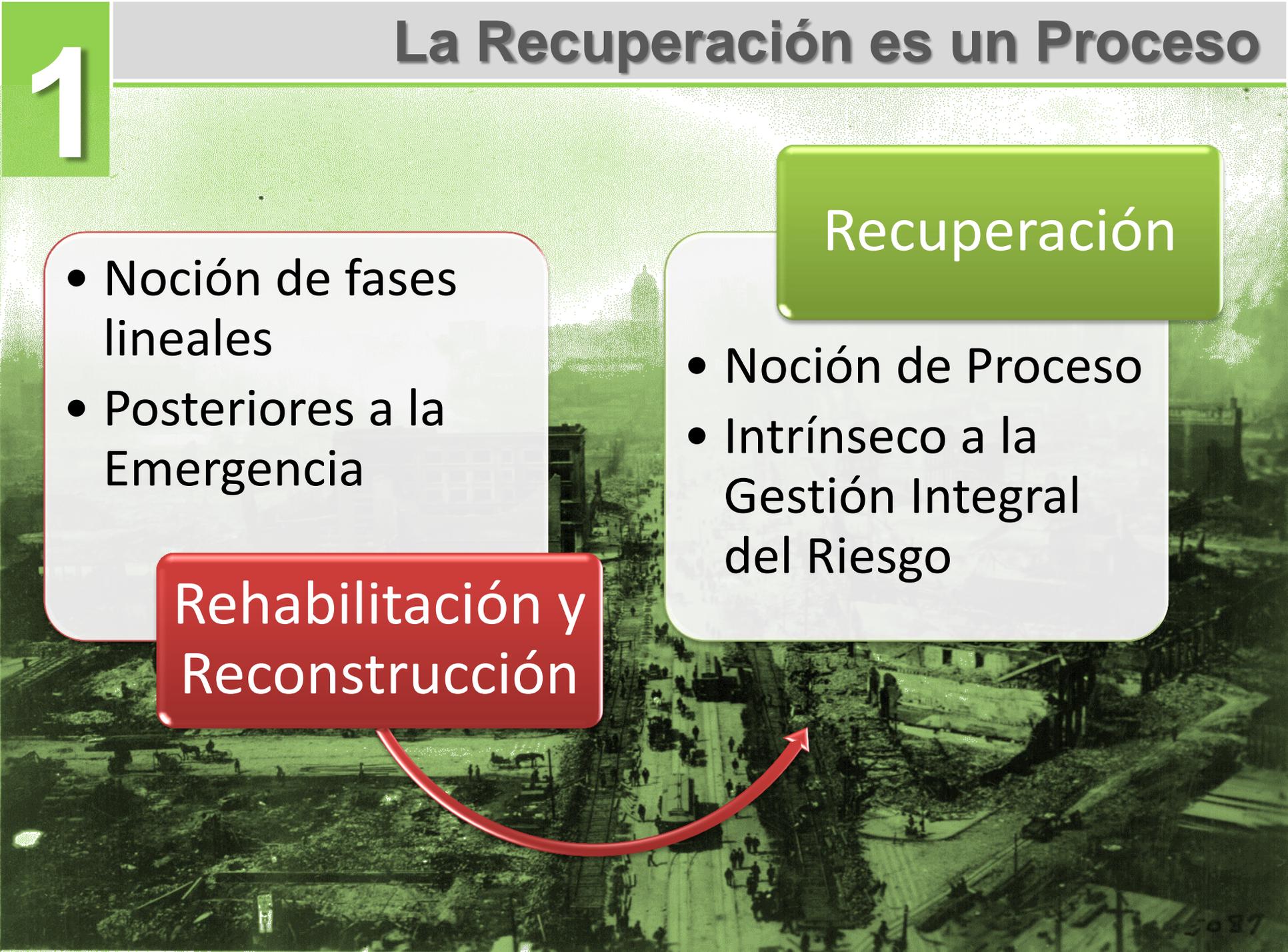
**Más Grave que la misma Emergencia, pueden llegar a ser las demoras e ineficiencias en el retorno a la normalidad, hechos que tienen un impacto aún mayor sobre los habitantes y sobre el funcionamiento de la ciudad**

- Noción de fases lineales
- Posteriores a la Emergencia

Rehabilitación y  
Reconstrucción

Recuperación

- Noción de Proceso
- Intrínseco a la Gestión Integral del Riesgo



- Definición de acciones detalladas sobre el Territorio

Plan de Rehabilitación y Reconstrucción

Marco de Actuación para la Recuperación

- Generación de Capacidades en los agentes de la ciudad



- Enfoque basado en Vivienda e Infraestructura

Reconstrucción Física

Recuperación Social

- Enfoque basado en derechos



- Se lidera y promueve desde la DPAAE

Inserción en Emergencias

Inserción en la Planeación

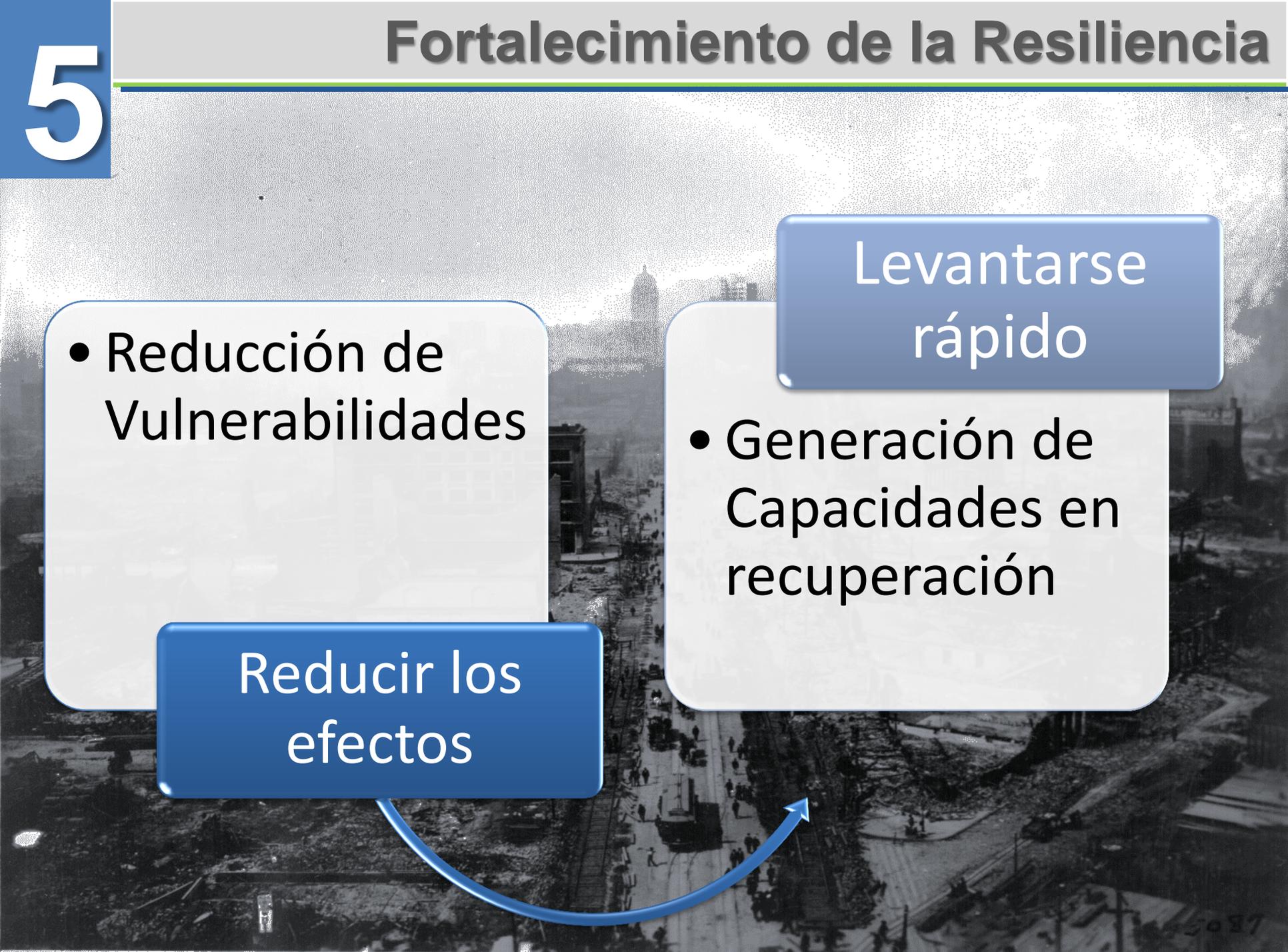
- Se entiende como un tema de la planeación del desarrollo

- Reducción de Vulnerabilidades

Reducir los efectos

Levantarse rápido

- Generación de Capacidades en recuperación



- Soporte en procesos y procedimientos operativos

Atención

Recuperación  
Temprana

- Cambio en el alcance de las decisiones en la emergencia

- Definición de acciones detalladas sobre el Territorio

Plan de Rehabilitación y Reconstrucción

Marco de Actuación para la Recuperación

- Generación de Capacidades en los agentes de la ciudad



- Mecanismos de coordinación formales

La Acción  
Institucional

El rol del  
Territorio

- Hábitat y seguridad humana como referente

- Evaluación de daño y pérdidas

Escenarios

Modelos  
Prospectivos

- Evaluación de Necesidades



- Escenario de autosuficiencia, en un contexto regional

Aproximación  
Cerrada

Aproximación  
Abierta

- Necesidad Imperiosa de coordinación con otros niveles



Planeación de la  
**Recuperación**



***PARA DESPUES DEL SISMO,  
BOGOTA TIENE UN PLAN DE VIDA***



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



# Estructura del Proyecto

## COORDINACION PROYECTO

**Preparación  
Proyecto**

**Desarrollos  
Técnicos  
Sectoriales**

**Desarrollo  
Instrumental**

**Seminario  
Internacional**

**Consolidación**

**Generación de Capacidades**

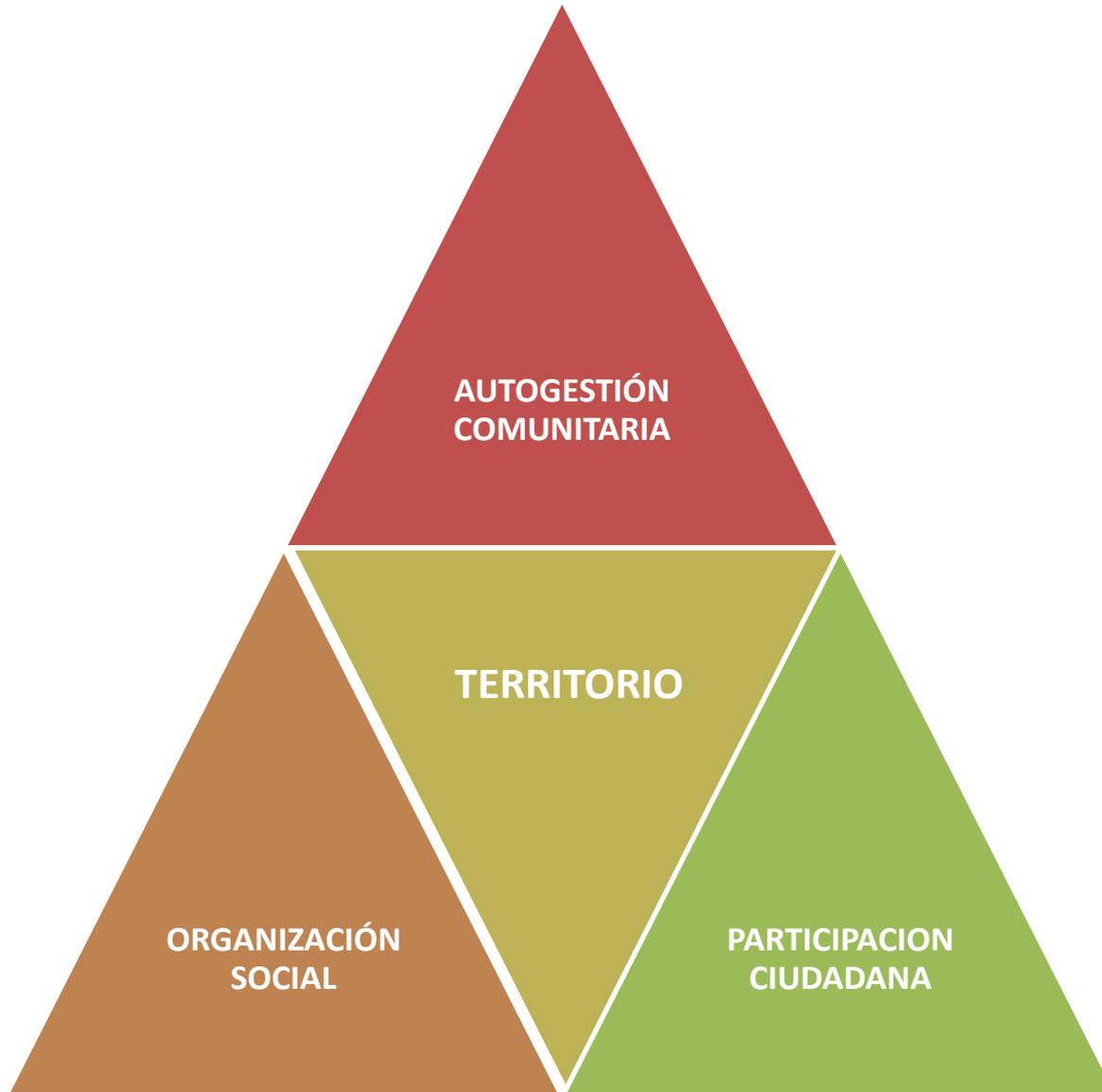
**Articulación de Contenidos**

| <b>Físico –<br/>Territorial</b>   | <b>Socioeconómico</b>  | <b>De Gestión</b>  |
|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>● <b>Región</b></li><li>● <b>Hábitat</b></li><li>● <b>Ambiente</b></li><li>● <b>Suelo</b></li><li>● <b>Servicios<br/>Públicos</b></li><li>● <b>Espacio<br/>Público</b></li><li>● <b>Movilidad</b></li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>● <b>Social</b></li><li>● <b>Económico</b></li><li>● <b>Género</b></li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>● <b>Institucional</b></li><li>● <b>Financiero</b></li><li>● <b>Planeación</b></li></ul> |

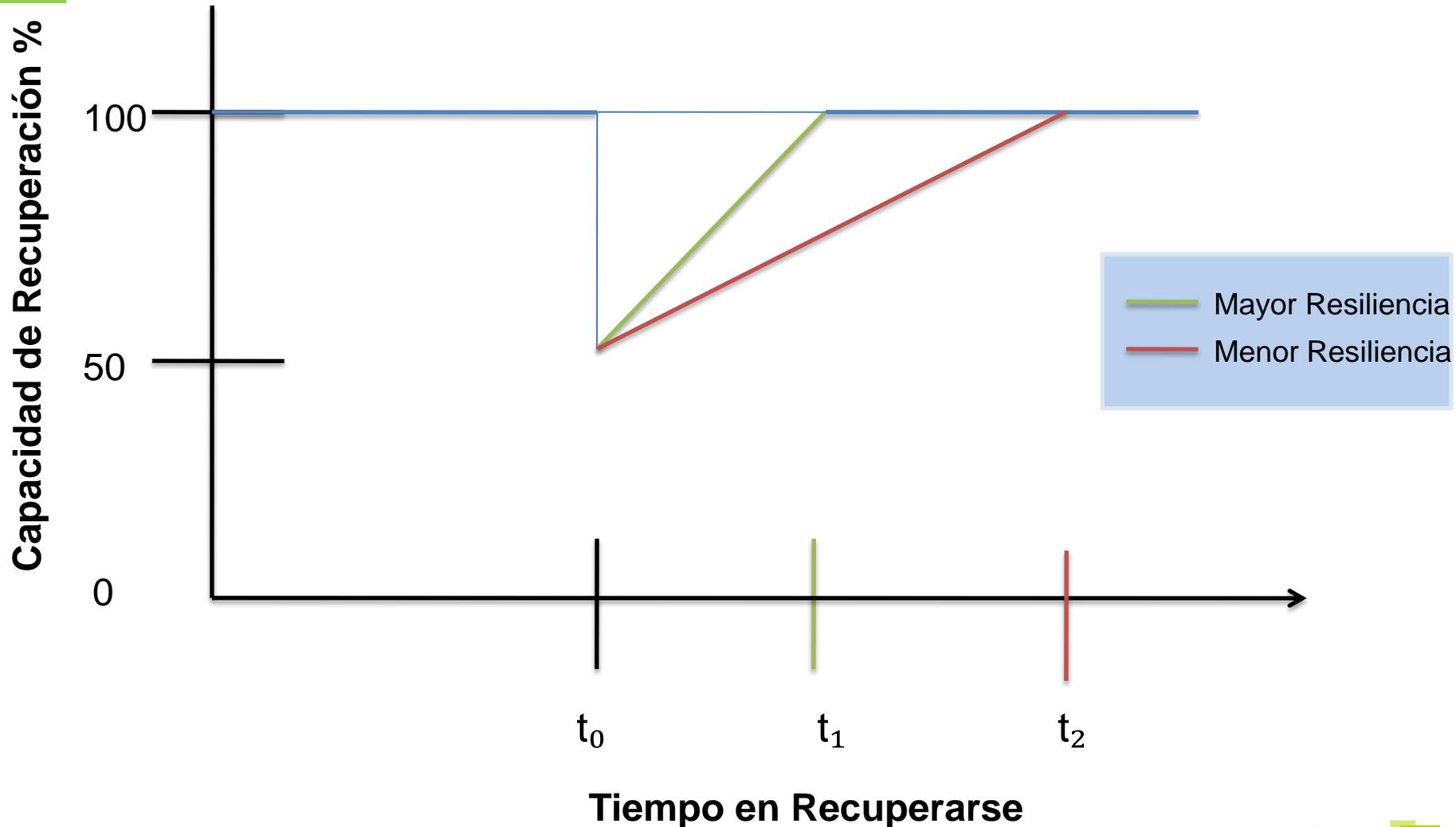
**INFORMACION Y COMUNICACION**

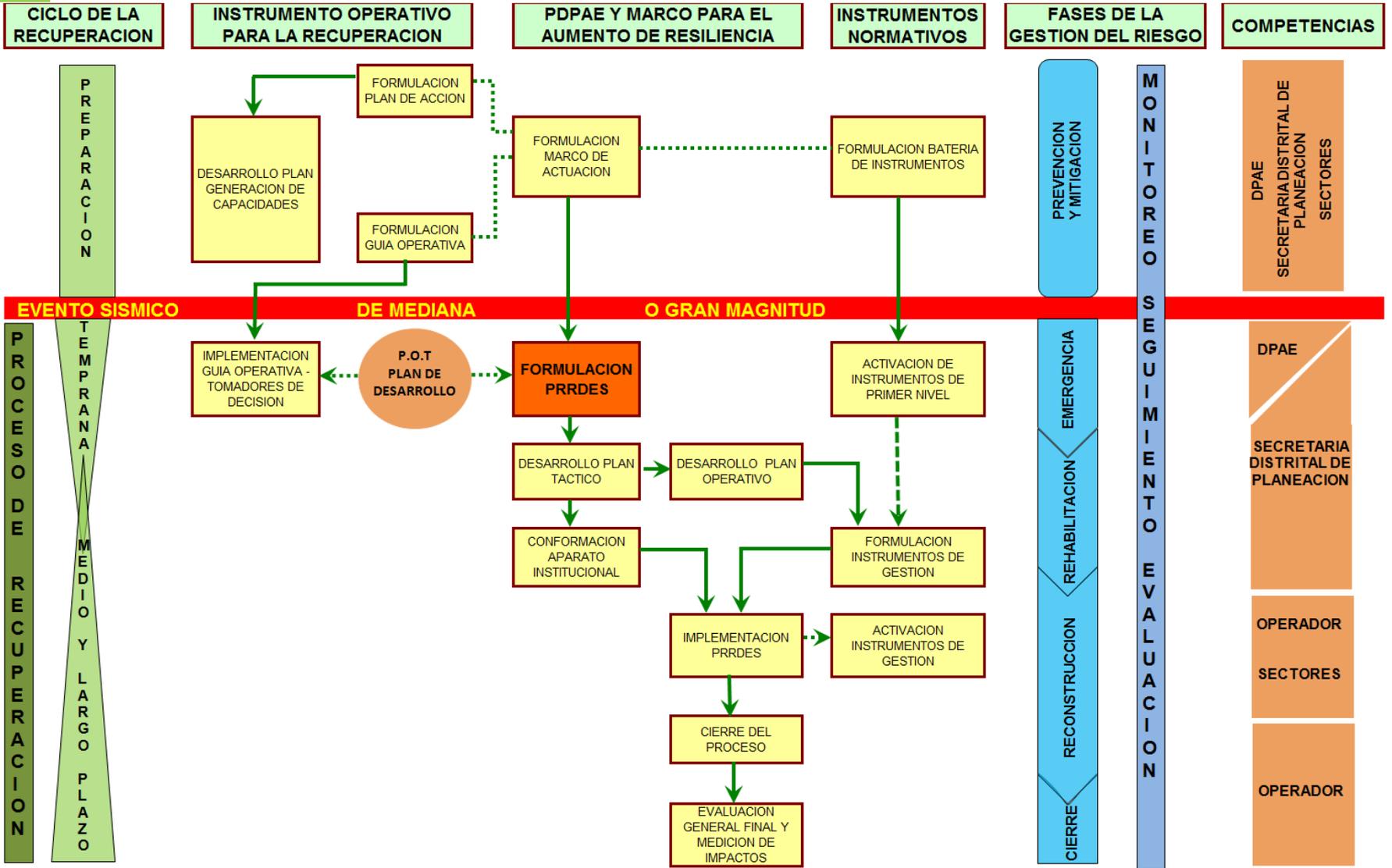
# Estructura del Marco de Actuación

| Momento                                  | Instrumentos Principales   |
|--|--|
| 1. Preparación de la Recuperación        | Plan de Generación de Capacidades<br>Escenario de Daño y Pérdidas  |
| 2. Recuperación Temprana                 | Instrumentos Jurídicos declaratoria emergencia y activación sistema de recuperación<br>Evaluación de Necesidades<br>Plan de Recuperación Temprana<br>Protocolos Plan de Emergencia<br>Flash Appeal |
| 3. Recuperación de Mediano y Largo Plazo | Plan de Recuperación<br>Guía Operativa<br>Instrumentos de Planeación de la Ciudad<br>Planes Territoriales de Recuperación<br>Instrumentos jurídicos intervención en recuperación                   |



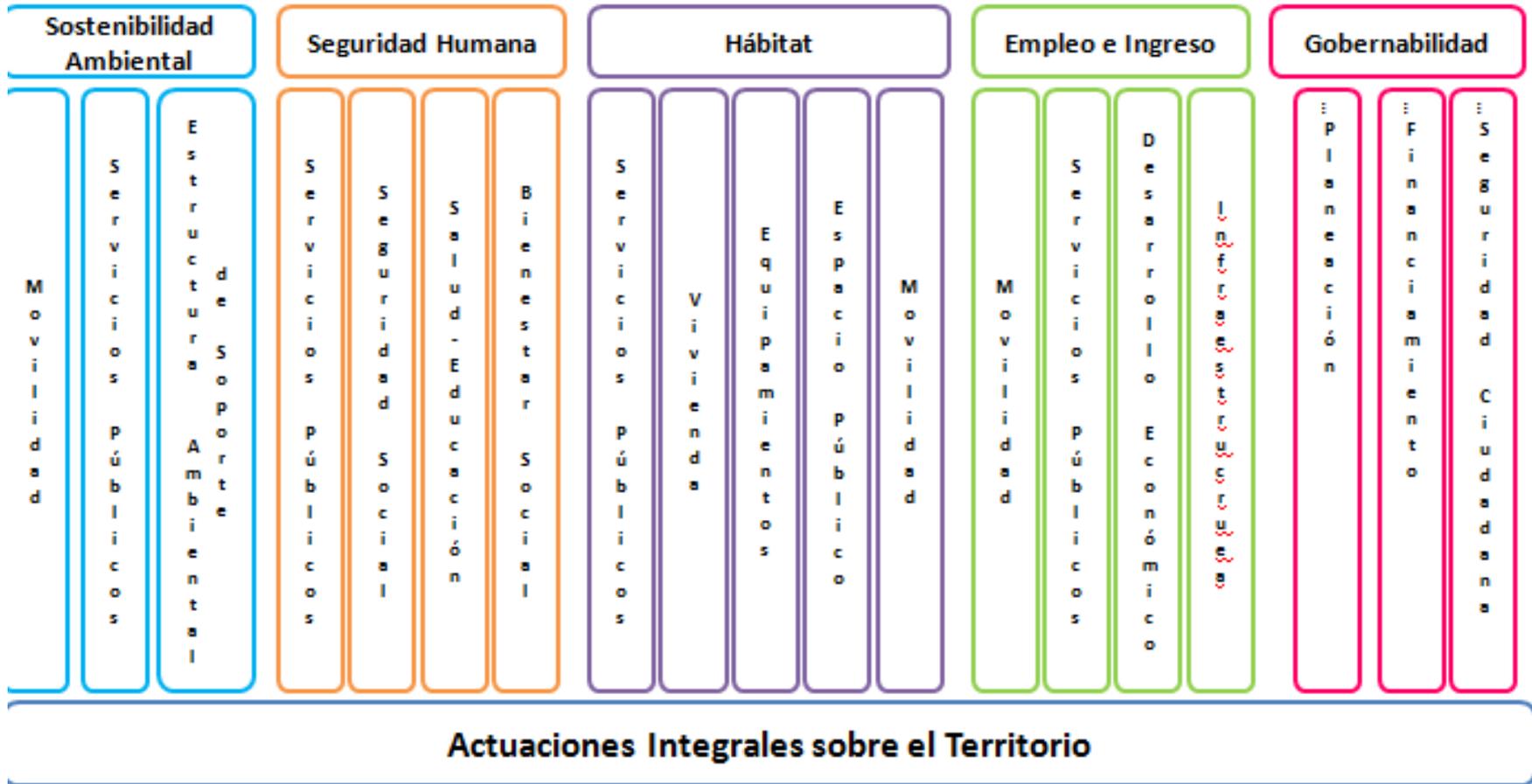
## Relación Resiliencia-Recuperación

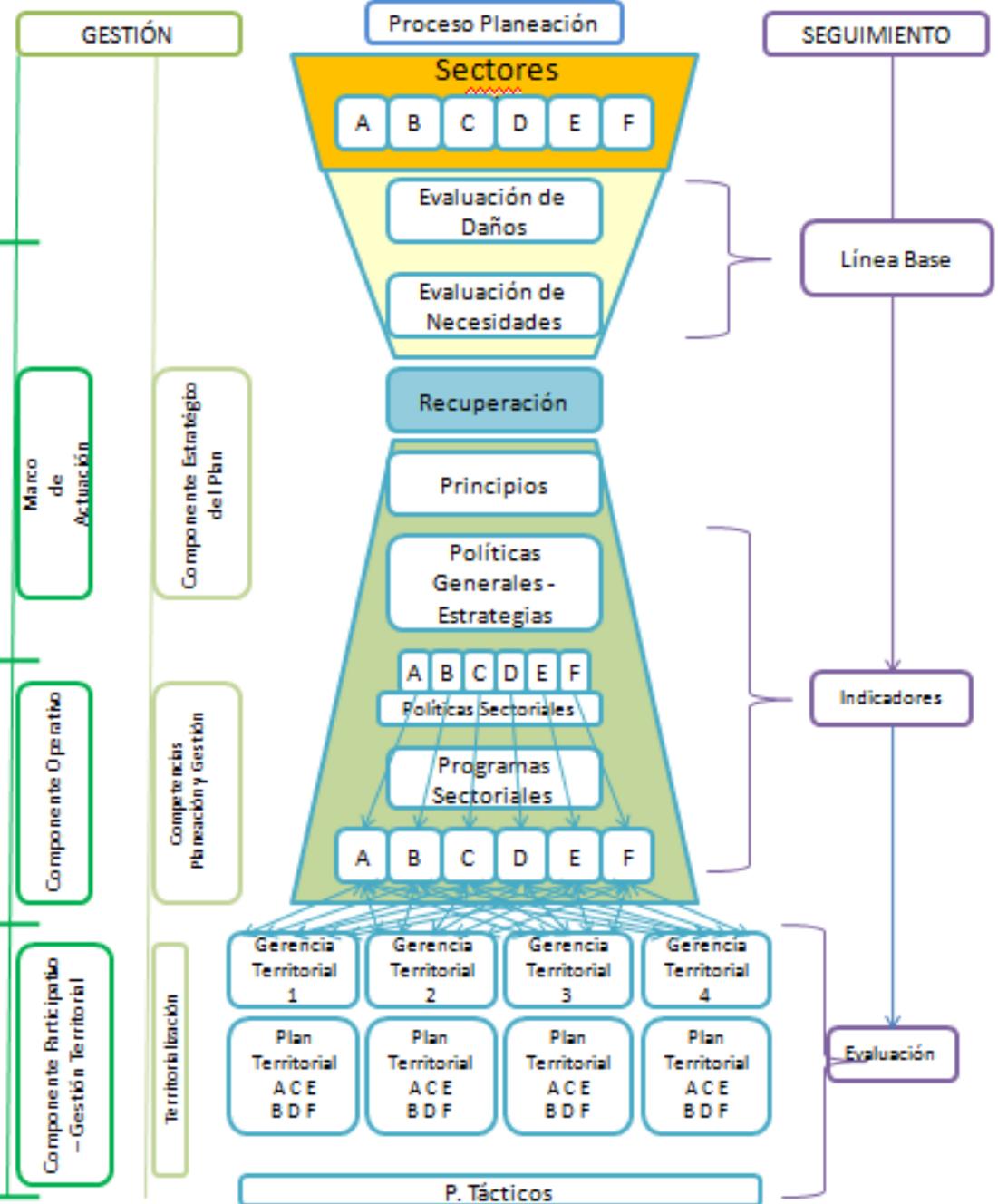




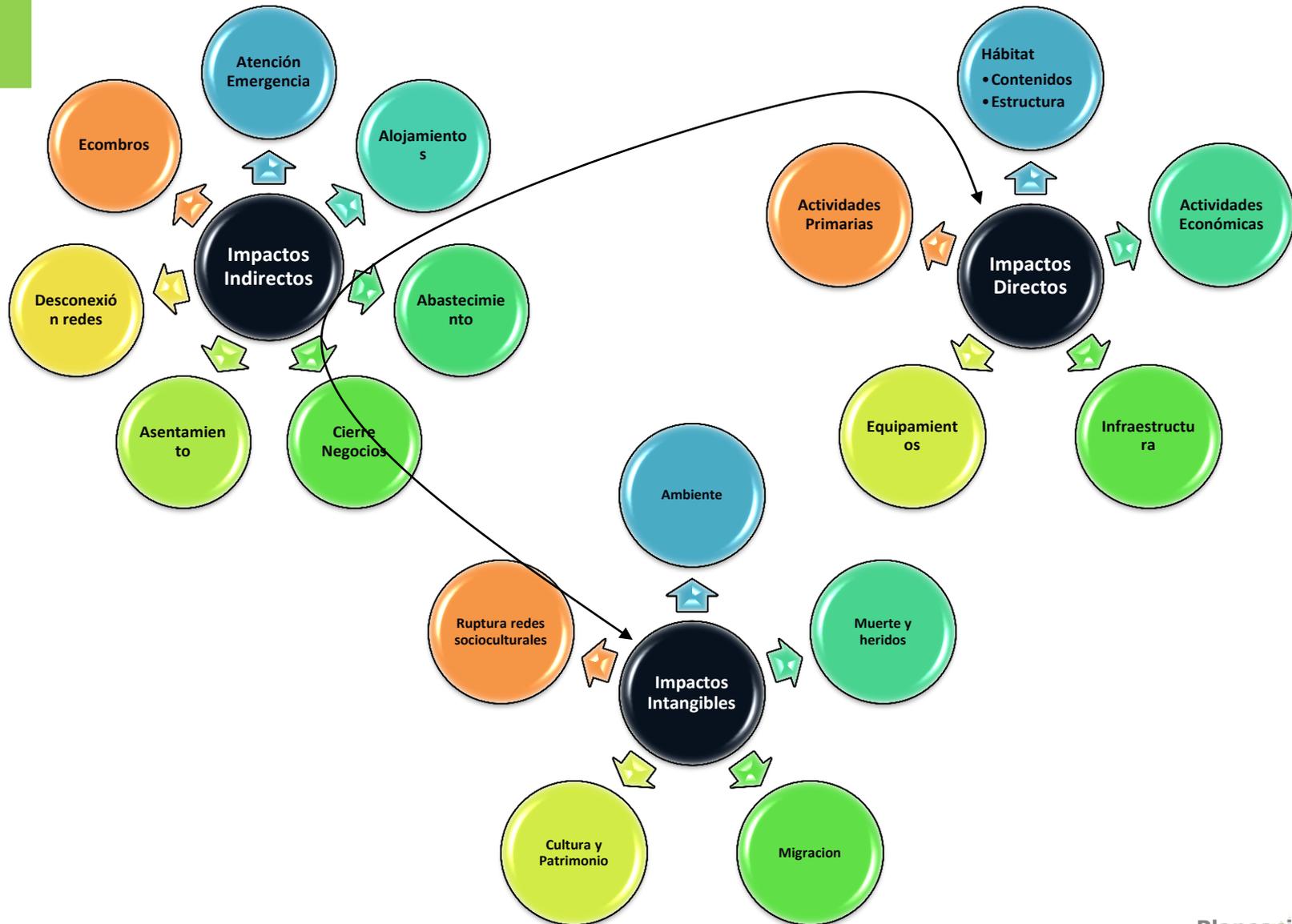
## No Reproducción del Riesgo

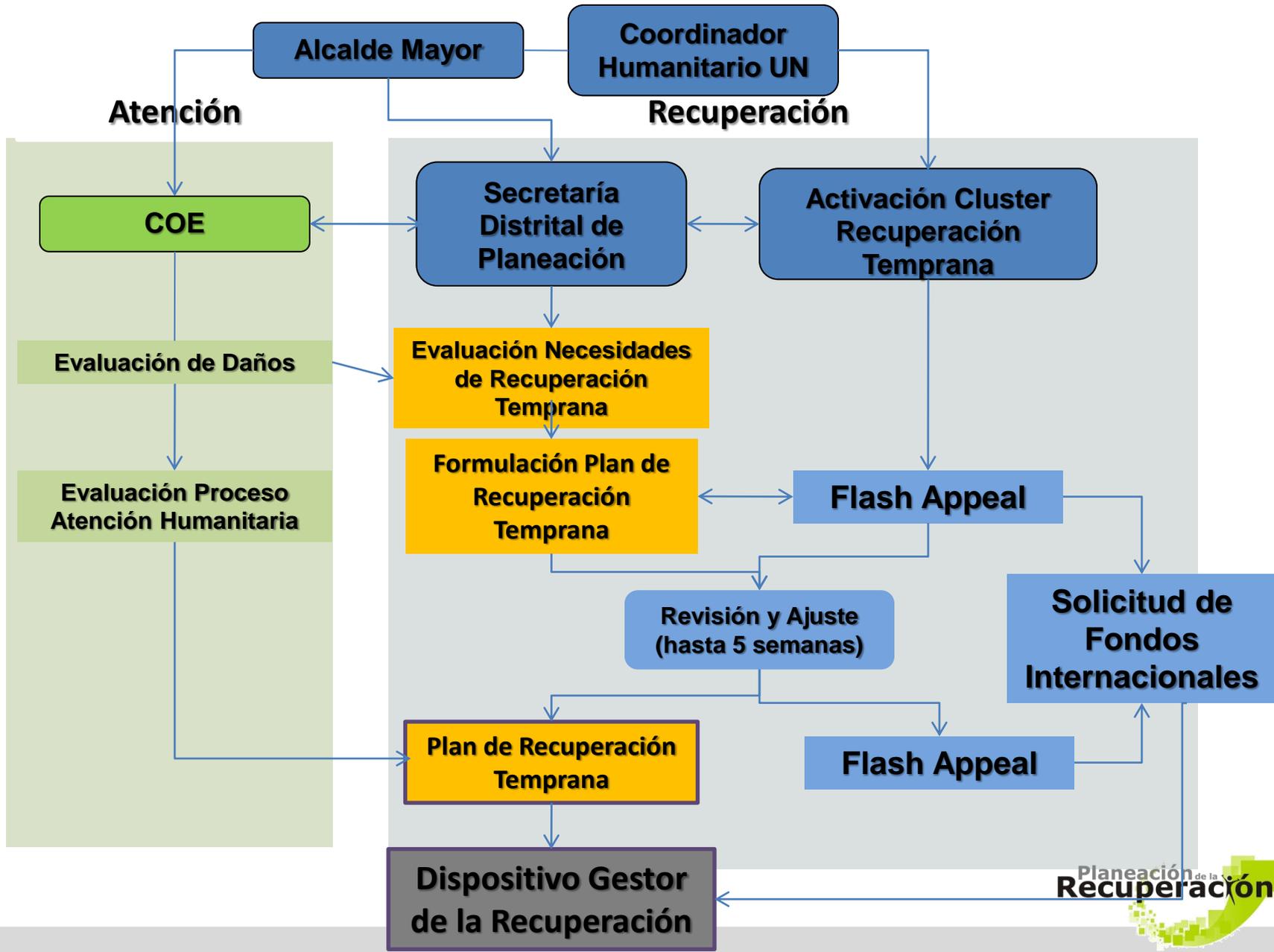
## Restablecimiento de Derechos





# Evaluación de Impacto





# INSTRUMENTOS

## Para la Recuperación Post Desastre



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



# Instrumentos del Marco de Actuación



# ELEMENTOS

## Para la Preparación del Dispositivo Institucional



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



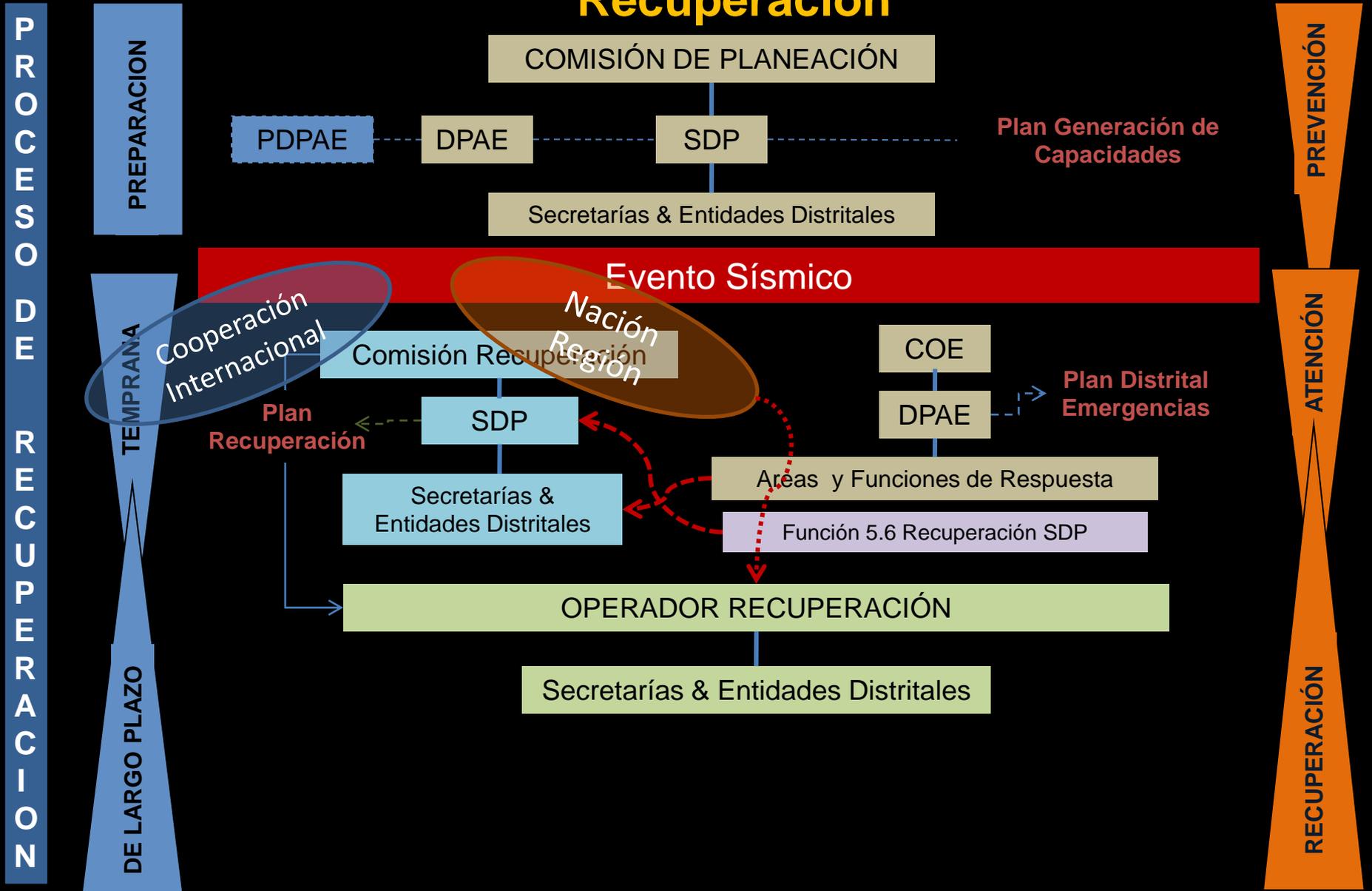
## La Relación con la Nación y la Región

- La carencia de un marco institucional que articule la metropolización de la ciudad y los municipios vecinos
- Las competencias nacionales en desastres de gran magnitud frente a la fortaleza técnica y política de Bogotá

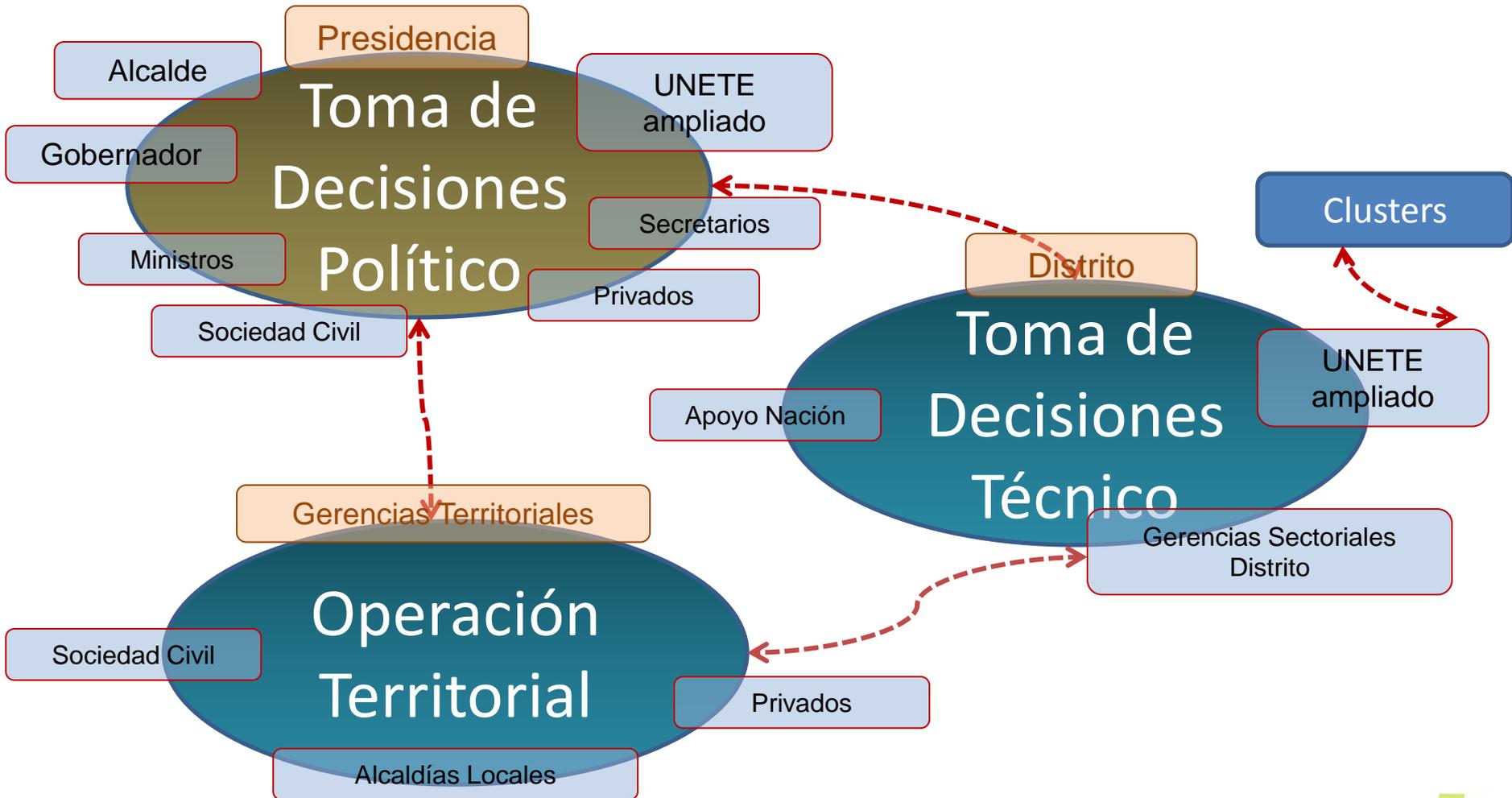
## La Coordinación Interinstitucional

- La descoordinación es un factor de importante de ineficiencia en la operación de un proceso de Recuperación Post Desastre

# La institucionalidad y el Proceso de Recuperación



# Estructura General del Dispositivo Institucional



# ELEMENTOS

**Para el Desarrollo de un Esquema de Toma de Decisiones hacia el Desarrollo Sostenible**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

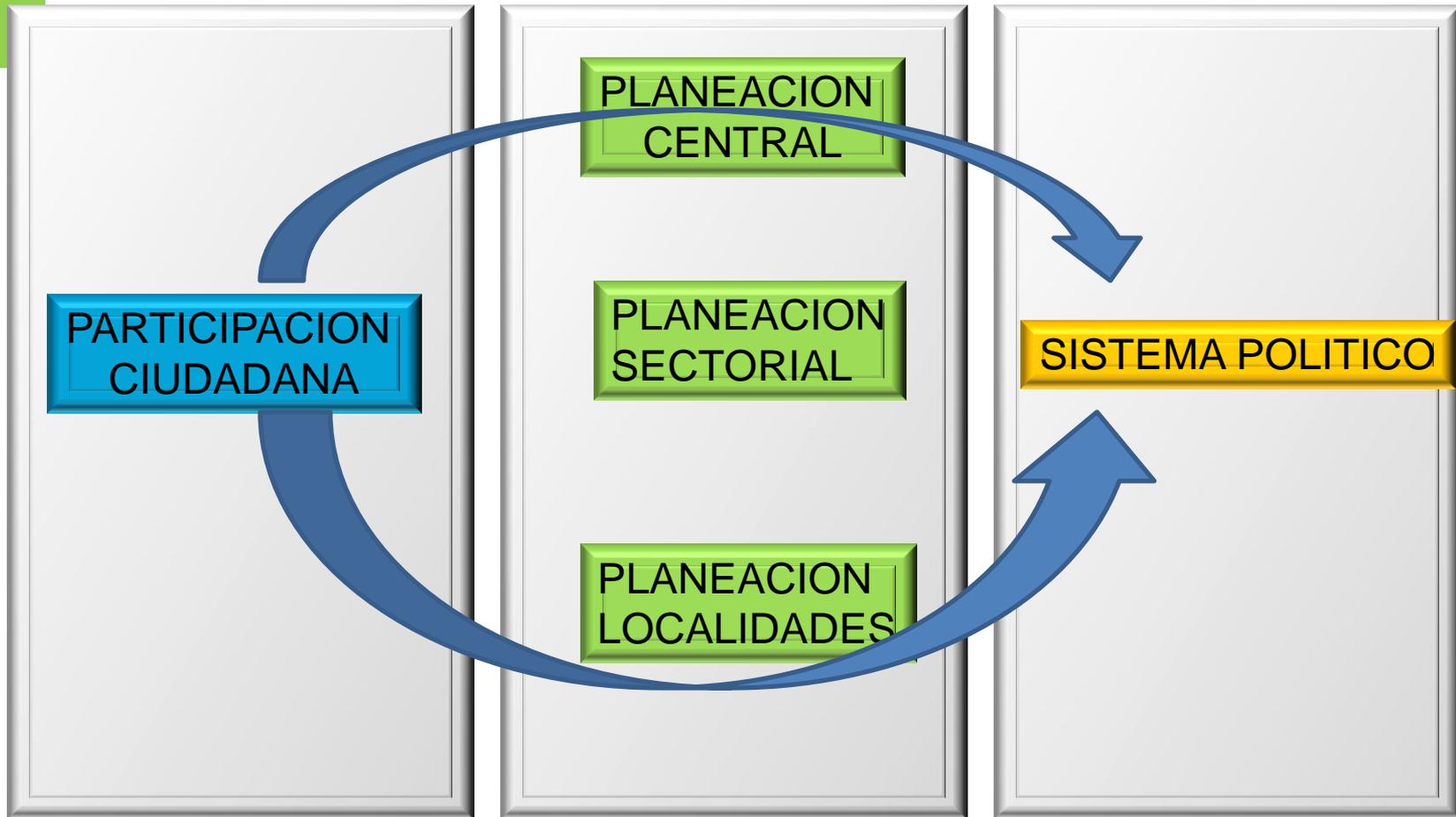


Qué tipo de Plan es el que debe esbozarse desde el punto de vista técnico?

Cómo se debe articular con el modelo político?

Cómo se inserta el Plan dentro de los Sistemas de Planeación a nivel distrital, regional y nacional?

# Sistema de Toma de Decisiones



- Determinar **el impacto fiscal** al cual está expuesta la ciudad de Bogotá, D.C. ante el riesgo de ocurrencia de un desastre natural.
- Cuantificar el **costo aproximado** de las etapas de mitigación y prevención.
- Diseñar las herramientas financieras que permitan contar con la disponibilidad **de los recursos** necesarios para la financiación de las actividades de atención de la emergencia, normalización y reconstrucción de la ciudad.

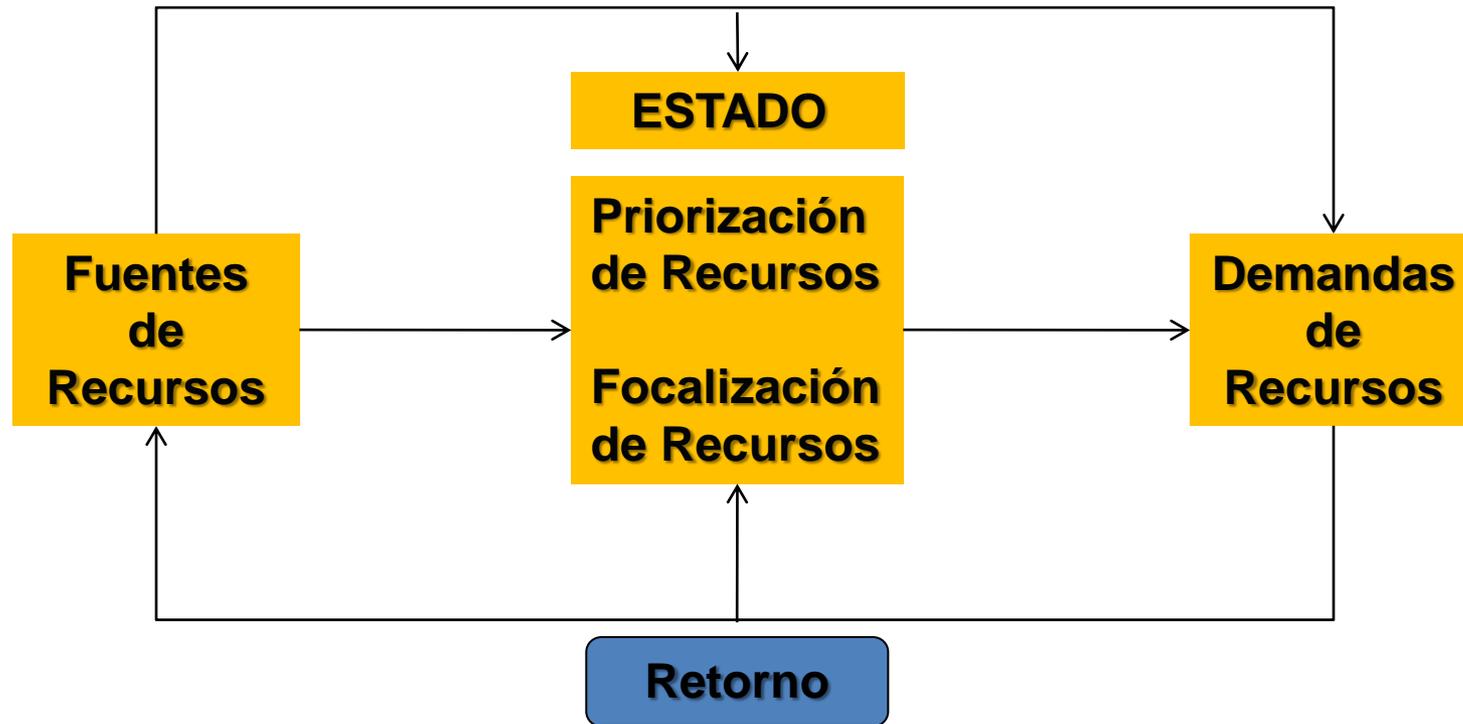
- - Proponer la creación o utilización de herramientas de gestión para el **control, registro e información de los recursos involucrados** en los mecanismos de retención y transferencia de riesgo.
- - Proponer las herramientas jurídicas que permitan implementar los mecanismos financieros que se desarrollen con el fin de **disminuir la vulnerabilidad fiscal** del Distrito Capital ante la ocurrencia de un desastre natural.

# Componente Financiero



# Esquema de Gestión

Problema a Resolver : la Movilización de Recursos en el tiempo y el lugar adecuados



# **Instrumentos Normativos y Jurídicos para la Gestión de la Recuperación**

# Instrumentos Específicos

*Normas relativas a la organización y funcionamiento estatal en sus distintos niveles*

*Normas relativas a la organización y funcionamiento estatal en sus distintos niveles*

*Normas relativas a las personas y a la vida social y comunitaria*

**Normas relativas a elementos materiales del medio físico,**

*Normas orientadas a preservar y restaurar las relaciones económicas y a otorgarles la debida seguridad jurídica.*

# Criterios de priorización

| Nivel de Soporte del Plan de Recuperación  |         | Gobernabilidad de la adopción de los instrumentos  |         | Nivel de regulación y desarrollo normativo del instrumento   |         |
|--|---------|--|---------|--|---------|
| Nivel  | Puntaje | Nivel  | Puntaje | Nivel  | Puntaje |
| I. Base jurídica de la Planificación de la Recuperación                                  | 5       | I. Instrumentos cuya iniciativa, adopción y puesta en práctica compete al Distrito                     | 5       | I. Instrumentos con regulación plena   | 5       |
| II. Base jurídica de la Activación del Plan de Recuperación                              | 4       | II. Instrumentos cuya iniciativa, desarrollo y puesta en práctica puede ser gestionada por el Distrito | 4       | II. Instrumentos que requieren ser modificados, desarrollados o adaptados al proceso de Recuperación | 3       |
| III. Instrumentos del proceso de planificación de la recuperación                        | 3       | III. Instrumentos cuyo desarrollo y puesta en práctica corresponde al Distrito                         | 3       | III. Instrumentos sin regulación alguna  | 1       |
| IV. Instrumentos del proceso de ejecución del plan de recuperación                       | 2       | IV. Instrumentos cuya puesta en práctica corresponde al Distrito                                       | 2       |  |         |
| V. Instrumentos del proceso de seguimiento, control y cierre del proceso de recuperación | 1       | V. Instrumentos cuya iniciativa, adopción, desarrollo y puesta en práctica no depende del Distrito     | 1       |  |         |

# Instrumentos Jurídicos

## Proyectos de Ley y Decretos Nivel Nacional

- REGULATORIO DEL ESTADO DE EXCEPCION POR GRAVE CAMIDAD PUBLICA
- ESTATUTARIA SOBRE DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES DE LAS PERSONAS Y PARTICIPACION CIUDADANA
- REFORMATARIO DEL DECRETO 919 DE 1989
- PROYECTO DECRETO REGLAMENTARIO DEL DECRETO EXTRAORDINARIO 919 DE 1989

## Acciones de Coordinación Nivel Regional

- CONCERTACION PARA DESARROLLOS NORMATIVOS POR DEPTO CUNDINAMARCA Y MUNICIPIOS CIRCUNVECINOS
- ORGANIZACIÓN DE AREA METROPOLITANA CON COMPETENCIAS NORMATIVAS OBLIGATORIAS PARA DISTRITO Y MUNICIPIOS CIRCUNVECINOS

## Proyectos de Acuerdo y Decretos Nivel Distrital

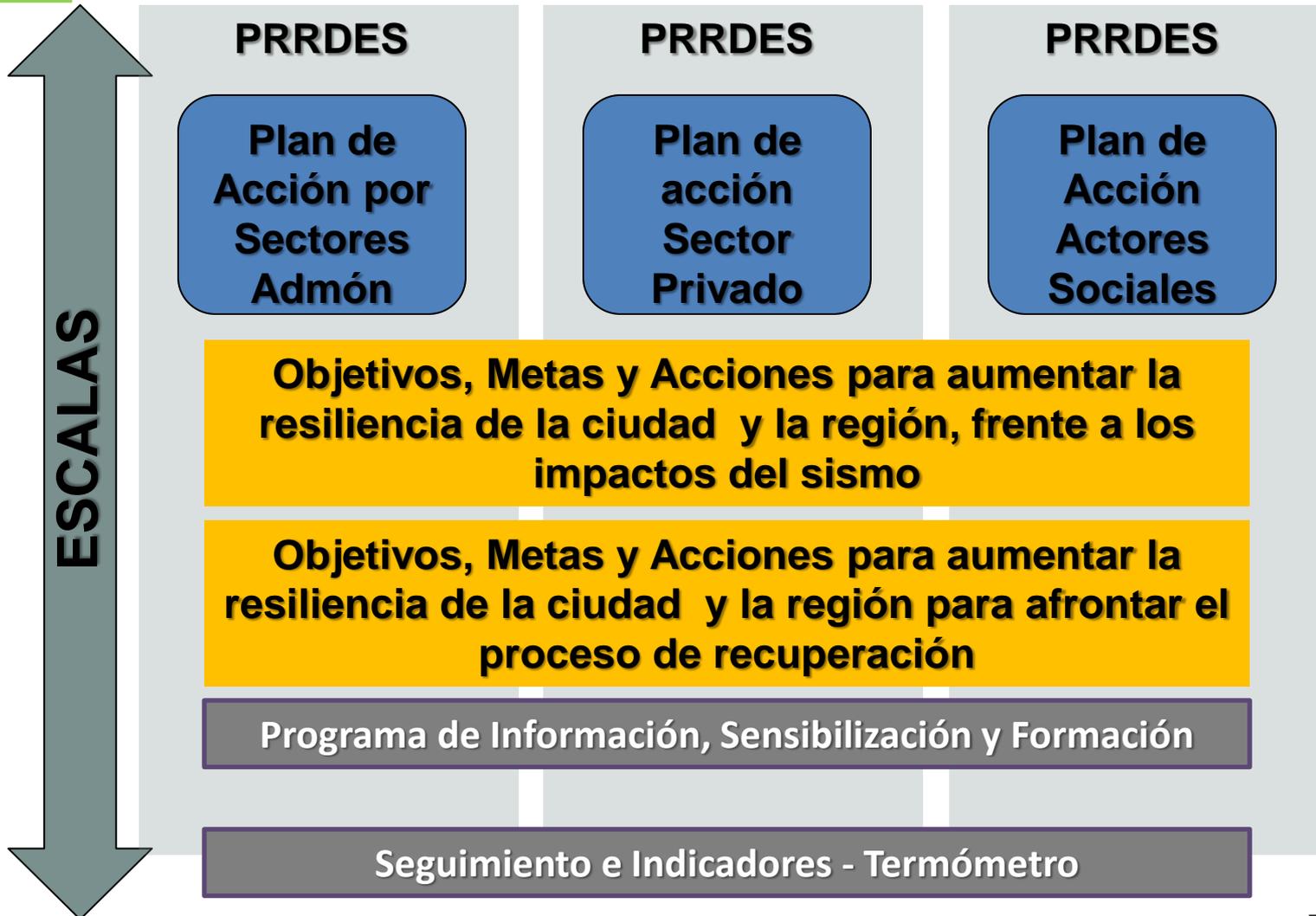
- PROYECTO DE ARTICULO ESPECIAL SOBRE PPREDES EN EL POT
- PROYECTO SOBRE NORMAS DE REGIMEN DE PREVENCION Y ATENCION DE EMERGENCIAS
- PROYECTO MODIFICATORIO DEL DECRETO 332 DE 2004
- PROYECTO PRRDES COMPLEMENTARIO DEL DECRETO 332 DE 2004



# Plan de Generación de Capacidades

- Instrumento de carácter indicativo, que se busca orientar las acciones del Distrito tendientes
  - Aumentar la Resiliencia para la Recuperación:
    - Ser más resistentes
    - Levantarse más rápido
  - Desarrollar el Marco de Actuación
  - Orientar la asignación de Recursos en la preparación para la recuperación

# Componentes



| PRIORIDAD   |       | ESCALA   |          | ACTORES   |                   |
|---|-------|----------|----------|-----------|-------------------|
|  | Alta  | <b>U</b> | Urbana   | <b>P</b>  | Público           |
|  | Media | <b>R</b> | Regional | <b>PR</b> | Privado           |
|  | Baja  | <b>N</b> | Nacional | <b>PP</b> | Público - Privado |

| Plan de Generación de Capacidades |          |        |           |                                    |
|-----------------------------------|----------|--------|-----------|------------------------------------|
| <b>1</b>                          | SECTOR   | Social | SUBSECTOR | BIENESTAR SOCIAL, EDUCACIÓN, SALUD |
|                                   | Objetivo |        |           |                                    |
|                                   | LIDER    | SBS    | ENTIDADES | SED, SSD, IDEP.                    |

**POLÍTIC TÉCNICA**

- 1) Promoción de la adopción transitoria de menores de edad damnificados.
- 2) Garantía del acceso de la población damnificada a los servicios de salud, educación, recreación, alimentación y vivienda.
- 3) Priorización de la población afectada teniendo en cuenta condiciones de edad, género, capacidad económica o cualquier circunstancia que la haga vulnerable.
- 4) Acogida de la Política de Reasentamiento
- 5) Aplicación de las acciones definidas para el sector en el PDPAE y en especial las definidas en la Resolución 138 de 2007.

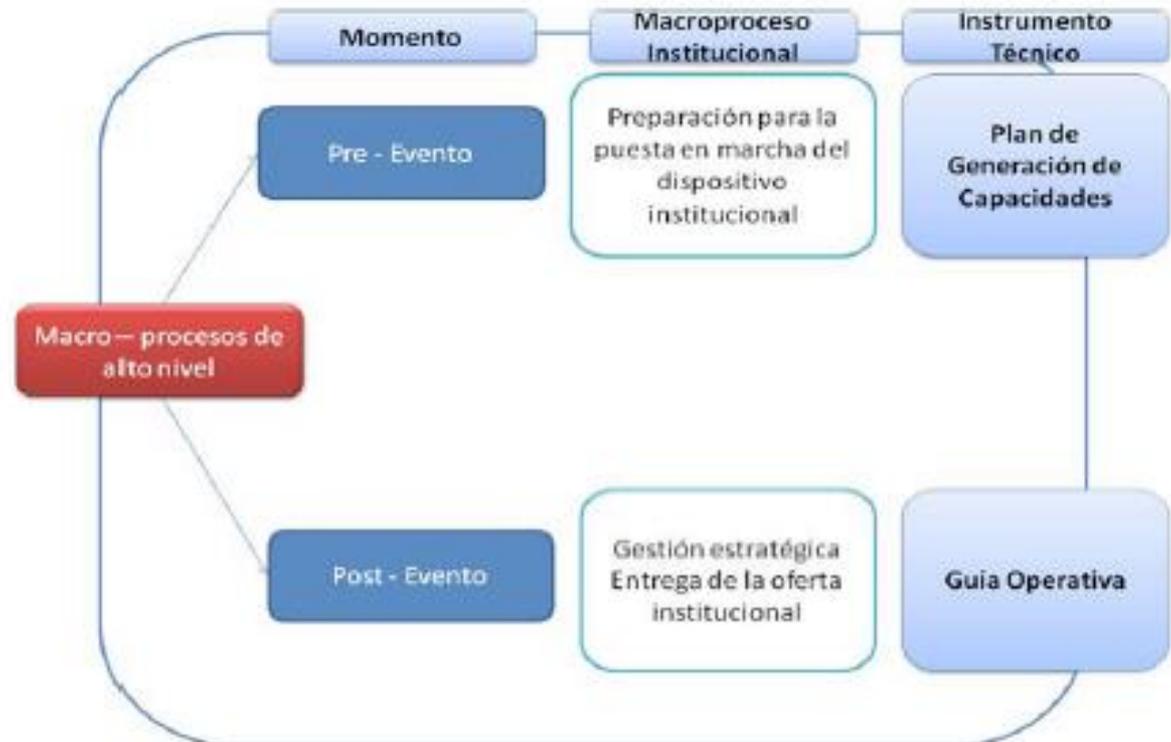
| PRIORIDAD   | ESCALA   | ACTORES   |
|---|----------|-----------|
|    | <b>U</b> | <b>P</b>  |
|    | <b>N</b> | <b>P</b>  |
|  | <b>N</b> | <b>P</b>  |
|  | <b>N</b> | <b>PP</b> |
|  |          |           |



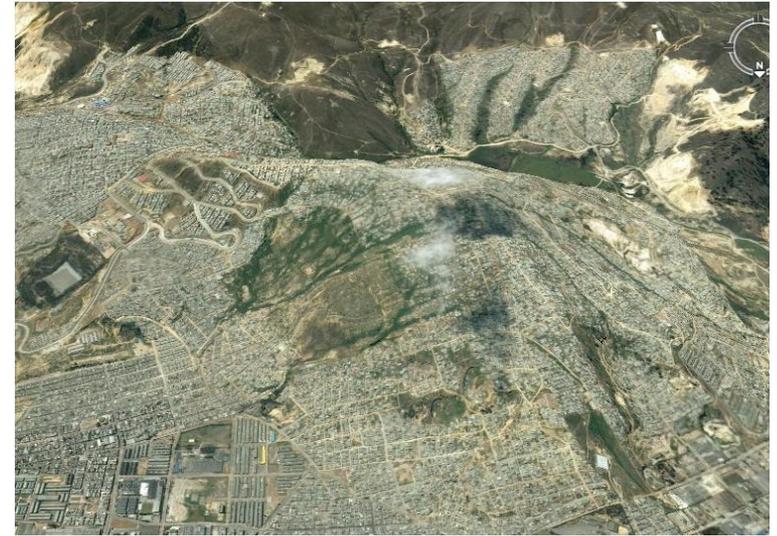


# Guía Operativa

- Instrumento de carácter indicativo, que se busca orientar las acciones del Distrito tendientes a:
  - Articularse con la fase de Emergencia
  - Evaluar Impacto del Sismo
  - Formular el PRRDES
  - Ejecutar el PRRDES
    - Componente Estratégico, Táctico y Operativo
    - Acción sectorial Pública y Privada



Planeación de la  
**Recuperación**



# *Plan de Recuperación* **Para ALTOS DE LA ESTANCIA**

**DPAE**

Dirección de Prevención  
y Atención de Emergencias



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



GOBIERNO DE LA CIUDAD

# RECUPERACION ALTOS DE LA ESTANCIA

- 1. No existía una visión clara de los efectos sobre el entorno**
- 2. Un notorio avance en el tema de intervención centrado en las decisiones técnicas y de planificación para dar respuesta a la acción de tutela 041 de 2006 y lograr la protección de la población y las bases para la ejecución de las acciones de mitigación y contención del deslizamiento.**
- 3. Un convenio con la Secretaría de Ambiente en marcha orientado a la definición de los usos definitivos para el área de afectación (Convenio 586)**
- 4. Un proyecto para la definición de un Marco de Actuación para la Recuperación Post Desastre liderado por FOPAE y PNUD en proceso de cierre y entrega de resultados finales.**
- 5. Un muy bajo nivel de conocimiento y articulación de las entidades distritales sobre la magnitud y requerimientos de intervención en la zona de Altos de la Estancia.**

## EL AREA AFECTADA EQUIVALE A:



**La desaparición del área urbana del municipio de Cota**



**La desaparición del área entre la calle 72 y la calle 81, la 7ª y la Autopista**



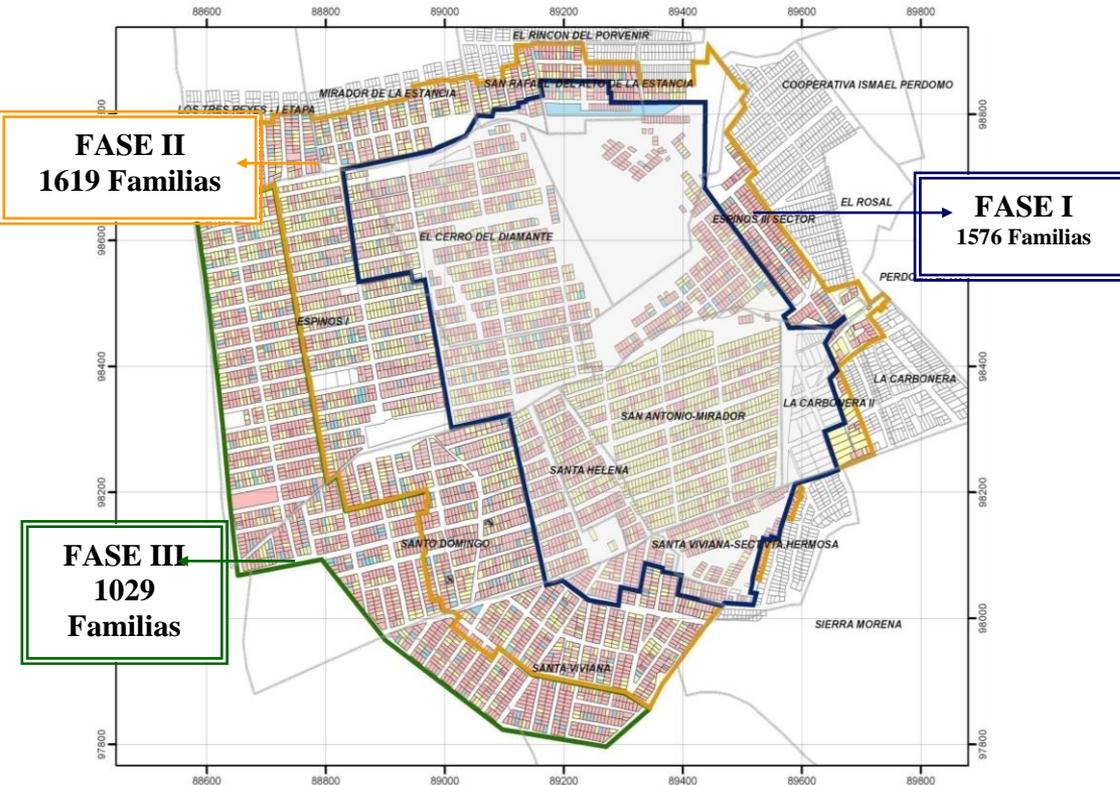
**La desaparición del área de la 7ª al oriente entre el parque nacional y la 26**

# Magnitud Poblacional

LA POBLACION AFECTADA EQUIVALE A:

**12.000**  
**habitantes**  
aproximadamente

De los 1025 municipios en  
Colombia, **514** tienen  
una población en su  
cabecera menor a 12.500  
habitantes



Si hubiera sucedido en alguno de estos  
municipios y de forma repentina, la magnitud  
sería muchos más visible

## La Recuperación de Altos de la Estancia equivale a:

- El 20% del valor inicial estimado de las Fases I y II de Transmilenio

- 48 veces la construcción del nuevo escenario para eventos de Bogotá

- La totalidad del presupuesto del Sector Planeación del actual Plan de Desarrollo

- El 23% de l presupuesto del sector hábitat del actual Plan de Desarrollo

- 3 años del presupuesto del sector ambiente.

Un valor preliminar de la recuperación se estima en **163.000 millones de pesos**



- El problema de **ALTOS DE LA ESTANCIA** requiere ser tratado con procesos e instrumentos que den cuenta de **LA MAGNITUD** de las afectaciones y de las implicaciones para la población y el Distrito.
- Si bien no ha habido **PERDIDAS HUMANAS**, la magnitud de la afectación requiere que se trate como un **TEMA DE RECUPERACION POST DESASTRE**

Es un problema de la Administración  
en su Conjunto

Es un proceso integral

Es un proceso social y no solo físico

Se basa en la coordinación

Apunta al desarrollo sostenible

No es solo resarcimiento del daño

Garantiza la NO reproducción del  
riesgo



**OBJETIVO 1.-** Insertar el tema de recuperación Post Desastre dentro de las políticas de los sectores Distritales.

**Inserción del tema de Recuperación Post- desastre y de Recuperación de Altos de la Estancia en la revisión del Plan de Ordenamiento Territorial.**

- Se formularon los contenidos a ser propuestos a la Secretaría de Planeación para incluir en la revisión del Plan de Ordenamiento Territorial
- Se promovieron reuniones con la Secretaría de Planeación a nivel de Subsecretaria Territorial, Gerente de Plan de Ordenamiento Territorial, Subsecretaría Jurídica, equipo técnico de la revisión.

**LOGRO: Contenidos incorporados en la versión de fecha 7 de diciembre.**

**OBJETIVO 1.-** Insertar el tema de recuperación Post Desastre dentro de las políticas de los sectores Distritales.

## **Adopción de decreto distrital sobre Recuperación Post Desastre.**

Se desarrollaron los contenidos técnicos y se presentaron a Secretaría de Gobierno y General.

**LOGRO:** El decreto no ha sido adoptado, se encuentra en trámite en Secretaría General.

**OBJETIVO 1.-** Insertar el tema de recuperación Post Desastre dentro de las políticas de los sectores Distritales.

**Elaboración y adopción de decreto sobre funciones específicas de recuperación para Altos de la Estancia.**

Se desarrollaron los contenidos técnicos y se presentaron a Secretaría de Gobierno y General.

**LOGRO: El decreto se encuentra en trámite en la Secretaría General para su expedición.**

**OBJETIVO 1.- Insertar el tema de recuperación Post Desastre dentro de las políticas de los sectores Distritales.**

## **Promover la creación de una gerencia del tema de Recuperación en la Secretaría de Planeación**

Se promovió la vinculación de la Secretaría de Planeación para la creación de la Gerencia.

Se definieron funciones y rol a la SDP

Se realizó el acompañamiento y orientación técnica a la SDP para coordinar el tema de recuperación

**LOGRO: SDP creó Gerencia para la Recuperación, encargada del tema del Plan de Recuperación de Altos de la Estancia, en cabeza de la Subsecretaria de Información.**

# RECUPERACION ALTOS DE LA ESTANCIA

**OBJETIVO 1.-** Insertar el tema de recuperación Post Desastre dentro de las políticas de los sectores Distritales.

**Generar una red institucional para adelantar la formulación del Plan de Recuperación de Altos de la Estancia.**

Se promovió la vinculación de las instituciones a partir del Comité de Altos de la Estancia y a partir de la creación de un grupo técnico de diferentes instituciones.

Se dictó capacitación sobre el tema de recuperación

Se han realizado cinco reuniones del grupo institucional y una del Comité.

**LOGRO: Vinculación de veintidós entidades del Distrito y tres mesas de trabajo instaladas para formular el Plan de Recuperación de manera interinstitucional**

**OBJETIVO 2.- Aplicar y mejorar la preparación para procesos de recuperación post desastre.**

## **Inclusión en la simulación distrital del tema de recuperación**

Se preparó la inclusión del módulo de Recuperación Temprana dentro de la Simulación Distrital del mes de octubre

Se desarrollaron procesos de capacitación a veintidós entidades distritales antes de la simulación, en dos sesiones y se entregó la información y contenidos de soporte

Se desarrolló la simulación en Recuperación los días 14 y 15 de octubre.

Se produjo como resultado un Plan de Recuperación Temprana, coordinado institucionalmente.

**LOGRO: Simulación en Recuperación realizada con producto específico la formulación del un Plan de Recuperación Temprana que incluye programas y costeo de los mismos.**

**OBJETIVO 2.- Aplicar y mejorar la preparación para procesos de recuperación post desastre.**

## Vinculación de entidades distritales

1. Se generó cambio en el discurso para sensibilizar acerca de la magnitud del problema de Altos de la Estancia
2. A partir de la simulación se ha logrado la vinculación de las entidades distritales al proceso de Altos de la Estancia.
3. Se logró la vinculación de la SDP como líder del proceso de Planeación de la Recuperación.
4. Se ha vinculado a la Secretaría de Hacienda para efectos de revisar los temas de recursos.
5. Se trabaja con la Secretaría de Hábitat para su vinculación como líder de la ejecución de la recuperación a través de la Subsecretaría de Política.

**LOGROS:** SDP liderando la planeación de la recuperación de Altos de la Estancia. Tres mesas de trabajo operando para la formulación del Plan de Recuperación.

# RECUPERACION ALTOS DE LA ESTANCIA

**OBJETIVO 3.- Desarrollar un modelo de intervención piloto con base en el marco de actuación en recuperación post desastre**

1. Se trabajó de forma conjunta con Secretaría de Ambiente para definir los usos del suelo propuestos para el polígono de Altos de la Estancia y su área de influencia, como insumo para el Plan de Recuperación.
2. Se realizó el estudio base para la definición de los criterios y delimitación del polígono objeto del Plan de Recuperación.
3. Se avanzó en la formulación de la estructura y objetivos del Plan de Recuperación
4. Se desarrolló y lideró la construcción del documento de diagnóstico del Plan de Recuperación.

**LOGROS:** **Propuesta de Usos del Suelo y Lineamientos Ambientales y de Gestión de Riesgo radicada ante SDP para su adopción. Delimitación Polígono de Intervención. Formulación del Diagnóstico y Estructura del Plan de Recuperación. Proyecto Actuación con Soacha. Ruta Plan de Recuperación.**

## 1. Institucionalización

FOPAE – SDP – Hábitat

Plan de Ordenamiento Territorial y Plan de Desarrollo

Decretos Reglamentarios

Comisión de Planeación

## 2. Plan de Generación de Capacidades

PDPAE

Seguimiento

Divulgación y Formación

Internacionalización



## 3. Recuperación Altos de la Estancia

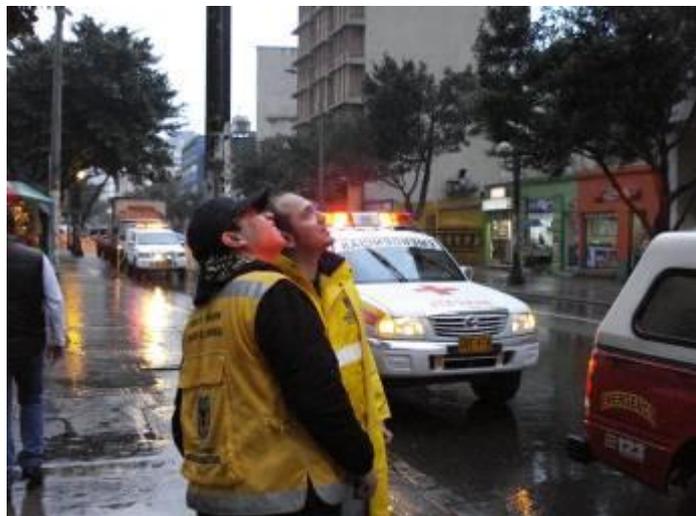
Sostenibilidad y Continuidad

Reconocimiento

Proceso Social

Esquema Institucional

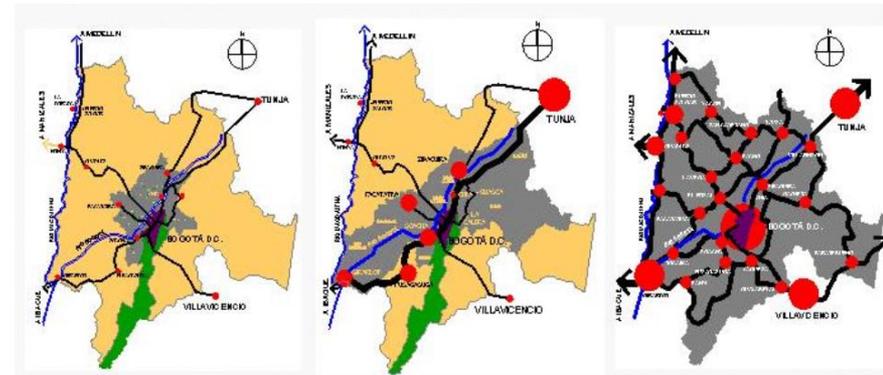
Año  
2007



**Gracias**

***PARA DESPUES DEL SISMO,  
BOGOTA TIENE UN PLAN DE VIDA***

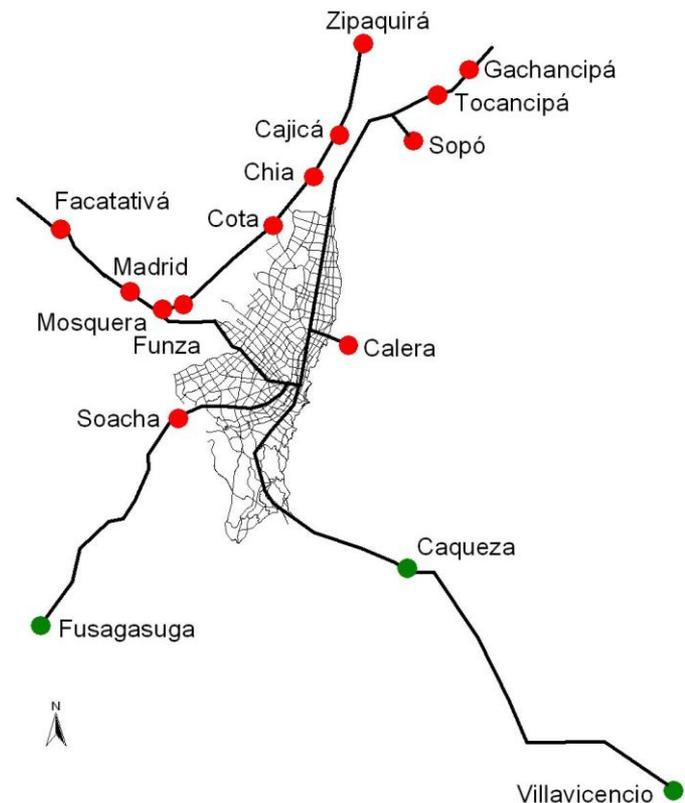
## **Dimensión Regional: Un Espacio Compartido**



## Enfoque

- Enfasis región Bogotá-Sabana primer anillo regional
- Modelo de RED DE CIUDADES
- Protección bordes urbanos
- Minimizar cadena pobreza-degradación ambiental – riesgos-marginalidad.
- Afectación flujos Oferta/demanda Bogotá-Región

## Un desastre en Bogotá tiene influencia en el conjunto del país



# Efectos del Sismo

- Cambio en las tendencias localización y migración Bogotá - Sabana.

- Mayor vulnerabilidad de Cundinamarca dados los mayores niveles de pobreza y exclusión

- Alteración de flujos económicos Bogotá-Región. Alimentos, Flores, turismo, producción industrial, prestación de servicios especializados.

- Incremento de presión por ocupación del principal corredor biogeográfico regional

- Incremento en la demanda de materiales de construcción provenientes de Cundinamarca – incremento precios y explotaciones ilegales.



# Efectos del Sismo

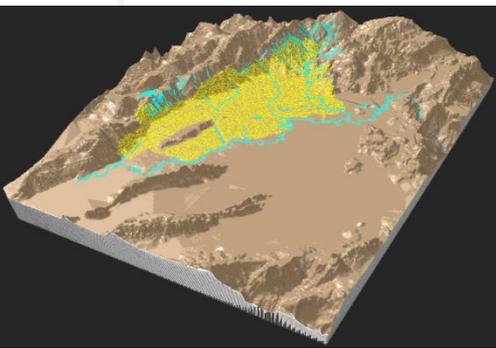
- Posibles bloqueos de la red vial nacional y regional – generaría cese de flujos bidireccionales.

- Suelo para localización de vivienda disponible en la región - bajas y deficientes coberturas de servicios públicos y sociales.

- La oferta de servicios de Bogotá hacia la región desaparecería.

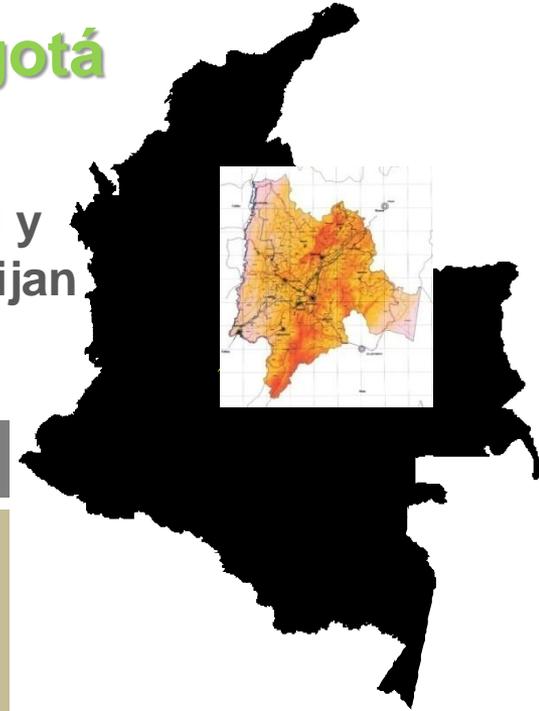
- Las grandes demandas generadas por Bogotá en servicios de salud no podrían ser asumidas por otros municipios.

- Diferencial en Gestión del Desarrollo podría ir en detrimento de la región.



## Cohesión territorial y Social entre Bogotá y la Región

Reducir la vulnerabilidad socioeconómica regional y garantizar que las acciones de recuperación se dirijan a cerrar la brecha Bogotá – Región.



### Acciones de Preparación

Mejoramiento Servicios Públicos y Sociales en sabana

Crecimiento de las áreas de empleo

Mejoramiento de la conectividad a Bogotá

Aumento nivel de vida zona rural

### Acciones de Recuperación

Recuperación del Sistema de Seguridad Social Regional.

Recuperación de la actividad productiva regional

Restablecimiento Conectividad Regional.

Apoyo población más vulnerable – pobreza - rural

### Instrumentos

Sistema Monitoreo Desarrollo Regional

Sistema asignación recursos equilibrado

## Planificación Bogotá – Región del Escenario de Recuperación

Lograr un escenario común de planificación para el Proceso de Recuperación.

### Acciones de Preparación

Articulación de los Planes de Ordenamiento Territoriales

Fortalecimiento de la Planeación Regional

Acuerdos sobre modelo de ocupación de la sabana.

Modelos Prospectivos de Recuperación Regional

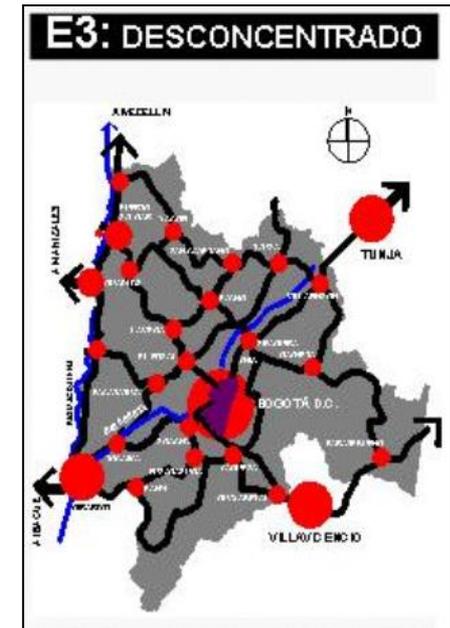
### Acciones de Recuperación

Definición de ámbito regional de planificación

Activación sistema regional de planeación para la recuperación

Formulación PRDS Regional

Minimización flujos poblacionales a región



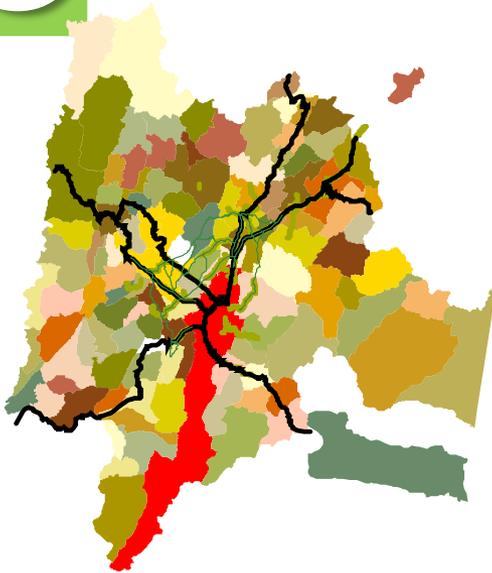
### Instrumentos

Escenario de Daño Regional

Activación Instrumentos de Gestión de Suelo

## Restablecimiento de los Flujos Bogotá – Región - Nación

Desarrollar y activar un Sistema de Redundancia en los Sistemas de Movilización de Bienes y Personas



### Acciones de Recuperación

**Control en el Acceso a la Región Sabana**

**Priorización a corredores de Flujos para la Seguridad Alimentaria**

**Restablecimiento flujos vivienda-empleo regionales**

**Conectividad Aeropuerto – sector Exportador Sabana**

### Instrumentos

**Plan de Líneas Vitales de Movilidad Regional**

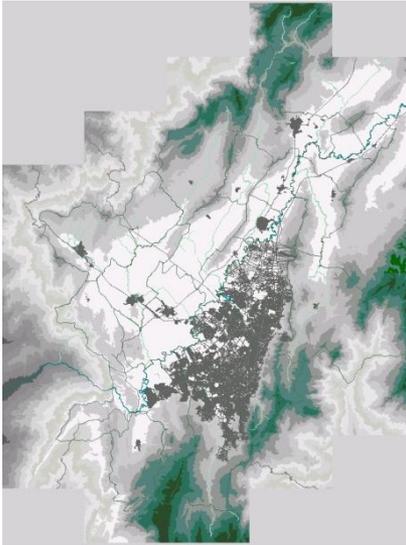
**Plan de vías Alternas de Movilidad Regional**

**Acuerdos con Concesiones de Acceso inter e intraregionales**

### Acciones de Desarrollo

**Fortalecimiento de la interconexión regional**

**Reducción de la vulnerabilidad de la red vital regional y amarre a centros logísticos y de empleo**



## Reducir la huella ecológica del proceso de recuperación en la región

Reducir la vulnerabilidad regional y garantizar que las acciones de recuperación se dirijan a cerrar la brecha Bogotá – Región.

### Acciones de Desarrollo

Reducción de vulnerabilidad y ampliación el conocimiento de corredores ambientales estratégicos.

Generar oferta para la disposición de escombros en la región

### Acciones de Recuperación

Activación y control sobre fuentes de materiales

Prevención y Control sobre la estructura ecológica regional

### Instrumentos

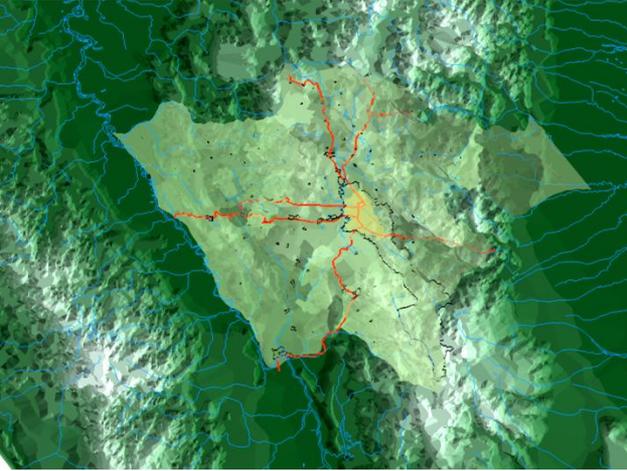
Estudio Materiales de Construcción

Plan disposición escombros

Plan de Prevención Ocupación Zonas EEP.

## Reducción de riesgos en la plataforma territorial regional

Reducir la vulnerabilidad de la infraestructura, los equipamientos y la vivienda en la región.



### Acciones de Recuperación

**Activación y control sobre fuentes de materiales**

**Prevención y Control sobre la estructura ecológica regional**

### Instrumentos

**Estudios de Microzonificación**

### Acciones de Desarrollo

**Reforzamiento de edificaciones indispensables.**

**Reducción Vulnerabilidad infraestructura de servicios públicos regional**

## Mantener la gobernabilidad nacional y regional

Garantizar las condiciones de gobernabilidad nacionales y regionales

### Acciones de Desarrollo

**Pacto Político para el Manejo Coordinado de la Recuperación**



### Acciones de Recuperación

**Control sobre procesos migratorios**

**Restablecimiento de sistemas de soporte de la administración pública nacional departamental y municipal.**

**Activación sistemas de enlace con comunidades**

### Instrumentos

**Estudio de vulnerabilidad institucional nacional y regional**

**IPlanes de Contingencia institucionales**

**Plan de Comunicación e Información Ciudadana**

***PARA DESPUES DEL SISMO,  
BOGOTA TIENE UN PLAN DE VIDA***

# COMPONENTE SOCIAL





# Fase Shock y Traumatismo



**DPAE**  
Dirección de Prevención  
y Atención de Emergencias



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



# FASE HEROICA - Altruismo y Cooperación



# ACCION COMUN Y ORGANIZACION

## La Luna de Miel



**DPAE**

Dirección de Prevención  
y Atención de Emergencias



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



# CONFLICTO – Depresión y desesperanza



## CACEROLAZO DE SOLIDARIDAD CON ICA, PISCO Y CHINCHA

- ABAJO EL MURO DE LA VERGUENZA
- INVESTIGACIÓN DE LOS ROBOS DE LA RECONSTRUCCIÓN
- VACANCIA PRESIDENCIAL
- IMPUESTOS EXTRAORDINARIOS A LAS MINERAS Y PETROLERAS PARA RECONSTRUIR EL SUR
- ABAJO EL REGIMEN PUTREFACTO

**viernes 15 de agosto/ 6 de la tarde**  
**TODO EL PERÚ CON LOS DAMNIFICADOS DEL SUR**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



GOBIERNO DE LA CIUDAD

1. Ruptura o transformación de la Comunicación como factor de cohesión de las interacciones sociales
2. Surgimiento de Nuevos Roles
3. Unión por intereses – recursos – movilización – temporalidad
4. Estabilización -Recomposición  
Diferenciación Social



**“Cualquier acción de reconstrucción adquiere sentido cuando se entiende que la construcción de una vía, la reparación de una escuela, la construcción de una vivienda, etc. responde a la solución de necesidades de una comunidad concreta conformada por ciudadanos y ciudadanas, es decir que las acciones se llevan a cabo, para las personas, para las comunidades y la sociedad en su conjunto”.**

**En este orden de ideas la acción sectorial por minúscula e intrascendente que parezca se llena de sentido y de contenido solamente cuando se tiene clara la función social que cumple y por lo tanto lo social deja de ser un sector para convertirse en la razón del conjunto de la reconstrucción.**

**La realización de obras de infraestructura son sólo un medio para lograr el bienestar de la comunidad y no un objetivo en sí mismo” [\[1\]](#)**

**[\[1\]](#) Gómez Daniel. Monitoreo social al programa de reconstrucción del eje cafetero. Red de Universidades. Bogotá 2002**

La ruptura de las redes de soporte social y cohesión comunitaria, puede afectar el proceso de recuperación y aumentar los efectos psicológicos.

Estrategias que preserven la **organización social**, reduce los efectos y aumenta la capacidad de recuperación.

La recuperación implica la creación de un nuevo sistema social, que preserve continuidad con el pasado pero reconozca que no será lo mismo

Es una oportunidad para revisar el funcionamiento social preexistente.

Diferentes Niveles del Sistema Social, requieren acciones diferenciales

# CONCEPTUALIZACION

## EJES DE LO SOCIAL

1. Satisfacción de necesidades básicas y acceso a servicios sociales



2. Producto de relaciones sociales



3. Relaciones entre estado y la sociedad



4. Relaciones Intrafamiliares



Comprensión de la rehabilitación y reconstrucción como un proceso de restablecimiento del tejido social donde la participación y empoderamiento del individuo como ser social es una acción terapéutica que permite la sanación para el inicio de un nuevo proyecto de vida.



## CONCEPTOS BASICOS

Seguridad social  
Calidad de Vida  
Pobreza  
Vulnerabilidad social

Cohesión social  
Organización social  
Capital social



Configuración del tejido social

Participación ciudadana

Enfoque de Género y Población Vulnerable

**Enfoque psicosocial – Resiliencia**

## Enfoque psicosocial

El enfoque psicosocial parte de una definición de catástrofe como “aquella situación de amenaza que provoca una desestructuración y una ruptura importante del tejido social” [\[1\]](#)

En un desastre se sufren pérdidas a nivel individual de carácter humano, económico, ocupacional, de tal forma que la vida entera se transforma, pero uno de los aspectos más importantes a reconstruir **es el esquema social dentro del cual el individuo habitualmente funciona** sin restar por ello importancia a la atención individual, sino generando condiciones que permitan la reconstrucción de la identidad, proceso que fundamentalmente se realiza en el medio social.

[\[1\]](#) Martin-Beristain:2000. Citado por Pau Pérez-Sales en “Intervención en catástrofes desde un enfoque psicosocial y comunitario.

## REHABILITACION Y RECONSTRUCCION POST DESASTRE



# Recuperar las Rutinas



**DPAE**

Dirección de Prevención  
y Atención de Emergencias



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**BOGOTÁ  
POSITIVA**  
GOBIERNO DE LA CIUDAD

# Recuperarse Haciendo



Foto: Hábitat Argentina



**DPAE**

Dirección de Prevención  
y Atención de Emergencias



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



GOBIERNO DE LA CIUDAD



## Terremoto QUETAME Cundinamarca



**DPAE**  
Dirección de Prevención  
y Atención de Emergencias



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



# Recuperar el Mapa Mental Urbano



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



GOBIERNO DE LA CIUDAD

La reconstrucción no es una acción física de restauración de las condiciones habitacionales, de servicios e infraestructura, es la reconstrucción del tejido social, el empoderamiento del individuo como ser social capaz de tener control sobre su vida y de participar activamente en las decisiones y acciones que lo involucran como actor social.

## LINEAMIENTOS DE POLITICA

- La autogestión comunitaria
- El fortalecimiento del individuo a través de lo colectivo.
- Restitución de derechos
- Reconocimiento y valoración de lo diverso

## LA AUTOGESTIÓN COMUNITARIA

Hace referencia al derecho que tiene la comunidad de autodeterminación, es decir a definir sus condiciones de vida.

Lo anterior se traduce en la necesidad de involucrar a la comunidad como principal actor en el proceso de reconstrucción.

### Tiene como propósito

- Que las comunidades cuenten con espacios donde puedan manifestar sus necesidades reales.
- Que los programas y estrategias respondan a dichas necesidades y a las expectativas reales de las comunidades afectadas.
- Que la comunidad recobre su capacidad de decisión.
- Que la comunidad fortalezca su capacidad de gestión.

## EL FORTALECIMIENTO DEL INDIVIDUO A TRAVÉS DE LO COLECTIVO.

Uno de los objetivos importantes de la intervención psicosocial, es el fortalecimiento individual y social como estrategia para romper los niveles de vulnerabilidad, es decir plantear el desarrollo comunitario como una estrategia de reconstrucción

El tejido social, además de dar soporte al individuo en el proceso de recuperación de su identidad, promueve la restauración de actitudes y valores comunitarios en torno a los principales factores detectados tras una situación post-catastrofe.



**Las organizaciones comunitarias deben abordar varias dimensiones que pueden afectar positiva o negativamente el nivel del impacto**

**Sensación de pertenencia**

Creación de una identidad colectiva  
Resaltar fortalezas individuales y comunitarias  
Generar nuevas narrativas colectivas y la sensación de pertenencia

**Clima social**

Visibilización y reconocimiento de las diferentes dinámicas al interior de los grupos,  
Evitando las dinámicas de silencio y permitiendo la expresión de las dificultades, los dolores y las pérdidas

**Conservar el control sobre la vida propia**

Estrategias que promuevan la autoeficacia y la autodeterminación, evitando el surgimiento de actitudes de dependencia e indefensión en los individuos y en los grupos.

**Recuperación de rutinas**

Generar sensación de control y seguridad en las comunidades, promoviendo una actitud activa tras el desastre

**Perspectiva de futuro**

Es importante que las comunidades cuenten con políticas y perspectivas positivas con respecto al futuro.



## RESTITUCIÓN DE DERECHOS

Paralelamente al desarrollo de estrategias para el fortalecimiento de la organización social y participación comunitaria frente a la rehabilitación y reconstrucción el Distrito deberá desarrollar acciones para el fortalecimiento institucional que aseguren la restitución de derechos.

- Vivienda
- Salud
- Educación
- Recreación y Cultura
- Trabajo



## RECONOCIMIENTO Y VALORACIÓN DE LO DIVERSO

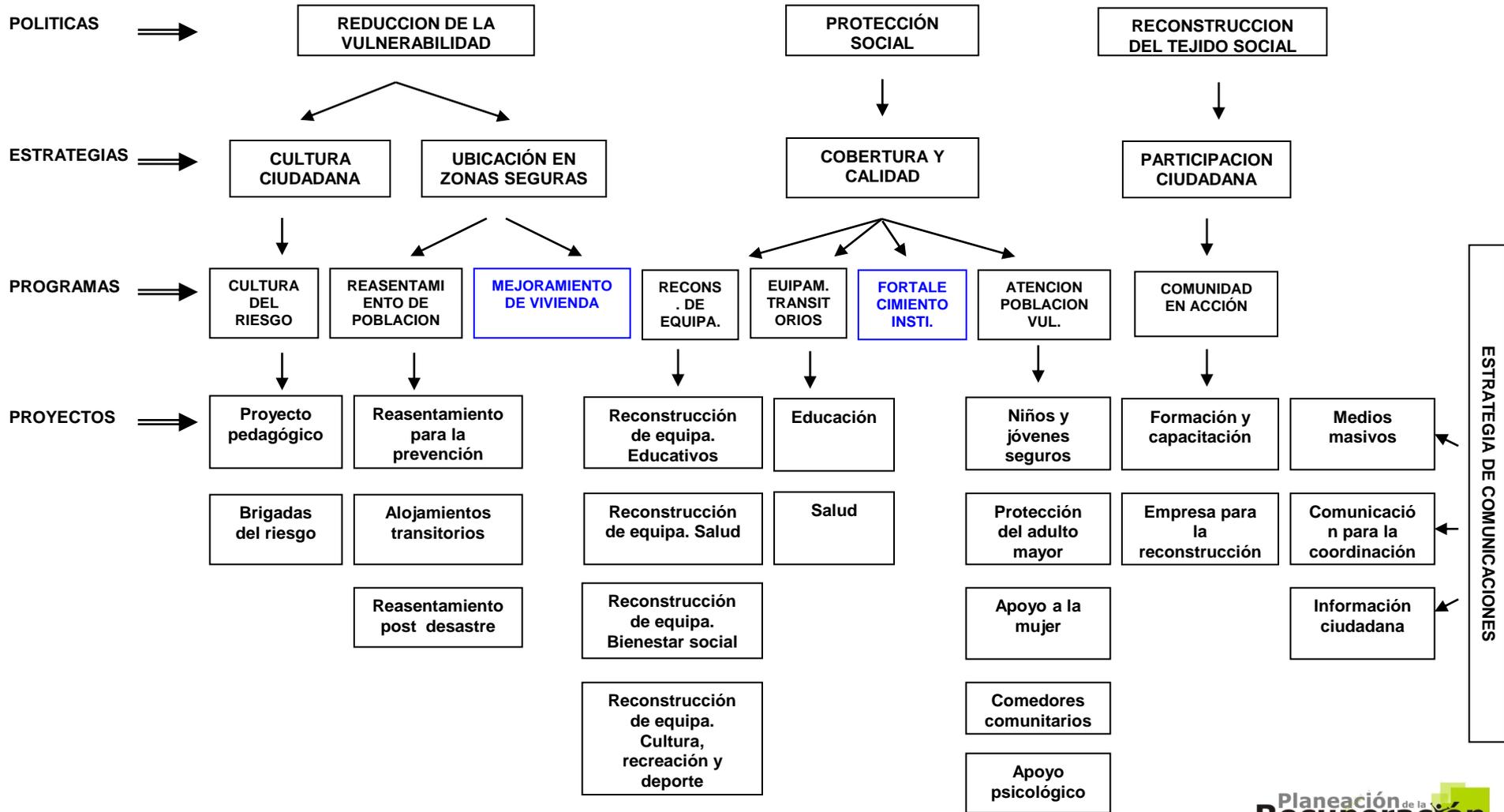
Las situaciones de discriminación y exclusión magnifican el **impacto** que cualquier evento pueda tener, es decir, es más nuestra manera de asumir el conflicto o la situación problemática lo que determina la magnitud del daño que el daño mismo.



- **Participación social**
- **Formación**
- **Fortalecimiento institucional**
- **Fortalecimiento del tejido social**
- **Generación de ingresos a partir de proyectos comunitarios**
- **Reducción de la vulnerabilidad**



# Plan de Acción Social para la Recuperación



***PARA DESPUES DEL SISMO,  
BOGOTA TIENE UN PLAN DE VIDA***

## Enfoque de Género



- La posición que ocupan las mujeres en la sociedad, *pre-condiciona sus formas de anticiparse, prepararse, sobrevivir, resistir y recuperarse* de un desastre...
- Los roles estereotipados obstaculizan los canales para la toma de decisiones
- Las iniciativas medioambientales y las estrategias para la reducción de la vulnerabilidad no están a su alcance
- La falta de acceso y control de los recursos esenciales en las etapas de preparación, mitigación, rehabilitación o reconstrucción post-evento
- El menor acceso a redes de influencia, transporte e información
- la escasa propiedad de las tierras
- el sesgo de los recursos simbólicos
- los recursos económicos mínimos
- la movilidad personal restringida
- la vivienda deteriorada
- el trabajo indigno con empleos precarios o informales, menor remuneración, poca o ninguna seguridad o beneficios como atención de salud o derecho a la representación sindical
- los altos índices de violencia
- la imposibilidad de participar en la toma de decisiones o en la adopción de políticas orientadas a manejar las distintas etapas de un evento concreto
- los periodos post-desastres son momentos críticos para el incremento de la explotación y la violencia contra las mujeres

1. Las mujeres son las que asumen las tareas relacionadas con el cuidado de las personas de su hogar, cualquiera sea su condición o posición social.
2. Social y culturalmente el ser masculino se considera como el proveedor de los recursos monetarios que se requieren para el sostenimiento del hogar.

- Es una categoría analítica de las Ciencias Sociales.
- Las identidades masculina y femenina son construcciones culturales que las sociedades definen a partir de la diferencia sexual y del contexto histórico y social.

# Enfoque de género (II)

- Para algunos/as , las diferencias biológicas son las que determinan las identidades de hombres y mujeres. Es un enfoque que tiende a ser reduccionista .
- Para otros /as, la lucha de los movimientos de mujeres es por la igualdad de géneros. Es una categoría de análisis político.
- En éste trabajo privilegiamos el enfoque de género como una categoría relacional de carácter socio-cultural .

# Enfoque de género

## según avances del movimiento de mujeres

1. Igualdad de oportunidades . Conquistas de las mujeres para entrar masivamente al mercado de trabajo y lucha por cambios equitativos en los roles sexuales frente a la domesticidad. (carácter político)
2. Devenir sujetos, dueñas de sus propios destinos. Deseo de las mujeres de ser autónomas.

- Se parte de la existencia, aceptación y reconocimiento de:
  1. Desigualdad económica y cultural (clasismo, sexismo, racismo)
  2. Discriminación por género, generación, discapacidad, opciones sexuales y religiosas.

# Enfoque de género para la recuperación

- Políticas y Estrategias diferenciales hacia los grupos humanos vulnerables (mujeres con jefatura femenina, solas, excluidas por razones de su edad, y de su condición socioeconómica).
- Hombres desempleados, con educación precaria, de la tercera edad , regidos por un ethos económico y de consumo.

# Enfoque de género para la recuperación

## (III) Fuentes

- Misión Social- PNUD – (1999)
- Vulnerabilidad social en Bogotá (Andrea Lampis, CIDER 2002)
- Informe de desarrollo humano PNUD(2007)
- Encuesta de calidad de vida del DANE(2007)
- Bogotá: 6.776.009 según DANE, censo 2005
- 23.8% índice de pobreza por NBI y 3.4% son indigentes.([www.pnud.org.co](http://www.pnud.org.co))
- Bogotá con Pasto y Armenia, ingreso más concentrado en una minoría (m.s.pnud,1999)

# Enfoque de género para la recuperación

(IV)

- Estratos 1 y 2 suman 2.820.000 habitantes, representan más de un tercio de la población.
- Estratos 5 y 6 suman 350.000, representan menos de la veintinueveava parte de población. Sus ingresos son entre 35 y 40 veces superiores al ingreso total de los dos estratos más pobres.

## Características de los hogares Tipo: Hogares Tipo 1

Hogares mono parentales con jefatura femenina.

Lugar de residencia: Ciudad Bolívar.

Trabajo: Comercio – ventas ambulantes o estacionarias.

Escolaridad de la jefe: estudios incompletos de la básica primaria o la básica secundaria.

Régimen seguridad social: subsidiado.

## Características de los hogares Tipo: Hogares Tipo 2

Hogares biparentales con ocupación en el sector industrial.

Ubicado entre el 11.9% de los hogares que reciben entre 2 y menos de 4 SMLV.

Lugar de trabajo y residencia: Puente Aranda.

Escolaridad del jefe: básica secundaria o conocimientos

específicos adquiridos por el desempeño laboral.

## Características de los hogares Tipo: Hogares Tipo 3

Hogares sectores medios.

Estratificación socioeconómica 4.

Salarios: entre el 8.5% de los hogares bogotanos que reciben más de 4 SMLV.

Escolaridad del jefe: universitaria.

Posición ocupacional: trabajador independiente.

Actividad económica: consultorías, sector servicios.

# Impactos : Hogares Mono parentales

## Antes del sismo

**Vivienda:** adecuada para las necesidades del grupo familiar. (se entiende por vivienda adecuada la que garantiza el desarrollo biológico: físico y emocional de sus habitantes ) . En Ciudad Bolívar el 3.3% según el DANE ocupaba viviendas inadecuadas.

**Servicios públicos:** 93.8% disponía servicio acueducto público.

**Atención menores de edad:** 77% en establecimientos oficiales; 23% en establecimientos no oficiales.

## Después del sismo

**Vivienda y alojamiento temporal** con pérdida de privacidad y presencia de situaciones generadoras de conflictos sociales.

**Servicios públicos – agua - :** recarga del trabajo para el abastecimiento de éste bien.

**Atención menores de edad:** suspensión de las actividades académicas.

**Conflictos sociales** por la ocupación de los establecimientos educativos del sector oficial, destinados para alojamientos temporales.

# Impactos - Hogares Mono parentales

**Empleo e ingresos:** el 19,6 % de la población ocupada se desempeñaba como trabajadores por cuenta propia.

**Abastecimiento alimentario:** el 53.5% de los hogares cubre los gastos mínimos del hogar con el ingreso familiar mensual.

**Vida emocional y psíquica:** aparentemente estable.

**Redes sociales** constituidas por relaciones de vecindad, créditos extra bancarios

**Empleo e ingresos:** pérdida del lugar y capital de trabajo.

**Abastecimiento alimentario:** pérdida de autonomía para adquirir la canasta básica de alimentos.

**Vida emocional y psíquica** Diversas expresiones de estrés post-traumático .

**Redes sociales:** desarticuladas



# Impactos - Hogares biparentales. Sector industrial

**Empleo e ingresos:** contrato permanente de trabajo en el sector industrial.

**Salud:** pertenencia al régimen contributivo.

**Educación:** asistencia a establecimientos educativos del sector oficial.

**Abastecimiento:** suficiencia en la oferta y capacidad de adquirir los bienes de la canasta familiar.

**Vida emocional y psíquica:** estado de salud – enfermedad estable.

**Suspensión en el pago de las obligaciones por colapso de la empresa.**

**Salud:** ingreso al sistema subsidiado de salud por colapso del sistema de información o falta de pago.

**Educación:** permanencia de la población estudiantil en el alojamiento temporal.

**Abastecimiento alimentario:** pérdida de la autonomía para el abastecimiento alimentario del grupo familiar.

◇ **Vivienda: seguros de los inmuebles y bienes comunes inexistentes o infra seguros.**

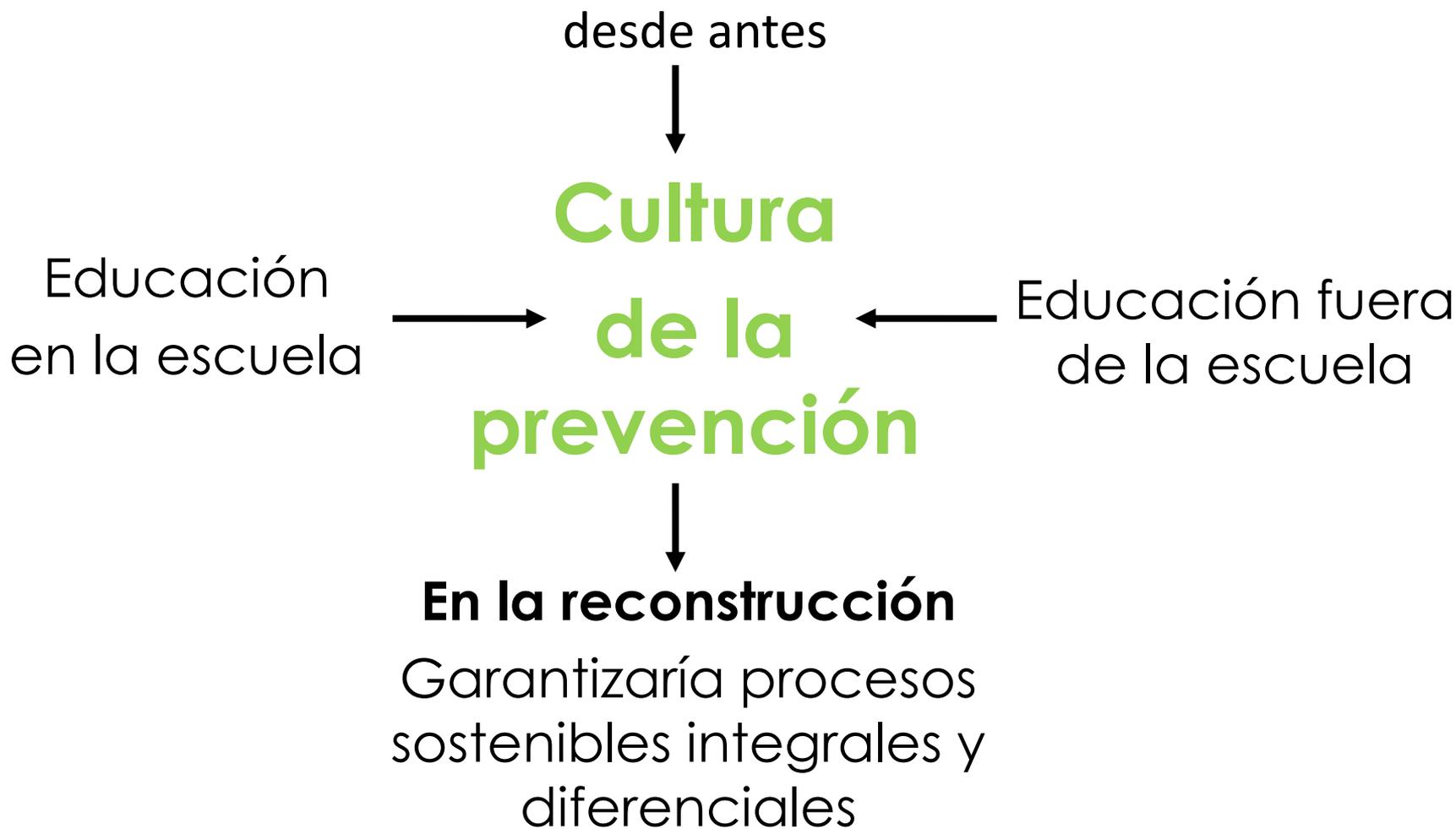
- **Seguridad privada.**
- **Alta densificación.**
- **carencia de espacios públicos.**

⊙ **Vivienda: limitaciones culturales para trasladarse a un alojamiento temporal.**

- ⊙ **Dependencia del vigilante para desplazarse a sitios seguros.**
- ⊙ **Reducción de la calidad de vida por incapacidad económica para reponer el inmueble.**

• **Conflictos sociales con copropietarios**

# Educación, eje de la reconstrucción



# Educación para la prevención

## Enfoque

- Educación ciudadana
- Educación en derechos humanos

**con perspectiva de género**

**Involucrar la Perspectiva de Género en los procesos de Prevención y Preparación en el Marco de la GESTION DEL RIESGO**

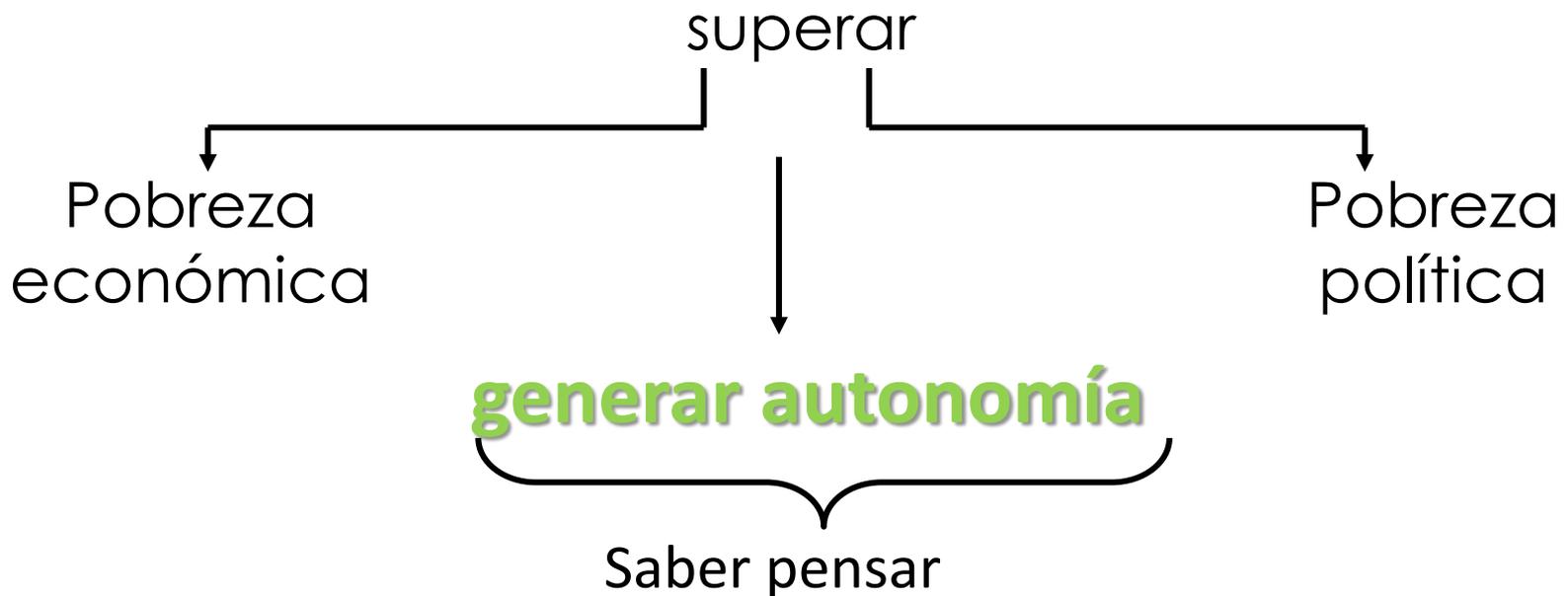
# Educación ciudadana

## Objetivos

- **Comprender la situación** para cuestionarla e imaginar y emprender caminos de solución.
- **Saber organizarse**. La organización potencia la ciudadanía individual.
- **Estar en capacidad de construir** los propios proyectos económicos, políticos y culturales.

# Educación - Reconstrucción

con perspectiva de género



Tener condiciones para proveerse el propio sustento y  
Construir sus propias oportunidades.

# La educación en la reconstrucción

Supone reconocer que:

- Todas las personas involucradas (incluyendo los técnicos/as) cumplen una función educativa, así no sean maestros/as.
- Los procesos, en especial los procesos que viven las mujeres, necesitan planes de formación específica y acompañamiento.

# La escuela en la reconstrucción

Espacio de vida - Símbolo de esperanza

## Espacio físico

No ocuparlo o reconstruirlo lo antes posible

## Espacio pedagógico

- Reconstruir la relación:  
estudiantes – padres/madres  
de familia – maestros/as - comunidad
- Garantizar espacios de reflexión pedagógica y de atención  
sicosocial a los maestros.

## I: Afecto y cuidado

- Las mujeres por la cultura y por la educación son las especialistas en el cuidado: de lo pequeño, de lo interno, de las otras y los otros.
- Por ello emprenden con mayor facilidad las relaciones con el medio cercano para garantizar la supervivencia de la especie y muestran facilidades para establecer redes que se pueden transformar en germen de organizaciones.

## II- Afecto y cuidado

- El cuidado de niñas y niños así como de los discapacitados puede dar pie a procesos organizativos que se proyecten hacia propuestas económicas interesantes.

Los jardines infantiles son una de las mayores expresiones organizativas de las mujeres en Bogotá.

# Organizaciones de mujeres y redes de mujeres III–

## El cuerpo y las paredes de la casa

- El lenguaje de las relaciones de amor y de afecto con sus hijos/as las prepara con mayor destreza frente a las relaciones humanas.
- El cuidado de los otros/as, se lleva en la casa. Y es la casa fuente de protección y al mismo tiempo de subordinación.

## IV Identificación de liderazgos

- En la etapa de rehabilitación y reconstrucción surgen lazos espontáneos de solidaridad y también actitudes y sentimientos negativos frente a las ayudas y por los roles y el poder que unos y otros tienen en el proceso.



## Identificación de liderazgos

- Recuperar experiencias organizativas previas al desastre , (en estado germinal) y que ayudan en la etapa post-desastre.
- Identificar mujeres y hombres con capacidad de convocar y actitud de servicio.
- Potenciar a las mujeres para que ganen en autonomía.
- Formar en liderazgos compartidos.
- Dedicar tiempo a la construcción de espacios pequeños donde la gente se conoce y se reconoce y se siente en confianza para expresar sentimientos y proponer acciones.

# Organizaciones de mujeres y redes de mujeres VI

- El papel de las mujeres en los procesos organizativos de la recuperación y la reconstrucción debe ser un papel afectivo, de unidad, de tender lazos.
- Las mujeres tejen los hilos de las redes alrededor del afecto y esto garantiza su permanencia.

- **La transversalización de género** implica integrar el enfoque de género de forma transversal en todas las políticas, las estrategias, los programas, las actividades administrativas y financieras y la cultura institucional de una organización o instancia.
- Tiene como meta contribuir a cerrar las brechas de desarrollo humano entre hombres y mujeres
- Abarca acciones focalizadas y específicas a favor de las mujeres más excluidas
- Constituye un medio para que las experiencias de mujeres y hombres se conviertan en parte integral del *diseño, la implementación, el monitoreo y la evaluación de políticas, programas y proyectos en todas las esferas políticas, económicas y sociales a fin de que las mujeres y los hombres se beneficien por igual y no se perpetúe la inequidad.*

- **Empoderamiento** es una opción política de las personas carentes de poder para actuar colectivamente a partir de un inventario pormenorizado y priorizado de necesidades e intereses,
- Involucra la toma de conciencia, la construcción de la autoconfianza, la ampliación de las opciones y oportunidades y el creciente acceso y control sobre los recursos y sobre la ideología

# Transversalización

## Empoderamiento

- **Análizar vulnerabilidades y capacidades de la comunidad, diferenciadas, como base del proceso de planificación**
- **Definir e incluir datos desagregados en sistemas de información sensibles a la diversidad humana**
- **Reconocer necesidades prácticas individuales y colectivos diferenciados para mujeres y hombres**
- **Reconocer intereses estratégicos individuales y colectivos diferenciados para mujeres y hombres**
- **Acompañar a las organizaciones de mujeres**

# Transversalización

## Empoderamiento

- Conocer el impacto diferenciado de las situaciones de desastre en mujeres y hombres
- Documentar, Relatar, Entrevistar, Organizar Grupos de discusión

Impactos directos

Impactos indirectos

Impacto sicosocial

# Transversalización

## Empoderamiento

- Comprender los cambios en el acceso y el control de recursos en las situaciones post-desastre
- Visibilizar
- Inventariar
- Agendar
- Monitorear

# Transversalización Empoderamiento

- Diferenciar capacidades y estrategias de mujeres y hombres
- Diferenciar acceso a recursos económicos y a recursos con potencialidad económica
- DIVERSIDADES: seguridad y marginalidad

# Transversalización

## Empoderamiento

- Redefinir la organización de la comunidad e instancias de coordinación:

Condiciones de salud, titularidad y ejercicio de derechos, relaciones jurídicas con las tierras y los recursos

Participación de las mujeres en la planificación, el diseño y el monitoreo de programas y proyectos

# Transversalización Empoderamiento

- Cifras desagregadas por mujeres y hombres
- Bases de datos sensibles a la diversidad humana
- Sistematización
- Priorización
- Acompañamiento para el liderazgo
- Ejercicio de la ciudadanía

***PARA DESPUES DEL SISMO,  
BOGOTA TIENE UN PLAN DE VIDA***

## Componente Económico



Determinación de los elementos económicos para la reconstrucción.

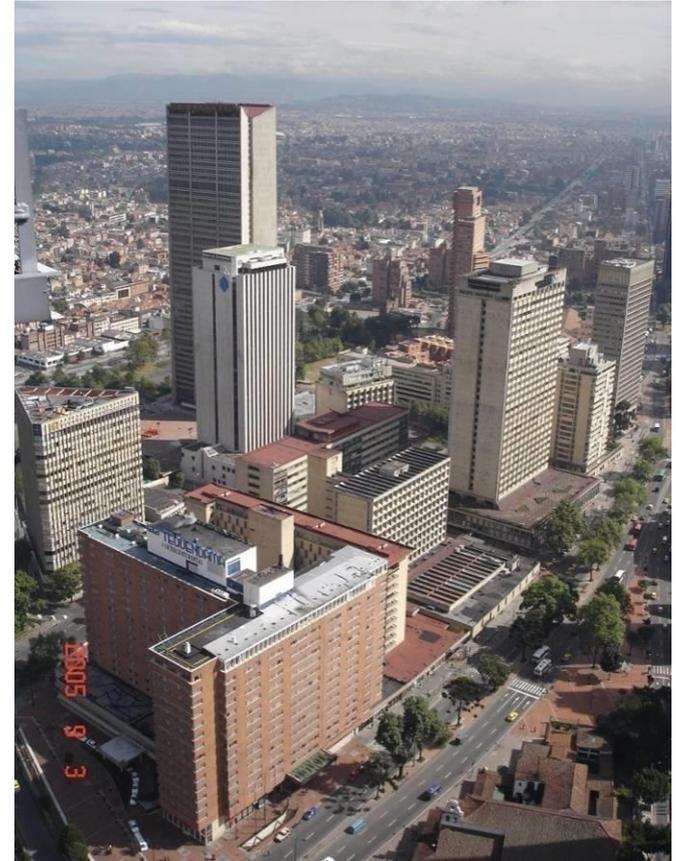
La valoración de impacto aplicada a la reconstrucción.

La Gestión Económica del riesgo, como oportunidad para la recuperación.

Instrumentos de medición y comparación.

Papel del Estado en la reconstrucción económica.

- **Determinación de la vulnerabilidad de los sectores estratégicos de la economía, estableciendo los sectores estratégicos y las áreas físicas de la ciudad de mayor importancia estratégica.**
  - **Los sectores económicos de base territorial**
  - **Los sectores económicos de base no territorial**
- **Determinación de las condiciones para el restablecimiento de los flujos de ingreso y empleo en sectores de baja productividad, vinculados a los sectores económicos populares.**



## Acciones principales para la determinación de los elementos económicos básicos para la reconstrucción económica.

- Línea de base que busque resolver e identificar las condiciones en que se desenvuelve actualmente la economía de la ciudad: identificación de la estructura económica, peso en la economía nacional y encadenamientos macroeconómicos y sectoriales.
- Conceptualización de la reconstrucción económica como un proceso desde la preparación hasta la recuperación.



## 2. La valoración de impacto aplicada a la reconstrucción.

- Por **daños o efectos directos**: destrucción física y su cuantificación en términos físicos, de volumen, de peso o distancia y su valoración en valor presente.
- Los **daños o efectos indirectos** *“Se refieren a la afectación de los flujos, tanto de bienes como de servicios, que no serán producidos o prestados como consecuencia del desastre*
- Los **efectos secundarios** *“se refieren al impacto del desastre en el comportamiento global de la economía afectada, medido a través de las variables macroeconómicas de mayor significación*

### 3. La Gestión Económica del riesgo, como oportunidad para la recuperación.

- **La sostenibilidad de la gestión económica del riesgo**, hace referencia a su capacidad de permanecer en el tiempo
- **La autosuficiencia económica**, tiene que ver con la posibilidad de que las acciones que se emprendan se asienten en mecanismos de financiamiento que puedan reproducirse en el tiempo

## Marco Conceptual

### 4. Instrumentos de medición y comparación.

Concentración  
de actividades  
económicas.

Variabilidad  
en el rango de  
actividades  
que se  
registran en  
las regiones

Localización,  
que alude a la  
posición que  
ocupan las  
actividades en  
un espacio  
económico.

## Papel del Estado en la recuperación económica.

La intervención del Estado en la reconstrucción dependerá de las prioridades económicas y sociales del proceso:

- Frente a la reconstrucción de los servicios públicos y sociales: la intervención estatal plena.
- Frente al manejo de bienes indispensables y de fácil monopolización, como lo es el suelo urbano: la intervención es con mecanismos de regulación.
- Para la reconstrucción del aparato económico, el papel del Estado es el de facilitador y promotor de la reconstrucción - sector privado actor principal.

## Comportamiento sectorial de la economía de Bogotá frente a un sismo

- **Por cada 100 pesos de valor agregado nacional, el Distrito Capital aporta 22,5 pesos; en el caso de la industria,**
- **Por cada \$100 de valor agregado generado en ella, Bogotá ha aportado \$26,4;**
- **En la construcción es de \$28,1;**
- **En los servicios financieros ha sido de \$38,1;**
- **En el sector de las comunicaciones es de \$38**
- **Del total de los impuestos recaudados por la nación, por cada \$100 el D.C. genera \$31,8.**
- **La economía de la ciudad presenta una fuerte especialización en el sector de comunicaciones y de servicios financieros, y una especialización media en construcción, comercio e industria.**

## Comportamiento sectorial de la economía de Bogotá frente a un sismo

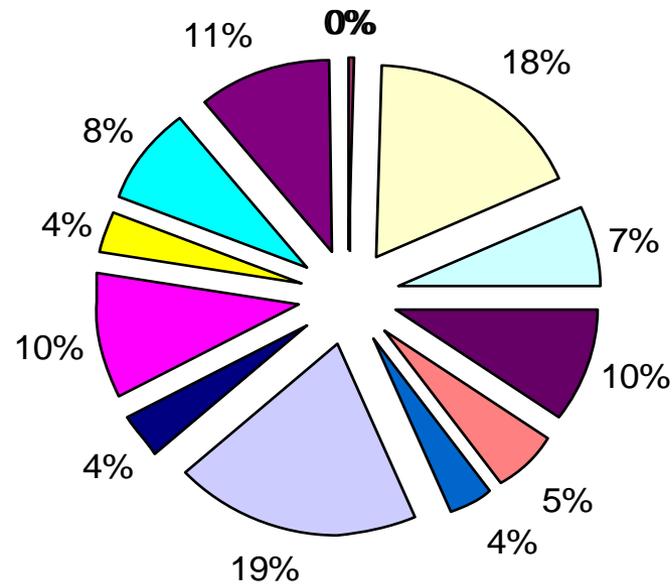
- 2006 Población Económicamente activa: 3.686.000 personas - 17,94% de la fuerza laboral colombiana.
  - Tasa global de participación de 64,3%, mayor a la de la nación que llega a 60,8.
  - El 21,1% de la PEA Bogotana en condiciones de desempleo o de insuficiencia en la calidad del empleo - potencial alto de conflicto social.
- Rama de actividad económica de mayor importancia en generación de empleo: servicios comunales, sociales y personales 27%.
  - Con participación similar se encuentra el comercio, hoteles y restaurantes, seguida por la industria con 18%.
  - El transporte y comunicaciones con el 10,6% y las actividades inmobiliarias con el 9%.

## Comportamiento sectorial de la economía de Bogotá frente a un sismo

- Actividades que tienen una importancia similar en relación a la generación de valor agregado y de empleo:
  - industria manufacturera,
  - producción de electricidad. Gas y agua
  - servicios sociales y comunitarios.
- Actividades importantes en la ciudad por su **capacidad de generar empleo**: actividad comercial, restaurantes y hoteles, la actividad inmobiliaria y la construcción.
- Sectores de importancia por su capacidad de generar valor: intermediación financiera.

# Diagnóstico

## Composición desagregada del PIB de Bogotá



Agropecuario

Minería

Industria

Construcción

Comercio

Transporte

Correo y Comunicaciones

Servicios Financieros

Servicios Públicos

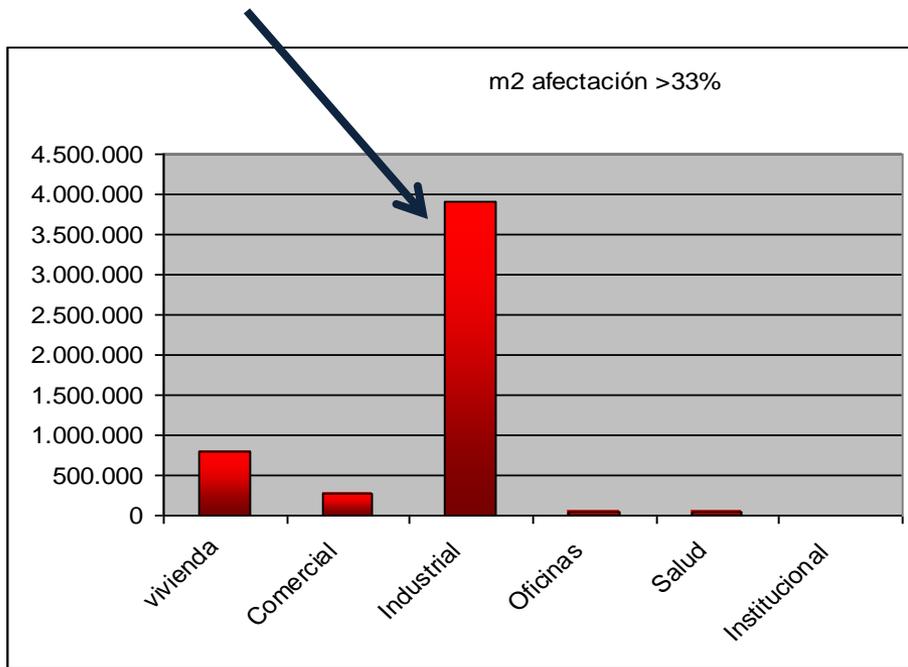
Servicios Sociales

Otros servicios

Administración Pública

Derechos e Impuestos

# ESCENARIO DE DAÑO INDUSTRIA

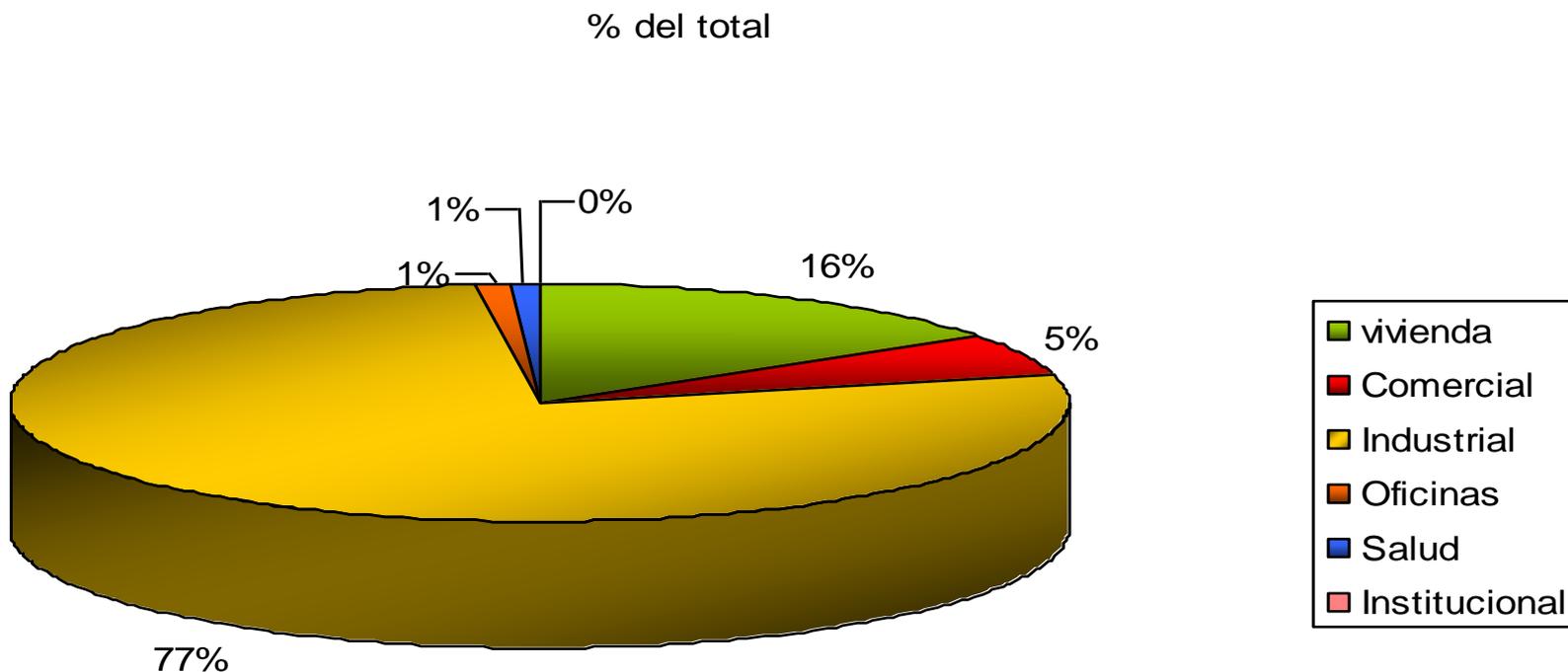


M2 con afectación >33% por uso

| M2 destruidos en total según factor de colapso |                     |
|--|---------------------|
| FC_FR250                                       | Area Destruida      |
| 0,1  | 2.691.131,90        |
| 0,2  | 667.803,31          |
| >0,3   | 5.080.765,22        |
| <b>TOTAL</b>                                   | <b>8.439.700,43</b> |

M2 construidos afectados según factor de colapso

| USO           | m2 construidos | m2 afectación >33% | % del total |
|---------------|----------------|--------------------|-------------|
| vivienda      | 156.055.374    | 795.320            | 0,51%       |
| Comercial     | 11.155.204     | 271.787            | 2,44%       |
| Industrial    | 17.177.229     | 3.918.487          | 22,81%      |
| Oficinas      | 9.672.096      | 46.870             | 0,48%       |
| Salud         | 939.597        | 45.341             | 4,83%       |
| Institucional | 9.296.877      | 0                  | 0,00%       |



**Composición por uso de los m2 totales con afectación >33%**

## **INDUSTRIA**

**Del total de la industria de Bogotá será necesario reconstruir el 23% de ella, que corresponde a 3.918.487,10 m<sup>2</sup>.**

### **IMPLICACIONES EN TÉRMINOS DE DEMANDA DE SUELO**

**Aproximadamente 1040 has**

## A

Políticas orientadas a sectores económicos de alto valor agregado nacional y asociado a los flujos económicos, entre estos los servicios financieros

## C

Sectores económicos territorializados y que sufren la afectación directa a su operación por destrucción de la infraestructura y capital fijo, tales como el industrial y el comercial

## B

Sectores asociados fuertemente a la generación de empleo

## D

Sectores relacionados con la economía informal

- Definir las condiciones de un nuevo marco tributario de acuerdo con las condiciones del desastre.
- Definir las proyecciones y políticas del manejo macroeconómico de manera que se garantice la estabilidad y el equilibrio a nivel nacional y distrital
- Definir las bases de cálculo de costos y las fuentes posibles de recursos para diferentes escenarios
- Prever programas para generar capacidad interna de absorción de la emergencia y la reconstrucción, de manera que no supere las capacidades nacionales durante la reconstrucción

# Objetivos de la política

- **Contrarrestar las interrupciones a las actividades de negocio y proteger los procesos críticos del mismo, de los efectos de fallas significativas o desastres, asegurando su retorno a operación normal oportunamente**
- **Garantizar la supervivencia de las actividades críticas de los negocios ante un escenario de desastre.**
- **Minimizar los efectos sobre las condiciones macroeconómicas nacionales y regionales, aplicando políticas de aseguramiento y transferencia de riesgo**

# Política de generación de empleo

1. Reducir los impactos del desastre sobre las condiciones de vida de las familias
2. Reactivar las economías familiares, comunitarias, locales,
3. Favorecer la recuperación de los empleos e ingresos

## Vulnerabilidades

- Las vulnerabilidades estructurales, preexistentes al sismo
- Aquellas que se han producido como consecuencia directa o indirectas del sismo.

hogar,  
sistemas productivos,  
mercado laboral,  
sistema de protección social  
marcos institucionales y  
regulatorios

# Política de generación de empleo

- **Recuperación temprana de las condiciones de vida de la población afectada.**
- **Generación de empleos en la recuperación y la reconstrucción de infraestructura a través de la utilización de procesos con uso intensivo de mano de obra.**
- **Desarrollo económico local y fortalecimiento de mecanismos de prevención del riesgo y preparación a la recuperación temprana en caso de desastre.**



# 1. Eje estratégico de recuperación temprana de las condiciones de vida de la población afectada por el sismo

- **Reducir la dependencia de las ayudas humanitarias y apoyar el retorno a la normalidad.**
- **Poner en marcha soluciones inmediatas para recuperar el capital que ha sido destruido o dañado por el desastre.**

- **Salario por trabajo en el marco de actividades para la reconstrucción de infraestructuras básicas comunitarias.**
- **Distribución de ayuda en efectivo o herramientas de trabajo para la producción de micro y pequeña escala destinada al autoconsumo y al mercado del barrio.**

# Creación de empleo en la recuperación

infraestructura a través de la utilización de métodos de trabajo con usos intensivo de mano de obra

- **Optimizar inversiones públicas en trabajos de reconstrucción**
- **Incrementar y fortalecer la capacidad de absorción de los mercados locales y**
- **Reactivar los procesos productivos y comerciales locales.**

- **Servicios de formación y asistencia técnica**
- **Mejorar la capacidad de la mano de obra local**
- **Fortalecer capacidades de entidades e instituciones**
- **La reactivación de los procesos productivos y comerciales locales,**

### **3. Eje estratégico de desarrollo económico local y fortalecimiento de mecanismos de prevención del riesgo.**

- **Implementar iniciativas de promoción del desarrollo económico local a largo plazo**
  - **Consolidar capacidades institucionales y apoyar procesos de definición de marcos regulatorios**
  - **Reducir la vulnerabilidad**
- **Apoyo a establecimiento de mecanismos público-privado de planificación participativa para la creación y el desarrollo de micro y pequeñas actividades económicas.**
  - **Líneas y mecanismos de financiamiento de iniciativas de desarrollo económico local.**
  - **Asistencia técnica a las autoridades e instituciones encargadas de establecer marcos regulatorios.**

## 1. Prevención económica del riesgo

| Estrategia  | Acciones   |
|---|--|
| Reducir los efectos económicos del sismo con base en políticas preventivas. | Establecer sistemas globales de aseguramiento para industrias, comercios y viviendas.  |
|   | Adelantar las acciones necesarias para poner en práctica el código de sismoresistencia |

## 2. Información

| Estrategia   | Acciones  |
|--|---|
| Disponer de información para la toma de decisiones económicas. | Disponer de información económica actualizada.  |
|  | Disponer de Información catastral actualizada   |
|  | Disponer de un análisis de líneas de base económica actualizadas                                  |
|  | Disponer de información territorializada de industrias afectadas y conformación de bases de datos |

## 3. Valoración del Impacto

| Estrategia   | Acciones   |
|--|--|
| <p>Tener definidos los instrumentos para la medición económica del daño y de las pérdidas generadas en el evento sísmico, evitando especulaciones y reduciendo la incertidumbre.</p> | Disponer de los datos de catastro de los predios actualizados.   |
|  | Realizar la evaluación de daños directos a través de la contabilidad económica aplicada a los daños, con base en el principio de costos de reposición. |
|  | Evaluación de daños indirectos económicos (Flujos Económicos).   |
|  | Cálculo de lucro cesante   |
|  | Cálculo de costos asociados a la continuidad de los negocios   |
|  | Cálculo de las pérdidas generadas en los flujos económicos   |
|  | Evaluación de daño en los flujos económicos de empleo e ingresos.  |



## 4. Mecanismos de intervención del suelo urbano

| Estrategia   | Actividad  |
|--|--|
| Establecer los mecanismos que eviten la especulación con el suelo urbana y reduzcan la capacidad de los rentistas de capturar rentas extraordinarias derivadas | Intervención del mercado de suelo urbano al nivel anterior del sismo.  |
|  | Inventario del suelo urbano apto para la reconstrucción.               |
|  | Identificación de áreas prioritarias de construcción                   |
|  | Delimitación de planes parciales y unidades de actuación prioritarias. |

## 5. Determinar Actividades Rec. Temprana

| Estrategia  | Acciones  |
|---|---|
| Definir actuaciones de bajo costo y alto impacto que permitan responder desde el plano económico al escenario de daño establecido por el sismo. | Identificación de flujos primarios para la generación de empleo en la emergencia, en especial en el sector de la construcción y de los servicios sociales y comunitarios. |
| Restablecimiento de flujos económicos de bajo costo y alto impacto, en especial en el sector del comercio.                                      | Restablecimiento de flujos económicos primarios.  |
|   | Restablecimiento de elementos de logística económica (sspp, transporte y comunicaciones)  |

## 6. Determinación de mecanismos económicos regionales

| Estrategia   | Acciones   |
|--|--|
| Establecer los mecanismos e instrumentos de política económica aplicados a las condiciones de la reconstrucción del aparato económico de la ciudad | Evaluación macroeconómica regional del daño.   |
|  | Establecimiento de incentivos fiscales para la relocalización empresarial  |
|  | Establecimiento de subsidios macroeconómicos para la ciudad: Tasa diferencial de interés, tasa diferencial de aranceles y tasa diferencial para la tasa de cambio.   |
| Identificar nuevas oportunidades para el desarrollo económico de la ciudad   | Incentivos para la generación de empleo: Exenciones de impuestos a la nómina o pago de los mismos por el ente local.   |
|  | Minimización de la vulnerabilidad económica, social y ambiental de la ciudad.  |
|  | Establecimiento de incentivos fiscales locales, regionales y nacionales.<br><br>Establecimiento de zonas francas o parques industriales que promuevan la reindustrialización de la ciudad o la rehabilitación de los servicios económicos y financieros. |

## 7. Fomento para la Recuperación

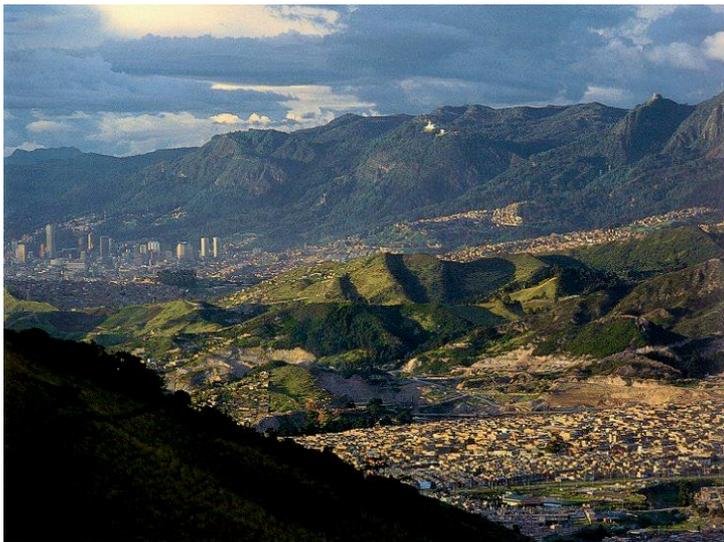
| Estrategia   | Acciones   |
|--|--|
| Establecer los mecanismos financieros que promuevan la reconstrucción económica en el menor plazo posible. | Esquemas y procedimientos para el cobro de seguros resultantes del aseguramiento global. |
|  | Gasto público para la recuperación de sspp productivos.                                  |
|  | Instrumentos de aplicación de la ayuda internacional.                                    |
|  | Políticas de incentivo al empleo.  |
|  | Subsidios macroeconómicos para la relocalización empresarial.                            |

## 8. Localización Actividades Productivas

| Estrategia  | Acciones  |
|---|---|
| Identificar normas urbanas especiales que promuevan la relocalización empresarial en la ciudad. | Planes parciales especiales para áreas industriales                         |
|   | Exención generalizada de la plusvalía para usos industriales de emergencia. |

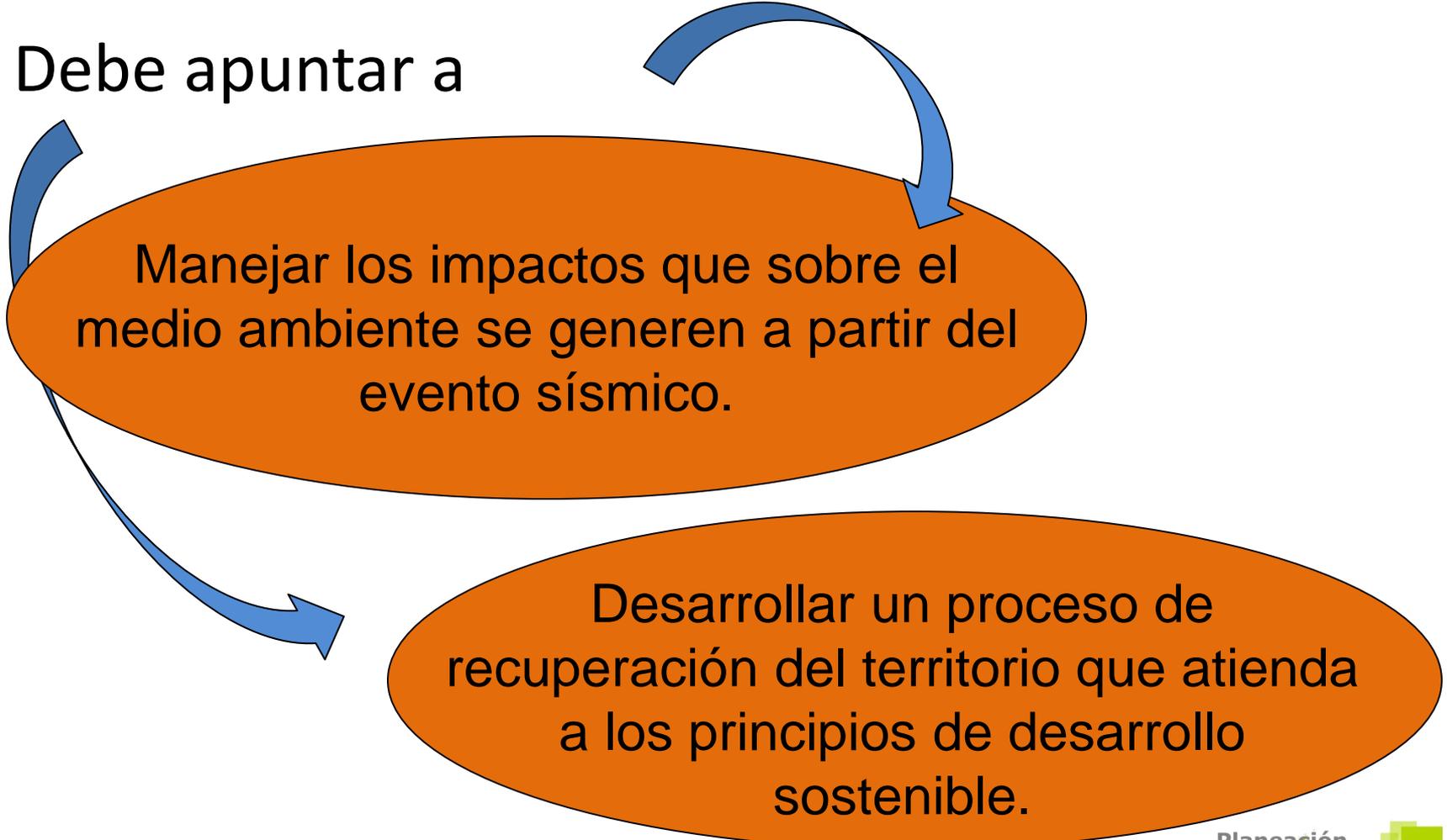
# Componente Medio Ambiente

---



Comisión de Planeación  
Septiembre 03 de 2009

- Debe apuntar a



Manejar los impactos que sobre el medio ambiente se generen a partir del evento sísmico.

Desarrollar un proceso de recuperación del territorio que atienda a los principios de desarrollo sostenible.

## Reconstrucción: Oportunidad camino hacia desarrollo sostenible

El uso eficiente y sostenible de los recursos naturales para la reconstrucción.

Manejo y disposición eficiente de residuos

Selección de áreas libres de amenazas y riesgos para la relocalización

Uso de tecnologías de construcción sismoresistentes y ambientales

Base de decisiones económicas: respeto por criterios ambientales básicos

# Principales Consecuencias del sismo

## Impactos Directos

Generación de Escombros

Eventos conexos – Afectación de la Estructura Ecológica Principal

Eventos conexos – Afectación zona Industrial y otros puntuales - Explosiones

## Impactos Indirectos

Incremento Urbanización Ilegal - EEP

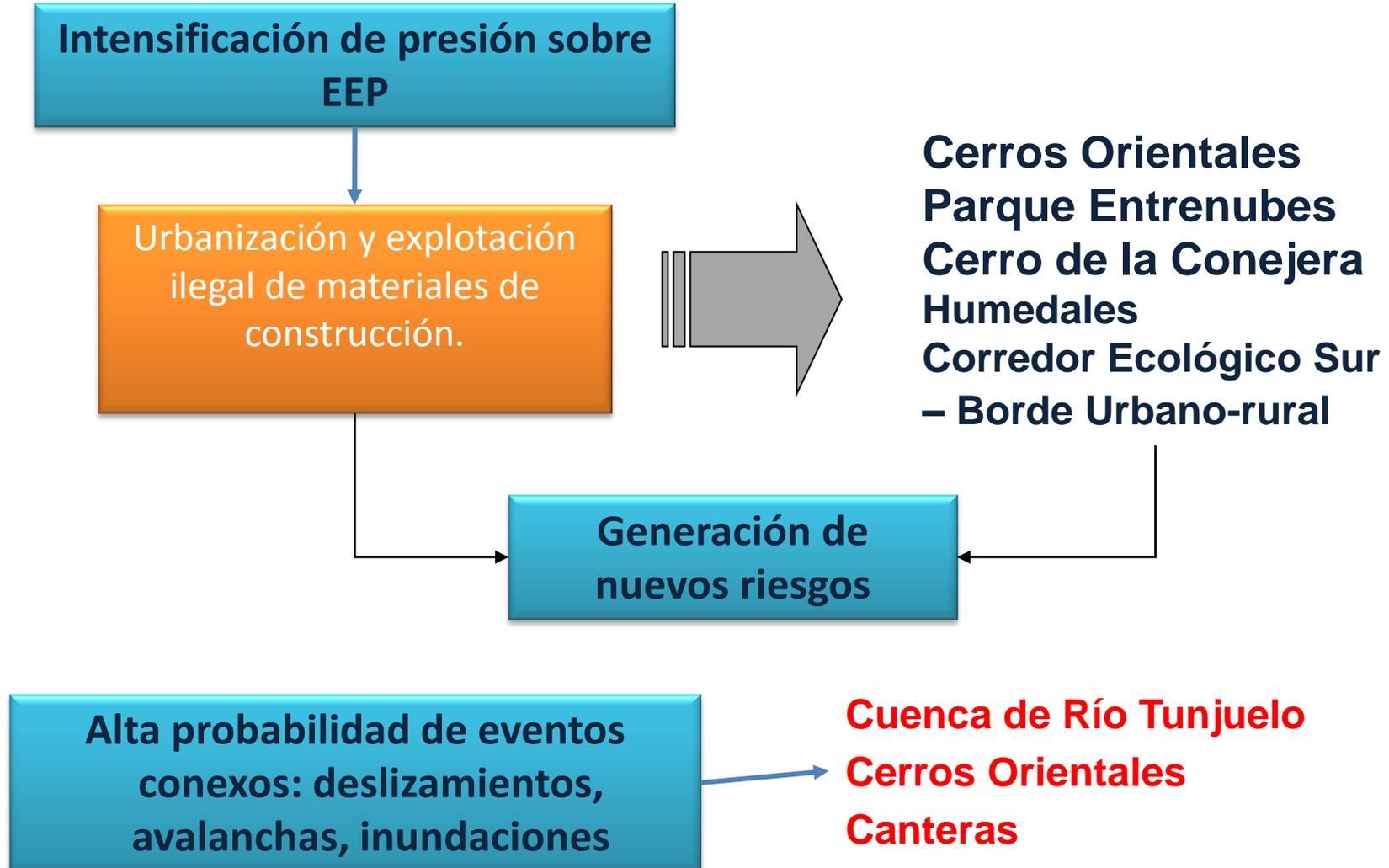
Explotación Ilegal Materiales Construcción - EEP

Manejo Residuos Sólidos

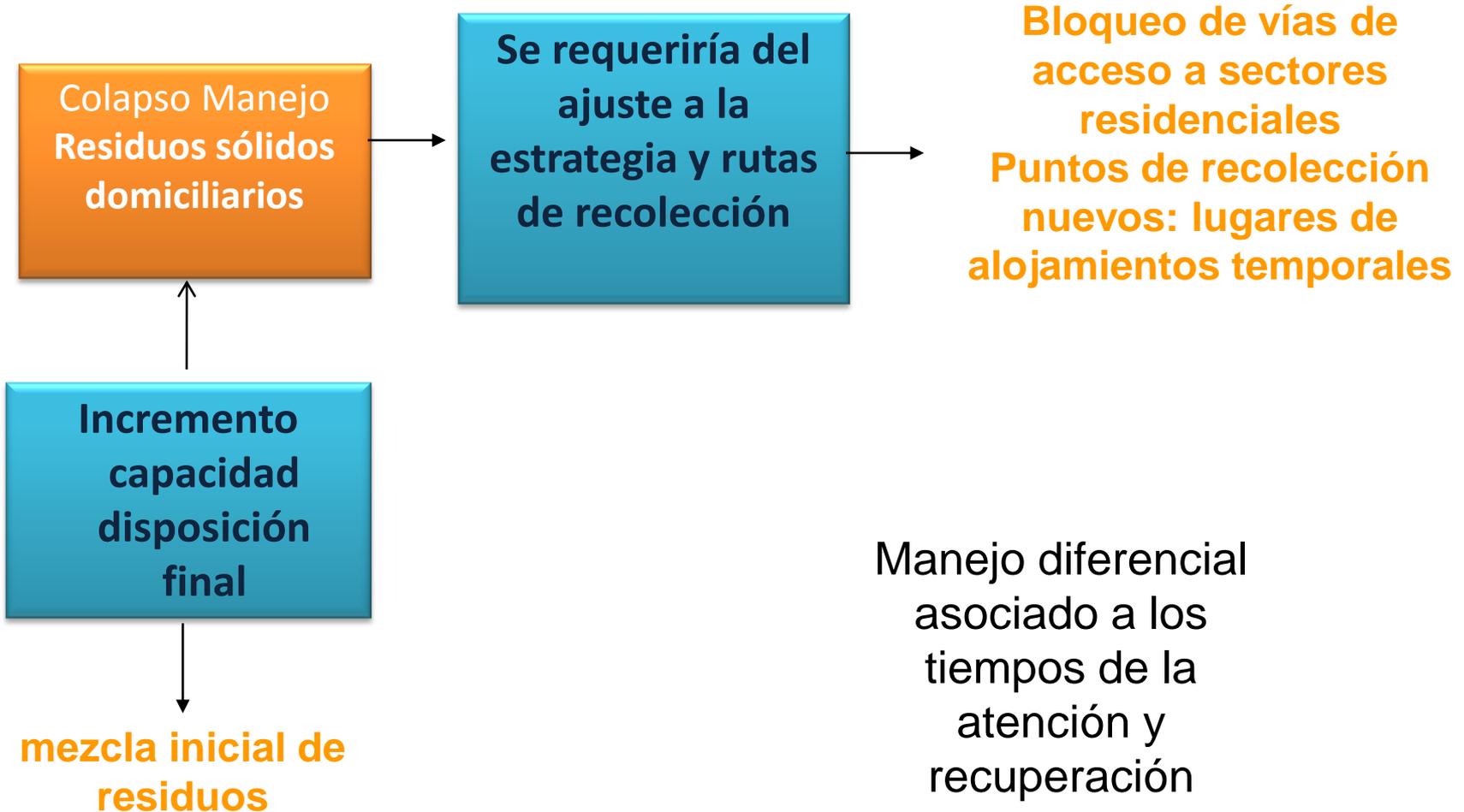
Contaminación Atmosférica



# Consecuencias del sismo



# Consecuencias del sismo



# Diagnóstico

**Altas tasas de Generación de Escombros**

## DEMOLICIÓN

|                               |               |
|-------------------------------|---------------|
| M2 destruidos                 | 8.439.700,43  |
| Factor de conversión a ton/m2 | 1.5           |
| Total escombros ton           | 12.659.550,65 |
| Factor de conversión m2 a m3  | 0.613         |
| Total escombros en m3         | 5.173.536,36  |

**Viajes requeridos = 862.256**

## CONSTRUCCIÓN

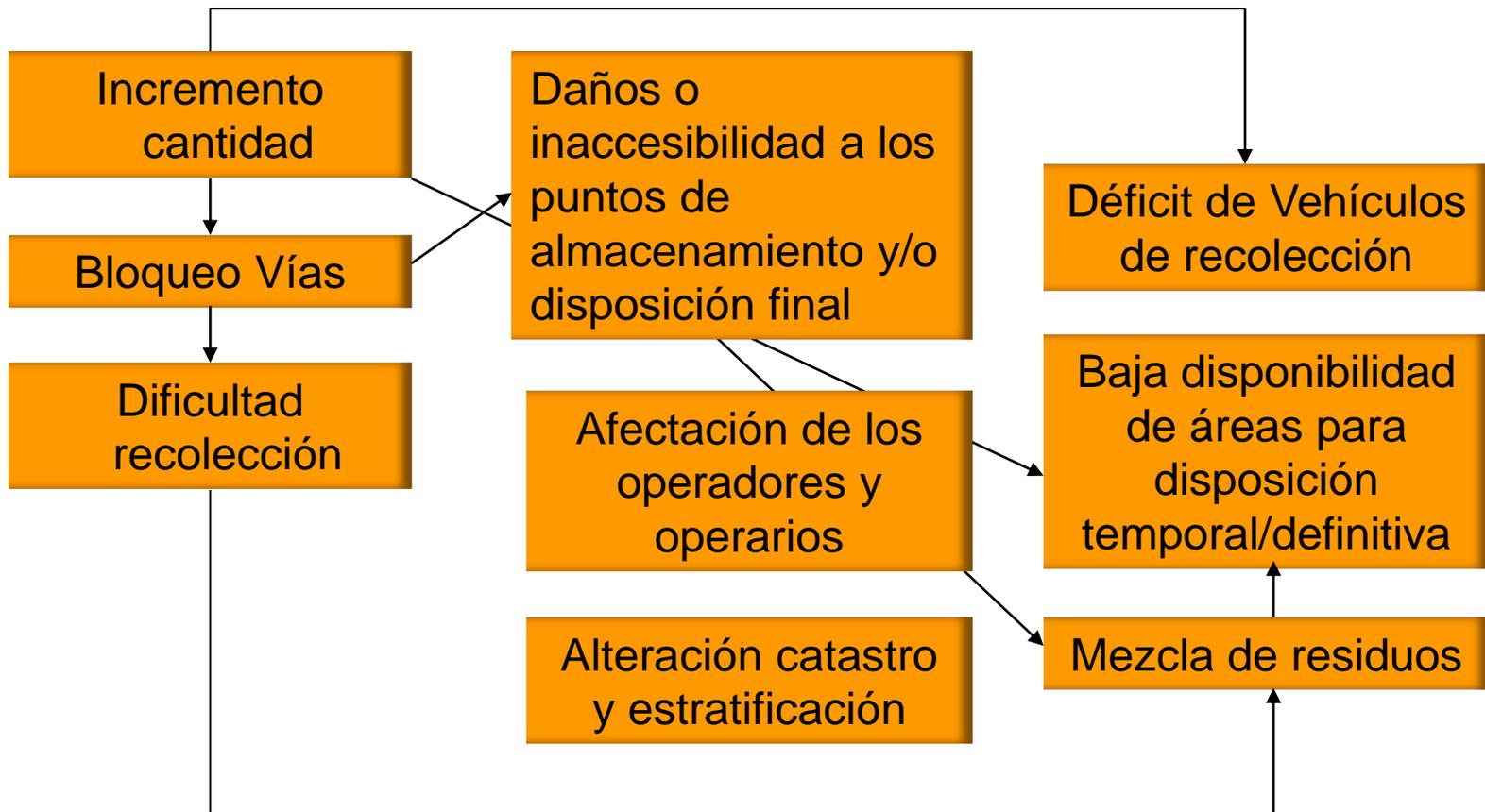
|                     |                     |
|---------------------|---------------------|
| M2 a construir      | Escombros generados |
| 5.080.765,22        | 7.214.686,61 m3     |
| Densidad 1.5 ton/m3 | 10.822.029,9 ton    |

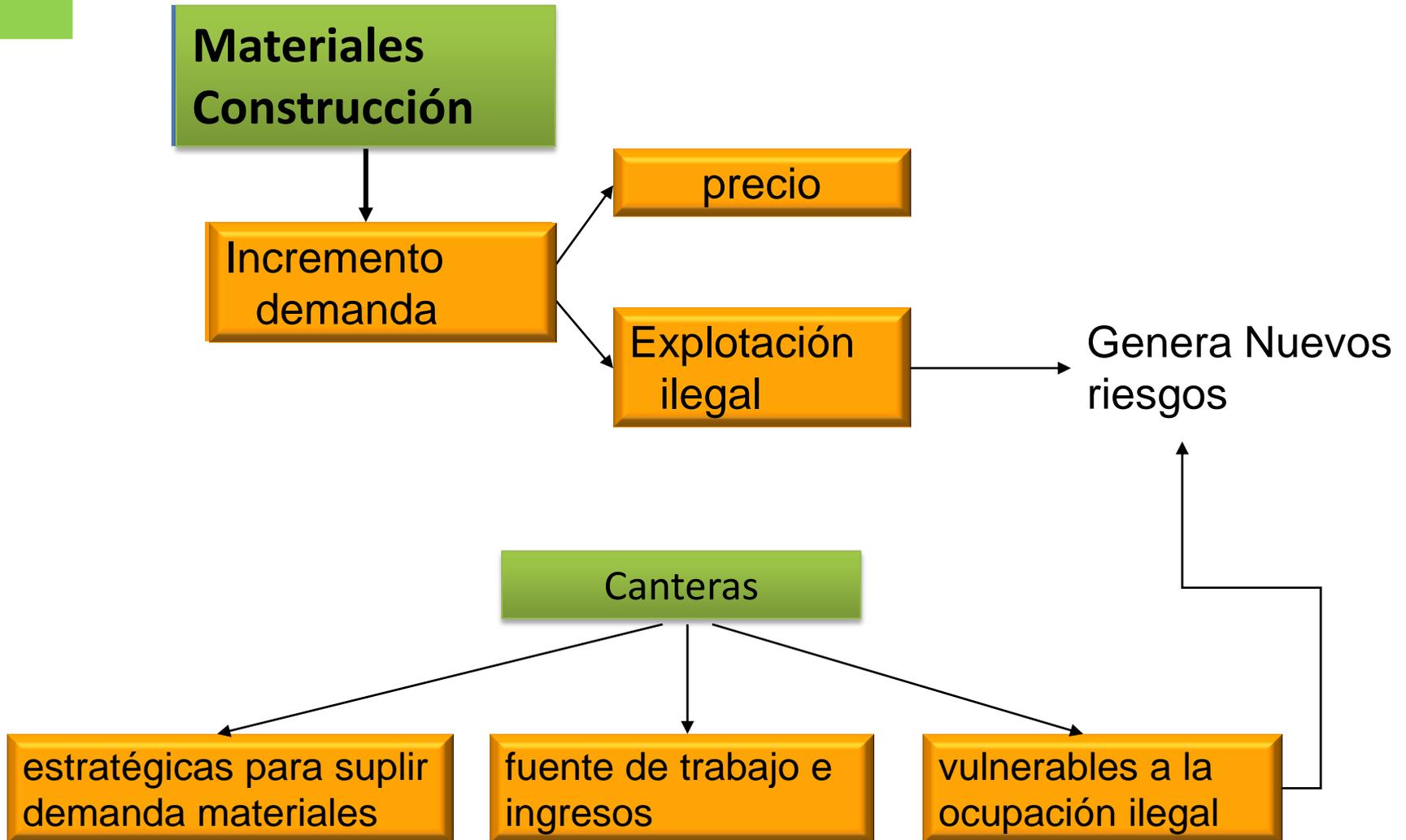
**Viajes requeridos = 1.202.447**

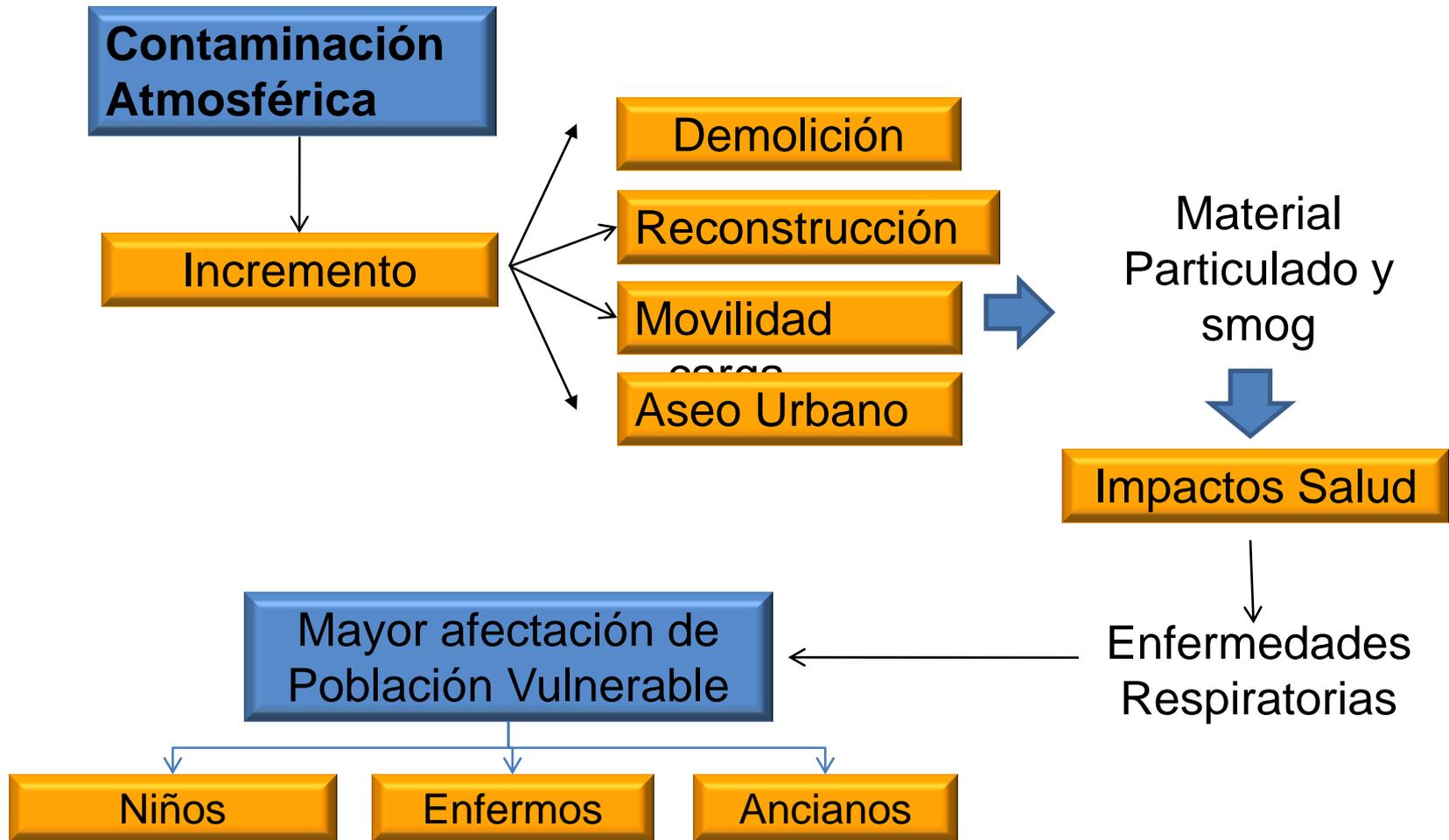
**Mayor generación: Fontibón, Puente Aranda, Kenedy, Ciudad Bolívar, Engativá, Mártires, Candelaria.**

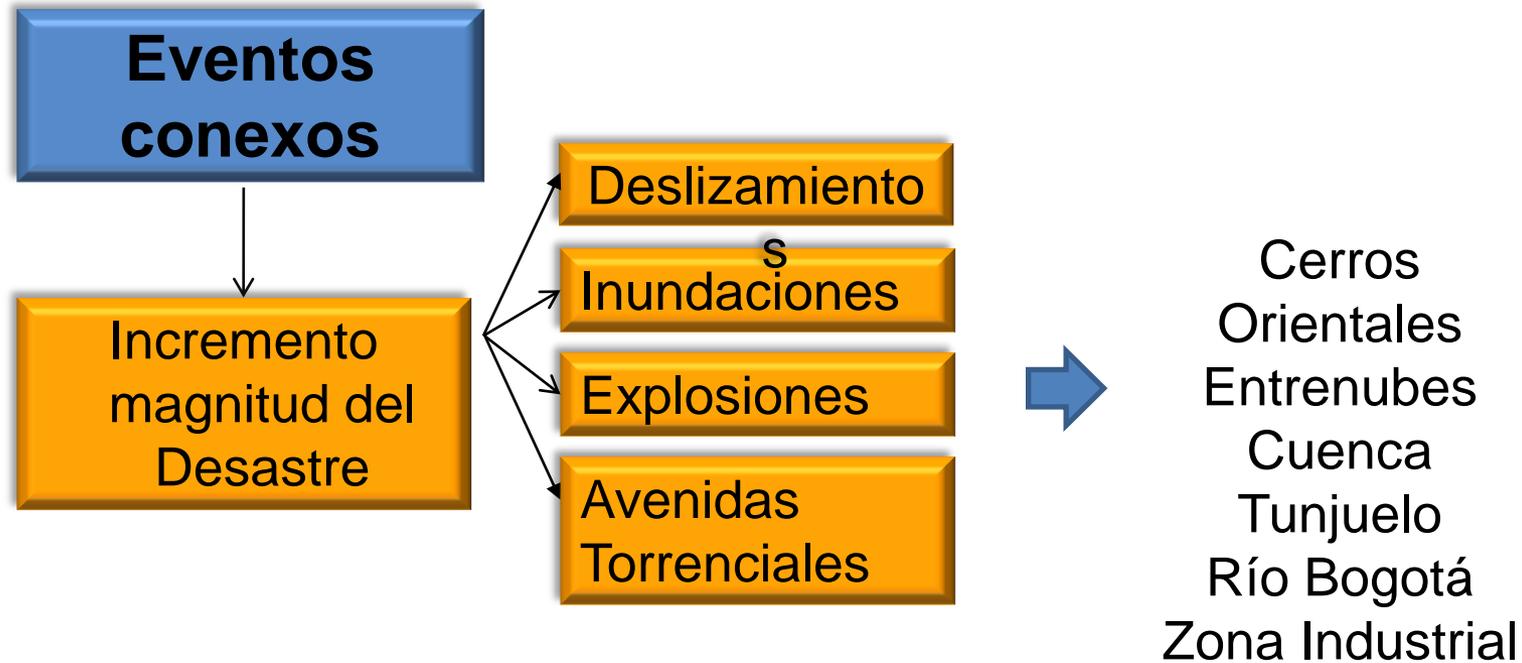
**TOTAL ESCOMBROS**  
**12.388.023 m3**

## Manejo Escombros









Diseño y aplicación de evaluaciones ambientales rápidas.

## Estructura Ecológica Principal

- Instrumentación para el control de la reproducción del riesgo en eventos de gran magnitud y protección de la EEP
  - Política de pago por servicios ambientales
  - Planes de Contingencia control de construcción de vivienda ilegal y explotación ilegal de materiales de construcción en áreas de EEP
  - Intensificación de programas de capacitación en técnicas de construcción sismo resistentes



## Estructura Ecológica Principal

- Educación Formal e informal para Familias Guardabosques
- Conocimiento de los efectos por eventos conexos para determinar acciones de prevención y mitigación y minimizar la agudización de la emergencia por la ocurrencia del sismo.
- Modelación de eventos conexos esperados en el escenario de daño
- Ampliar el escenario de daño en todos sus componentes al suelo rural

- **Incorporación del componente de planeación de la Recuperación en el Plan de Contingencia de Residuos sólidos.**
  - Estrategias temporales diferenciadas para las fases de atención, rehabilitación y reconstrucción
  - *Recuperación temprana:*
    - Recolección de escombros para recuperar movilidad en redes vitales
    - Disposición temporal en lotes libres más cercanos al sitio de generación sin separación
    - Identificación de lotes para la separación, el reuso y el reciclaje

- **Recuperación de mediano largo plazo**
  - Valoración de nuevos materiales de construcción: Reciclaje y transformación de residuos.
  - Montaje proyectos piloto de reciclaje de escombros - preparación
  - Fomento al uso eficiente de recursos en la reconstrucción y generación de empleo a partir del reciclaje de escombros
- Disposición final de escombros no reciclables en Bogotá y la región
- Creación de una función de respuesta de escombros
- Responsabilidad ambiental post-desastre vs criterios operacionales
- Corresponsabilidad Operadores manejo de escombros fase atención y rehabilitación.
- Acuerdos Intergremiales para agilizar operación en la rehabilitación.



- **Generación de las condiciones para garantizar la satisfacción de demanda de materiales de construcción en términos de accesibilidad y precio en el marco de la sostenibilidad ambiental**
  - Control y regulación del precio de materiales de construcción
  - Restricción de comercialización de materiales de construcción a canteras no autorizadas por las autoridades ambientales.
- **Minimización de la generación de contaminación atmosférica**
  - Riego vías de mayor aporte por transporte
  - Cubrimiento vehículos transportadores de materiales y zonas de almacenamiento
  - Incremento controles a emisiones de gases vehiculares

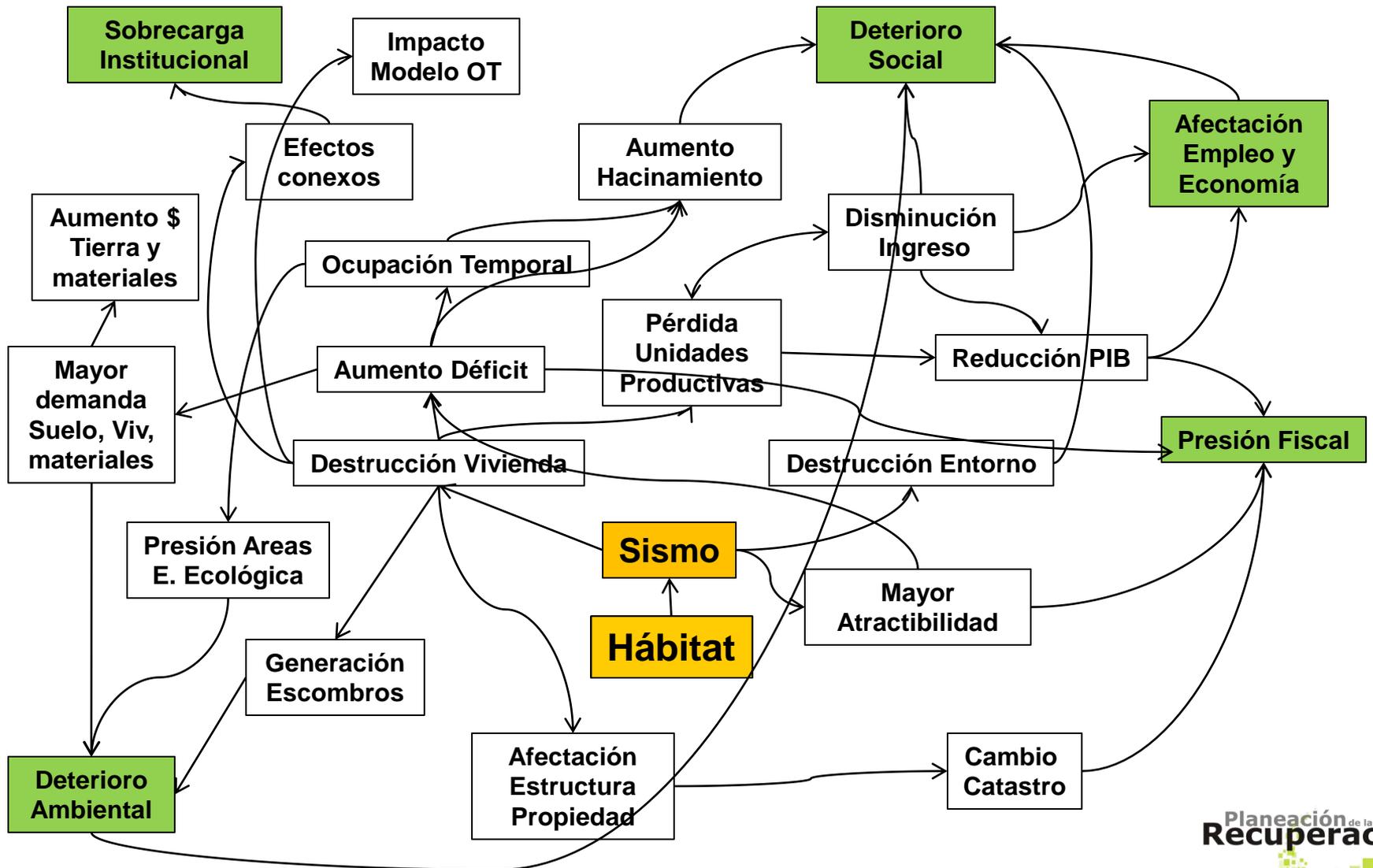


***PARA DESPUES DEL SISMO,  
BOGOTA TIENE UN PLAN DE VIDA***

## **Componente Hábitat**



# Sismo y Hábitat



# ESCENARIO DE DAÑO

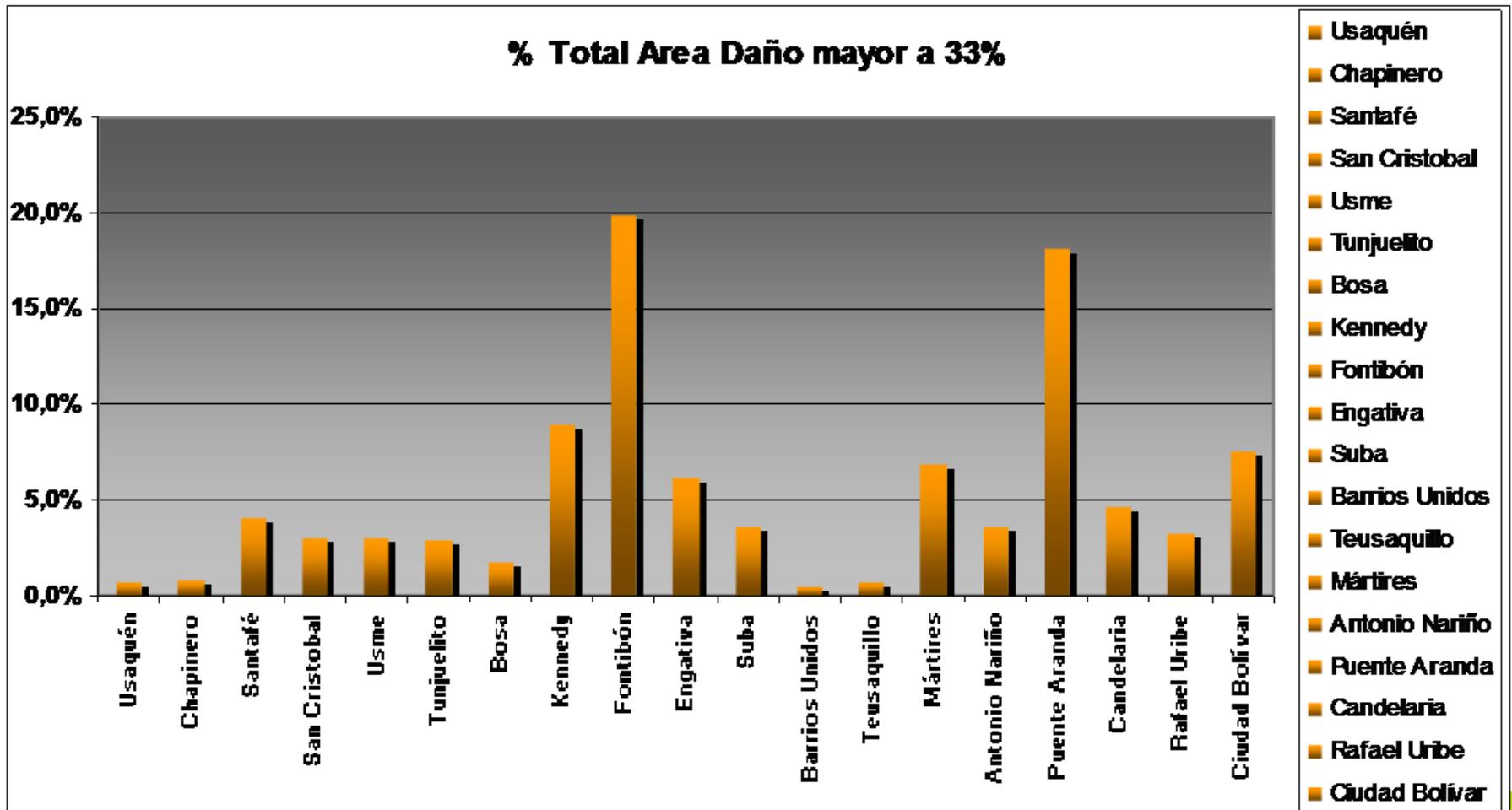
# Escenario de Daño

## Caracterización de la Base de Datos por Usos Generales

| Uso General | Estrato       | Número de manzanas | Número de predios | Área construida Total (m <sup>2</sup> ) | Valor catastral (MDP) | Ocupación Día (Hab.) | Ocupación Noche (Hab.) |        |
|-------------|---------------|--------------------|-------------------|---|-----------------------|----------------------|------------------------|--------|
| 1           | Residencial   | 0*                 | 2,418             | 50,190                                  | 13,740,934            | 2,842,109            | 425,723                | 95,800 |
|             | 1             | 9,588              | 94,846            | 8,183,137                               | 646,791               | 437,939              | 98,532                 |        |
|             | 2             | 14,815             | 307,708           | 44,269,620                              | 5,827,075             | 1,647,820            | 370,736                |        |
|             | 3             | 7,627              | 228,459           | 55,271,623                              | 10,668,396            | 1,835,320            | 412,908                |        |
|             | 4             | 1,266              | 33,202            | 17,360,245                              | 5,994,410             | 436,215              | 98,153                 |        |
|             | 5             | 600                | 12,548            | 8,264,614                               | 3,457,820             | 172,054              | 38,724                 |        |
|             | 6             | 168                | 6,473             | 8,965,201                               | 4,692,471             | 126,749              | 28,518                 |        |
| 2           | Comercial     | 36,482             | 23,714            | 11,155,204                              | 3,858,351             | 0                    | 1,081,652              |        |
| 3           | Industrial    | 560                | 28,323            | 17,177,229                              | 3,574,784             | 1,255,621            | 1,641,518              |        |
| 4           | Institucional | 913                | 9,416             | 9,296,877                               | 2,286,282             | 0                    | 901,451                |        |
| 5           | Oficinas      | 1,044              | 10,685            | 9,672,096                               | 3,289,889             | 0                    | 937,838                |        |
| 6           | Salud         | 301                | 203               | 939,597                                 | 296,153               | 62,640               | 62,640                 |        |
| 7           | Sin edificar  | 21                 | 95,378            | ----                                    | ---                   | ----                 | ----                   |        |

\*Nota: Corresponde a los predios de uso residencial que no tienen estrato socioeconómico asignado según la base de datos de catastro

# Porcentaje Total de Area con Daño Mayor a 33%, por Localidad



# IMPACTO SOBRE LA OFERTA HABITACIONAL

| Año   | M2 aprobados por licencia | M2 aprobados en Vivienda | Áreas de Viviendas con Licencia |           | Número de viviendas con licencia |        |        |
|-------|---------------------------|--------------------------|---------------------------------|-----------|----------------------------------|--------|--------|
|       |                           |                          | VIS                             | NO VIS    | VIS                              | NO VIS | TOTAL  |
| 1.998 | 2.733.431                 | 1.873.615                | 490.736                         | 1.382.879 | 8.416                            | 15.551 | 23.967 |
| 1.999 | 1.787.370                 | 1.187.808                | 531.718                         | 656.090   | 9.456                            | 7.055  | 16.511 |
| 2.000 | 2.138.624                 | 1.229.848                | 553.604                         | 676.244   | 9.840                            | 9.248  | 19.088 |
| 2.001 | 2.702.742                 | 1.859.456                | 484.494                         | 1.374.962 | 8.512                            | 18.113 | 26.625 |
| 2.002 | 3.785.052                 | 3.130.923                | 1.044.077                       | 2.086.846 | 15.894                           | 21.252 | 37.146 |
| 2.003 | 4.620.866                 | 3.723.486                | 782.033                         | 2.941.453 | 12.024                           | 23.892 | 35.916 |
| 2.004 | 4.115.720                 | 2.884.588                | 576.973                         | 2.307.615 | 10.049                           | 17.916 | 27.965 |
| 2.005 | 3.749.257                 | 2.816.121                | 794.485                         | 2.021.636 | 12.327                           | 15.214 | 27.541 |

| Variable                            | E0      | E1      | E2      | E3      | E4      | E5     | E6      | Total     |
|-------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|--------|---------|-----------|
| Tamaño Promedio Vivienda            | 76,08   | 89,00   | 72,5    | 76,3    | 66,5    | 110    | 155     |           |
| Área a Reconstruir                  | 71.354  | 221.196 | 311.953 | 137.875 | 34.375  |        | 18.568  | 795.321   |
| Área a Reparar                      | 171.579 | 91.352  | 855.140 | 483.857 | 114.158 | 38.095 | 123.577 | 1.877.758 |
| Unidades de Vivienda a Reponer      | 938     | 2.485   | 4.303   | 1.807   | 517     | -      | 120     | 10.170    |
| Unidades de Vivienda a Reparar      | 2.255   | 1.026   | 11.795  | 6.342   | 1.717   | 346    | 797     | 24.279    |
| Total Viviendas Reconstrucción      | 3.193   | 3.512   | 16.098  | 8.149   | 2.234   | 346    | 917     | 34.448    |
| Hogares a Reponer                   | 1.126   | 2.982   | 5.163   | 2.168   | 620     | -      | 144     | 12.204    |
| Hogares a Reparar                   | 2.706   | 1.232   | 14.154  | 7.610   | 2.060   | 416    | 957     | 29.134    |
| Total Hogares Reconstrucción (1.20) | 3.832   | 4.214   | 19.317  | 9.778   | 2.680   | 416    | 1.100   | 41.338    |
| Personas (3.5xhogar)                | 13.412  | 14.749  | 67.611  | 34.224  | 9.381   | 1.455  | 3.852   | 144.683   |

# IMPACTO SOCIAL HABITACIONAL

| LOCALIDAD           | ICVT         | IIES         | Residencial | Industrial |
|---------------------|--------------|--------------|-------------|------------|
| Usaquén             | 12,3%        | 30,2%        | 0,1%        | 0,2%       |
| Chapinero           | 12,4%        | 33,0%        | 0,0%        | 0,4%       |
| Santafé             | 19,5%        | 39,4%        | 11,0%       | 1,3%       |
| San Cristóbal       | 27,0%        | 44,5%        | 15,9%       | 0,8%       |
| Usme                | 27,6%        | 42,9%        | 29,3%       | 0,0%       |
| Tunjuelito          | 21,8%        | 38,5%        | 0,1%        | 3,6%       |
| Bosa                | 24,1%        | 42,4%        | 0,0%        | 2,2%       |
| Kennedy             | 20,3%        | 38,7%        | 0,0%        | 10,2%      |
| Fontibón            | 26,0%        | 38,1%        | 0,0%        | 25,5%      |
| Engativa            | 18,3%        | 37,3%        | 0,1%        | 7,3%       |
| Suba                | 12,0%        | 33,8%        | 3,2%        | 3,3%       |
| Barrios Unidos      | 17,8%        | 36,0%        | 0,0%        | 0,4%       |
| Teusaquillo         | 20,9%        | 34,9%        | 0,0%        | 0,7%       |
| Los Martires        | 24,5%        | 37,5%        | 0,0%        | 7,9%       |
| Antonio Nariño      | 19,8%        | 36,4%        | 0,0%        | 4,0%       |
| Puente Aranda       | 18,7%        | 35,7%        | 0,0%        | 22,6%      |
| La Candelaria       | 17,0%        | 39,4%        | 9,1%        | 0,2%       |
| Rafael Uribe        | 18,9%        | 40,6%        | 10,9%       | 2,7%       |
| Ciudad Bolívar      | 24,5%        | 42,6%        | 20,1%       | 6,7%       |
| <b>TOTAL BOGOTÁ</b> | <b>18,3%</b> | <b>36,9%</b> |             |            |

Los efectos del sismo no solo se traducen en mayor área destruida, sino que acrecientan los índices de exclusión debido la alta dependencia de las familias de menores ingresos de servicios del estado, a la pérdida de capital, fijo, acceso a los servicios públicos, falta de accesibilidad, colapso de equipamientos de educación y salud, entre otros, sumado a la poca capacidad de resiliencia frente a una situación de este tipo.

# TERRITORIALIZACION

- En cuanto a total de metros construidos, las localidades de Puente Aranda y Fontibón explican el 67% de las edificaciones con daños superiores a 33%. Estas casi duplican a la siguiente.
- Kennedy, Ciudad Bolívar, Rafael Uribe, Candelaria Subá, Engativa, Santafé, Usme, San Cristóbal y Tunjuelito, explican casi la totalidad restante.
- El impacto sobre el uso industrial muestra el gran efecto económico que puede tener sobre Bogotá.
- Del daño mayor al 33% que implicaría colapso o demolición, la Candelaria (22.15%), Usme (19%), Ciudad Bolívar, Santafé y San Cristóbal (con 14% cada una) explican la gran mayoría de los casos.
- La Candelaria aparece como a que más aporta al colapso en cuanto usos institucionales con el 86% del área.

# TERRITORIALIZACION

- **En oficinas, Santafé, Candelaria y Chapinero son las localidades con mayor porcentaje de pérdida.**
- **Las pérdidas en comercio se centran en Kennedy en primer lugar (19.22%), seguido de Mártires, Antonio Nariño y Puente Aranda.**
- **En cuanto a la composición del daño en cada Localidad se identifican tres grupos: predominio de daño residencial (Usme, San Cristóbal, Candelaria); predominio del daño mayor a 33% en uso industrial en Tunjuelito, Bosa, Kennedy, Fontibón, Engativá, Suba, Barrios Unidos, Teusaquillo, Mártires, Antonio Nariño y Puente Aranda . Distribución homogénea en Usaquén.**
- **En cuanto a número de predios, se da una mayor proporción en el uso residencial. Ciudad Bolívar, Usme, y San Cristóbal tienen la mayoría de los predios. En industria cerca del 52% se concentran en Puente Aranda, Mártires y Fontibón.**

# TERRITORIALIZACION

- Los estratos uno y dos son los que mayor área y mayor cantidad de predios tienen con daño mayor a 33%.
- Las construcciones de un piso con daño mayor a 35% tienen una amplia distribución en las Localidades con un promedio de 270 inmuebles. Sin embargo priman Usme (1446) y Ciudad Bolívar (2158).
- Las construcciones de dos pisos son las que más daño sufren, concentrándose la gran mayoría en las localidades de San Cristóbal, Usme, Rafael uribe y Ciudad Bolívar.
- En cuanto a la afectación de suelo, Fontibón y Puente Aranda son las que más requerirían asociado al uso industrial. En vivienda, Usme, Ciudad Bolívar, Candelaria, Santafé, San Cristóbal, son las más importantes aunque con valores menos importantes que los industriales.

- **Se evidencian factores adicionales al colapso estructural de aumento de la demanda, asociados a:**
  - **Déficit de Vivienda**
  - **Arrendatarios**
  - **Migración**
  - **Localizados en áreas de riesgo**
  - **Obras Públicas**
  - **Cambio Actividad Económica**
  - **Trampa**

# Factores Adicionales

- **La aparición de nuevos demandantes sin títulos pone el reto jurídico de cómo dar respuesta en vivienda.**
- **Los procesos de renovación urbana, con el tiempo como factor estratégico, implican resolver el saneamiento predial desde una legislación de emergencia.**

# Factores Adicionales

- **Se presenta un rezago institucional y técnico en el montaje de operaciones de renovación urbana, procesos de reasentamiento y generación de nuevo suelo**
- **La desarticulación público privada es una restricción estructural**

# Fundamento

- El PRDDES concibe al “**Hábitat y la Seguridad Humana** como el referente para la ejecución de programas y proyectos de intervención territorial entendiendo por este las relaciones entre proceso de asentamiento, medio ambiente y cultura a partir del desarrollo de la vivienda, los servicios públicos, el transporte y el acceso a los servicios sociales. Asentamientos humanos y vivienda son el factor estratégico en la brecha entre ayuda de emergencia y rehabilitación sostenible.”[\[1\]](#)

[\[1\]](#) DPAE, Ignacio Gallo, Consultor “Bases Conceptuales y Operativas Plan de Reconstrucción y Rehabilitación Post terremoto en Bogotá”, febrero de 2006

# Políticas para la recuperación del Hábitat

- **Seguridad jurídica de la tenencia**
- **Disponibilidad de servicios, materiales, facilidades e infraestructura**
- **Gastos soportables**
- **Habitabilidad**
- **Accesibilidad**
- **Lugar**
- **Adecuación cultural**

# Principios

- **Derecho a una vivienda digna**
- **Derecho a gozar de un medio ambiente sano**
- **Gestión democrática del territorio**
- **Equidad Social**
- **Focalización**
- **Integralidad**
- **Desarrollo sostenible**
- **Participación ciudadana**
- **Cooperación y corresponsabilidad**
- **Planificación**

**ESCALAS**

Cooperación  
y Coordinación

**INTERNACIONAL**

**NACIONAL**

**REGIONAL**

**TRIBUTACION**

**INVERSION**

**GASTO**

**PRESUPUESTO**

**Sistema  
Político**

**Capacidad  
Institucional**

**Organización  
Institucional**

**INGRESO**

**TAMAÑO**

**CARACTERISTICAS**

**POBLACION**

**Normatividad**

**POLITICAS**

**PRRDES**

**PROGRAMAS  
Y  
PROYECTOS**

**DEMANDA**

**Costos de  
Producción**

**INCENTIVOS**

**Arquitectura y  
Urbanismo**

**AGENTES ECONOMICOS**

**DISPONIBILIDAD  
BIENES Y SERVICIOS**

**SUELO**

**MANO DE OBRA**

**CAPITAL**

**PATRIMONIO**

**PAISAJE**

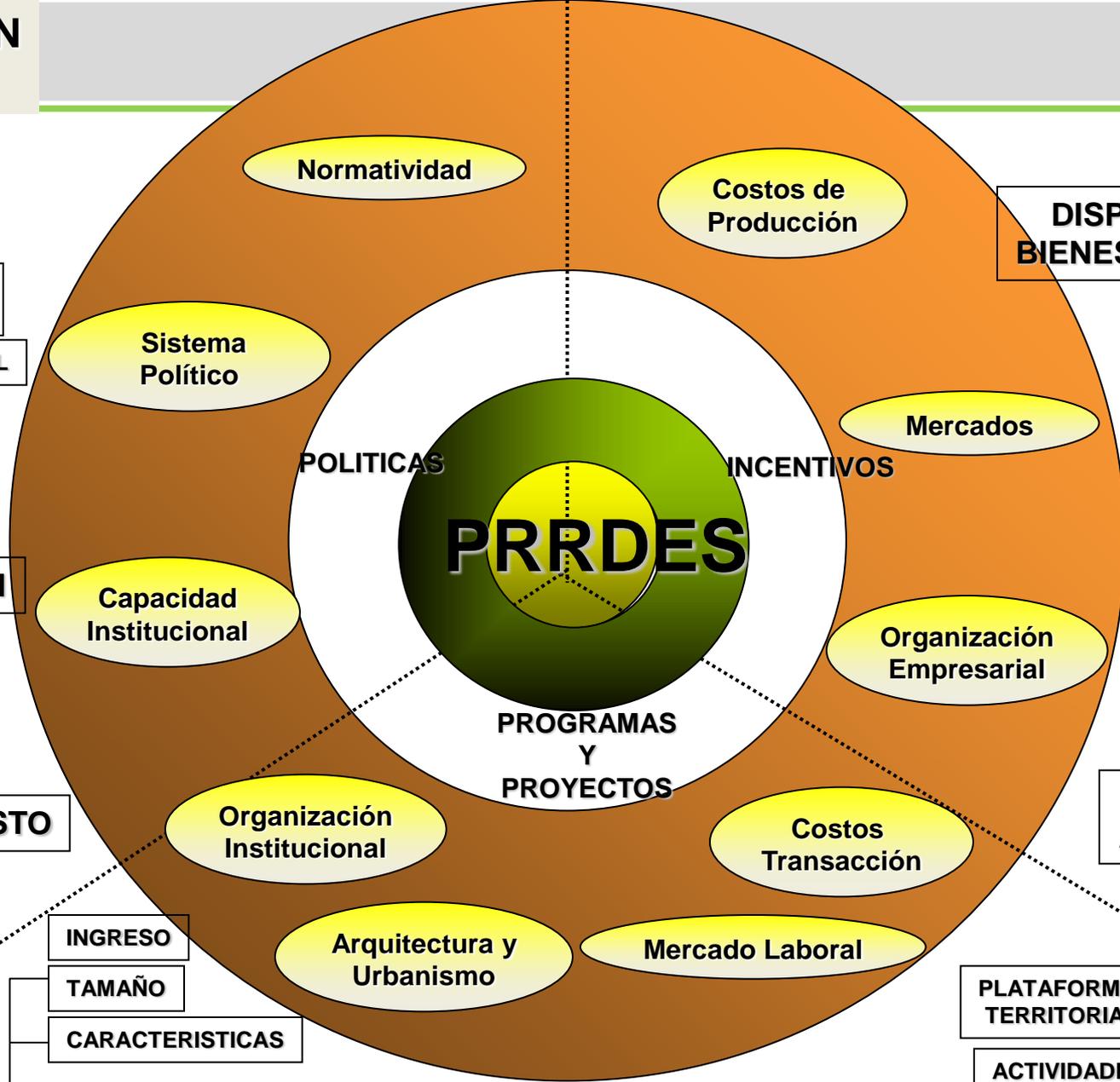
**RECURSOS**

**BIODIVERSIDAD**

**SERVICIOS  
AMBIENTALES**

**PLATAFORMA  
TERRITORIAL**

**ACTIVIDADES**



# ESTRATEGIA HABITAT

## FASE DE RECUPERACION

### Componente

### Objetivo

### Acciones

#### Suelo

Intervención y control del valor del suelo

Identificación de áreas  
Anuncio de proyectos  
Ampliación de oferta

#### Coordinación

Garantizar la ejecución de programas dentro del concepto de hábitat

Definición de modelo de intervención territorial  
Coordinación de recursos y agentes

#### Oferta

Garantizar la concordancia de actores y recursos para desarrollar oferta inmobiliaria

Disponibilidad de Insumos y recursos  
Articulación de mano de obra  
Disponibilidad de suelo

#### Demanda

Generar condiciones sociales, económicas y culturales para el proceso de reasentamiento

Organización social  
Participación  
Financiamiento

## 1. Reducción de la vulnerabilidad del hábitat.

- Reforzamiento de las estructuras con el fin de reducir vulnerabilidad, mediante un programa de subsidios, créditos blandos e incentivos, soportado en la defensa de la vida.
- Aseguramiento de las unidades residenciales con el fin de reducir vulnerabilidad fiscal del Distrito y del nivel nacional, apuntando a la defensa del patrimonio de las familias.
- Reforzamiento de redes vitales y equipamientos
- Aseguramiento Propiedad Horizontal y Planes de Contingencia ante posibles afectaciones
- Previsión de Areas de Alojamiento Temporal.

## 2. La Temporalidad

- **Localización cercana a las áreas de impacto.**
- **Prioridad a relocalización en viviendas de familias o parientes cercanos.**
- **Aprovechamiento de la vivienda progresiva como base para la construcción de módulos**
- **Prioridad a la protección familiar sobre la eficiencia económica en la producción de alojamientos temporales**
- **Generación de espacios para la recreación y para la producción, como base del proceso de recuperación sicoafectiva.**
- **Reducción al máximo de tiempos de permanencia: soluciones de traslado en sitiopropio, vivienda usada en arriendo, vivienda compartida, entre otras.**
- **No ocupación de infraestructura escolar.**

## 3. Fortalecimiento de la capacidad de Resiliencia del Hábitat

- Definición de protocolo para no reproducción de vulnerabilidad y riesgo
- Definición de Localización de alojamientos temporales y definición de estándares para los mismos.
- Disponibilidad inmediata de un stock para alojamientos temporales.
- Ley que permita obviar los problemas de tenencia o saneamiento de la propiedad.
- Ajuste a la legislación para pasar de áreas de emergencia a áreas de recuperación.
- Procedimientos y protocolos de actuación ágiles desarrollados para ser incorporados dentro del marco de la declaratoria de emergencia.
- Legislación de planificación para tiempos no normales.
- Previsión del esquema de gestión institucional de la reconstrucción
- Evaluación de la disponibilidad de materiales, maquinaria, mano de obra y capacidad institucional.
- Mecanismos de cooperación internacional en el tema de hábitat, claramente definidos.
- Plan de participación de sector privado, especialmente sector de la construcción.

# Estrategias y Acciones

4. **Profundización de los procesos de renovación y redensificación urbana alrededor de la estructura de movilidad y espacio público como soporte del proceso de reconstrucción del hábitat**
  - Renovación urbana de áreas cercanas a las que habitaban las familias afectadas y ordenadas territorialmente alrededor de la definición de corredores de movilidad y espacio público que permitan su integración con la localización de equipamientos.
  - Fortalecimiento de la capacidad del Distrito para adelantar procesos de renovación urbana y redensificación, a partir de acciones tanto en las zonas centrales como periféricas de la ciudad. Desde el punto de vista de la prevención, la estrategia deberá dirigirse directamente al reforzamiento estructural como parte de las políticas de hábitat y de mejoramiento de la vivienda.
  - Se estima un total de 10.170 viviendas que equivalen a 12.204 hogares. San Cristóbal, Usme, Ciudad Bolívar, Rafael Uribe y San Cristóbal y con menor intensidad Suba, Santafé y Candelaria, son las de mayor afectación. En estas áreas se deben concentrar los esfuerzos piloto para adelantar procesos de renovación urbana y redensificación.

# Estrategias y Acciones

## 4. Desarrollo de Instrumentos de Intervención en el suelo, investigación y tecnología

- La intervención sobre el valor de suelo para garantizar un valor accesible de la vivienda. Este constituye uno de los cuellos de botella de los procesos de renovación. La densificación, constituye una alternativa para mejorar la renta del suelo.
- El escenario de daño muestra que se aumenta en algo más de un 28 por ciento la demanda por vivienda. Las acciones deben centrarse en la preparación para aumentar la oferta de vivienda y de los procesos de trámite y planeación necesarios para adelantar los procesos de reconstrucción. Las acciones deben apuntar a: i) Fortalecimiento de la capacidad productiva del sector inmobiliario ii) Marco Jurídico para manejo de licencias de construcción. iii) Disponibilidad de oferta de materiales de construcción
- El escenario de daño muestra el alto impacto sobre la estructura económica de la ciudad. En el caso de hábitat, la relación con la actividad productiva implica tener en cuenta la tipología de las viviendas en cuanto a su relación con la producción. La renovación urbana deberá involucrar este componente. Las líneas de acción para este punto deberán centrarse en a. Estudios Tipológicos. b. Investigación y Desarrollo Tecnológico. c. Análisis de Costos

# GENERACION NUEVAS VIVIENDAS

## CAUSAS DEMANDA VIVIENDA

Colapso Estructural

Areas Riesgo  
No Ocupables

Por Obras Pública

Abandono de Areas

Migración Externa

Relocalización  
Act. Económica

Déficit de Vivienda

## ALTERNATIVAS RECONSTRUCCION

Nuevo en mismo Predio

Nuevo en la misma zona

Nuevo en Ciudad

Nuevo en Región

Por Renovación Urbana

## TENENCIA

En propiedad

En arriendo

## MODALIDADES

Sitio propio

Proyecto Urbanístico

Rehabilitación

Terrazas

Subdivisión

Por Manzanas

# Estrategias y Acciones

5. **Formulación de un modelo de desconcentración de usos y actividades a nivel regional y urbano apuntando a la cohesión de los territorios como base de un proceso de reconstrucción.**
  - Dimensión 1, a nivel urbano – regional, tiene como objetivo contar con la definición de la forma en que sería factible la desconcentración de usos económicos en el contexto urbano regional, especialmente industriales que serán fuertemente afectados, y el reequilibrio de los equipamientos y actividades económicas terciarias dentro del suelo urbano y de expansión del Distrito.
  - La segunda dimensión hace referencia a la escala zonal y barrial, donde el proceso de reconstrucción deberá permitir optimizar la funcionalidad urbana y permitir que el principio de integralidad en la acción tome forma en el territorio.

# Estrategias y Acciones

- 6. Definición de un marco financiero que a través de la capacidad de respuesta de los recursos humanos, técnicos, financieros permitan un oportuno proceso de reconstrucción**
- Reducir la vulnerabilidad fiscal del Distrito y el Estado frente a los compromisos de inversión que se requeriría frente a la reconstrucción. Los valores estimados son altos, cerca de 2 billones de pesos, sin contar las infraestructuras públicas.
  - La generación de capacidad de respuesta por parte del sector inmobiliario y de la cadena de la construcción para lograr el abastecimiento de insumos y la generación rápida y eficiente de soluciones de vivienda en el proceso de reconstrucción.
  - Sistema que permita la rápida adecuación de los instrumentos de planeación del desarrollo, con el fin de convertir a la reconstrucción en la base y soporte de planeación a largo plazo. Este proceso requiere de flexibilidad y agilidad para cambiar los instrumentos de planeación.
  - La coordinación institucional es la base y el soporte para el desarrollo de la reconstrucción del hábitat desde una perspectiva integral. La Secretaría de Hábitat y el acompañamiento de cabezas del proceso de reconstrucción con amplia capacidad gerencial serán fundamentales en el proceso. El territorio deberá ser la variable que posibilite la coordinación de actores.

## 7. Desarrollo de instrumentos de gestión de suelo que permitan un bajo costo de las soluciones de vivienda con altos estándares de espacio público.

Contar con un marco flexible y de rápida aplicación en el marco de la emergencia, que permita a las autoridades de la reconstrucción actuar con celeridad y eficacia.

En cuanto al régimen urbanístico, se requiere de contar con mecanismos expeditos para la actuación sobre áreas de renovación urbana o de nuevo suelo. Si bien el plan parcial es la base del proceso, estos son obligatorios en el suelo de expansión, pero pueden ser flexibilizados mediante otros instrumentos que habría de desarrollarse e incorporarse en el POT, para los casos de emergencia.

En cuanto al régimen de propiedad, se requiere de un trabajo desde el nivel legislativo nacional para contar con facilidades de actuación frente a los problemas relacionados con la tenencia de la propiedad.

# Estrategias y Acciones

## 8. Investigación y tecnología para el desarrollo de productos inmobiliarios acordes con las necesidades de la población y con el medio ambiente.

- Contar con líneas de investigación tanto a nivel de producción urbanística, como de tipologías de vivienda, como a nivel de materiales, que permitan contar con alternativas probadas de bajo costo y alta calidad para abordar el proceso de reconstrucción.
- La línea deberá concentrarse en la ciudad consolidada y en los proyectos de renovación urbana destinados a población de los estratos dos y tres. El estudio y reconocimiento de las formas de producción de la vivienda popular, deberán ser base para el proceso de reconstrucción.
- La estrategia implica el trabajo conjunto con sector privado y universidades en la búsqueda de alternativas a nivel internacional y nacional

## 9. El Reasentamiento

- Debe concebirse como un proceso social
- Debe contar con una alta participación de las comunidades involucradas: las que llegan y las que reciben.
- Debe prever la articulación a los flujos de transporte y cercanía a empleo, por lo menos en condiciones iniciales.
- Debe garantizar la sostenibilidad de la vivienda, mediante incentivos en estratificación y servicios públicos.
- Requiere de polígonos ampliados que involucren a viviendas probablemente no afectadas.
- Debe reconocer diversidad de ofertas



**COMPONENTE MOVILIDAD**

# Una fuerte dependencia del transporte

La red de transporte un componente vital para la atención del desastre

- Atención oportuna de emergencias
- Abastecimiento a la región
- Distribución de elementos básicos a damnificados
- Accesibilidad a las zonas más afectadas
- Reunión familiar

La red de transporte como requisito para el regreso a la normalidad

- Base para la reanudación de buena parte de las actividades económicas
- Indispensable en el proceso de evacuación de escombros y acopio de materiales
- Instrumento del reencuentro social, de la recuperación individual de la ciudad
- Espacio de socialización

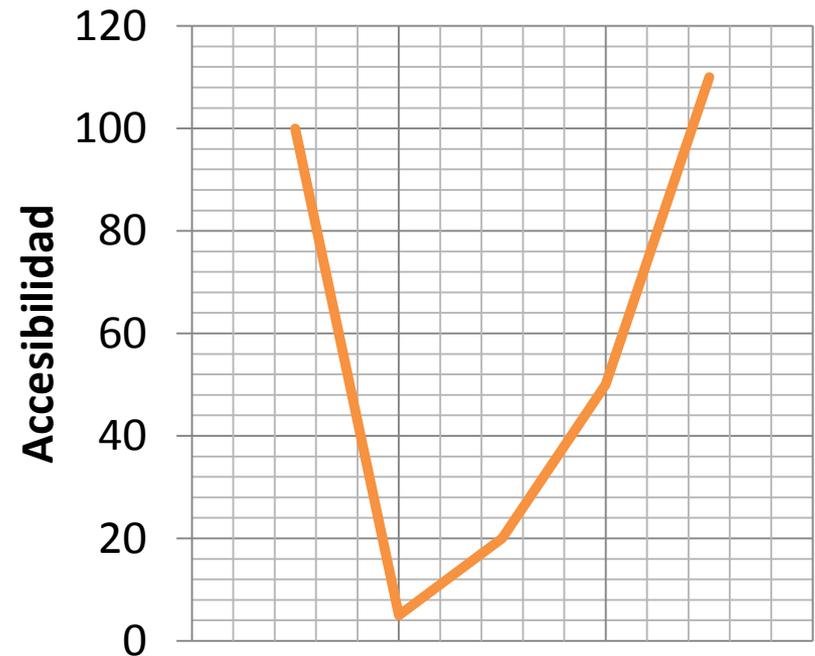
La movilidad como un elemento de una reconstrucción más sostenible y equitativa

- Herramientas actuales valiosas como el PMM, pero incompletas
- Revisar los problemas de accesibilidad a las zonas más pobres
- Revisar los sistemas gestión de la red
- Promover una movilidad más sostenible y eficiente



# Enfoque

- Recuperar la movilidad
- Administrar una red remanente
- Establecer prioridades para minimizar los costos económicos y sociales
- Potenciar el sistema



# Aspectos críticos del sistema

## La conectividad nacional e internacional

- El aeropuerto
- El ferrocarril
- Las vías de acceso

## La capacidad de la red

- Grado de saturación
- Grado de congestión de la red
- Niveles de servicio

## Los tiempos de viaje y el costo

- Tiempo de acceso a las principales zonas de la ciudad
- Costos operacionales asociados

## La vulnerabilidad física

- Estado de los puentes vehiculares y peatonales
- Servicios públicos

## La vulnerabilidad Funcional

- Tramos críticos
- Acceso a las principales zonas
- Redundancia de la red

- Cómo se mide la recuperación del sistema de movilidad
  - Recobrar los tiempos de viaje previos
  - Recobrar la infraestructura (longitud, capacidad)
  - Recobrar la accesibilidad a las diferentes zonas de la ciudad

# Políticas

|  |   |
|--|---|
| <b>La reconstrucción debe procurar disminuir los impactos que el transporte genera sobre el medio ambiente</b> | <b>Los impactos que genera el transporte sobre el medio ambiente son considerables en la actualidad.</b>  |
| <b>Consolidar un transporte más sostenible</b>   | <b>La reconstrucción debe procurar hacer un uso más racional de los recursos escasos, dando prioridad a los modos más eficientes</b>  |
| <b>Eficiencia en el uso de recursos escasos en el proceso de reconstrucción</b>                                | <b>La emergencia hace necesario priorizar usos, usuarios, rutas y motivos de viaje</b>  |
| <b>Soluciones flexibles basadas en la óptima administración de los recursos</b>                                | <b>La atención de la emergencia en sus fases iniciales requiere de un fortalecimiento institucional importante, en especial en lo relacionado con la administración del sistema de transporte</b> |
| <b>Prioridades de reconstrucción de la red de transporte y vías adaptadas a las prioridades de la ciudad</b>   | <b>Dependiendo del tipo de prioridad global de reconstrucción, (sistema económico, aparato productivo, redes sociales, educación)</b>   |

# Políticas

|  |  |
|--|--|
| <b>Integración regional</b>                                | La reconstrucción debe ampliar su horizonte de planeación de la red, promoviendo una mejor integración de los flujos regionales de personas y mercancías   |
| <b>Disminución de la vulnerabilidad física y funcional</b> | La reconstrucción debe considerar como un elemento clave para el sistema de transporte y movilidad la disminución de la vulnerabilidad de la red y sus componentes   |
| <b>Participación público-privada</b>                       | En todos los procesos, deberá haber una intervención de actores públicos y privados. Es necesario buscar mecanismos que de antemano permitan a las instituciones públicas contar con los recursos para atender la emergencia |
| <b>Equidad</b>   | La reconstrucción debe servir para promover la equidad a través de una mejor accesibilidad de todas las clases sociales  |

# Plan de Acción

## Fase previa

- La definición de la red vital
- La evaluación de la vulnerabilidad – combinación de modelos de simulación sísmológica combinados con modelos de transporte
- La disminución de la vulnerabilidad en la red vital y otras infraestructuras críticas
- Especificaciones de instrumentos y protocolos

## Fase de recuperación temprana

- Diagnóstico de daños red crítica
- Medidas de recuperación rápida de la circulación
- Diseño detallado de Plan de Circulación (vías alternas, señalización, información, prioridades, restricciones)

## Fase de rehabilitación

- Diagnóstico de daños de toda la red
- Diseños de reconstrucción de vías
- Definición de prioridades de reconstrucción
- Plan de reconstrucción de vías
- Ajuste al sistema de transporte público
- Ajuste progresivo al Plan de Circulación

## Fase de reconstrucción

- Revisión de instrumentos de planeación
- Revisión de objetivos y estrategias en movilidad
- Potenciación del plan hacia objetivos relacionados con transporte sostenible, equidad, integración regional, eficiencia



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de  
**Gobierno**



Dirección de Prevención y Atención  
de Emergencias

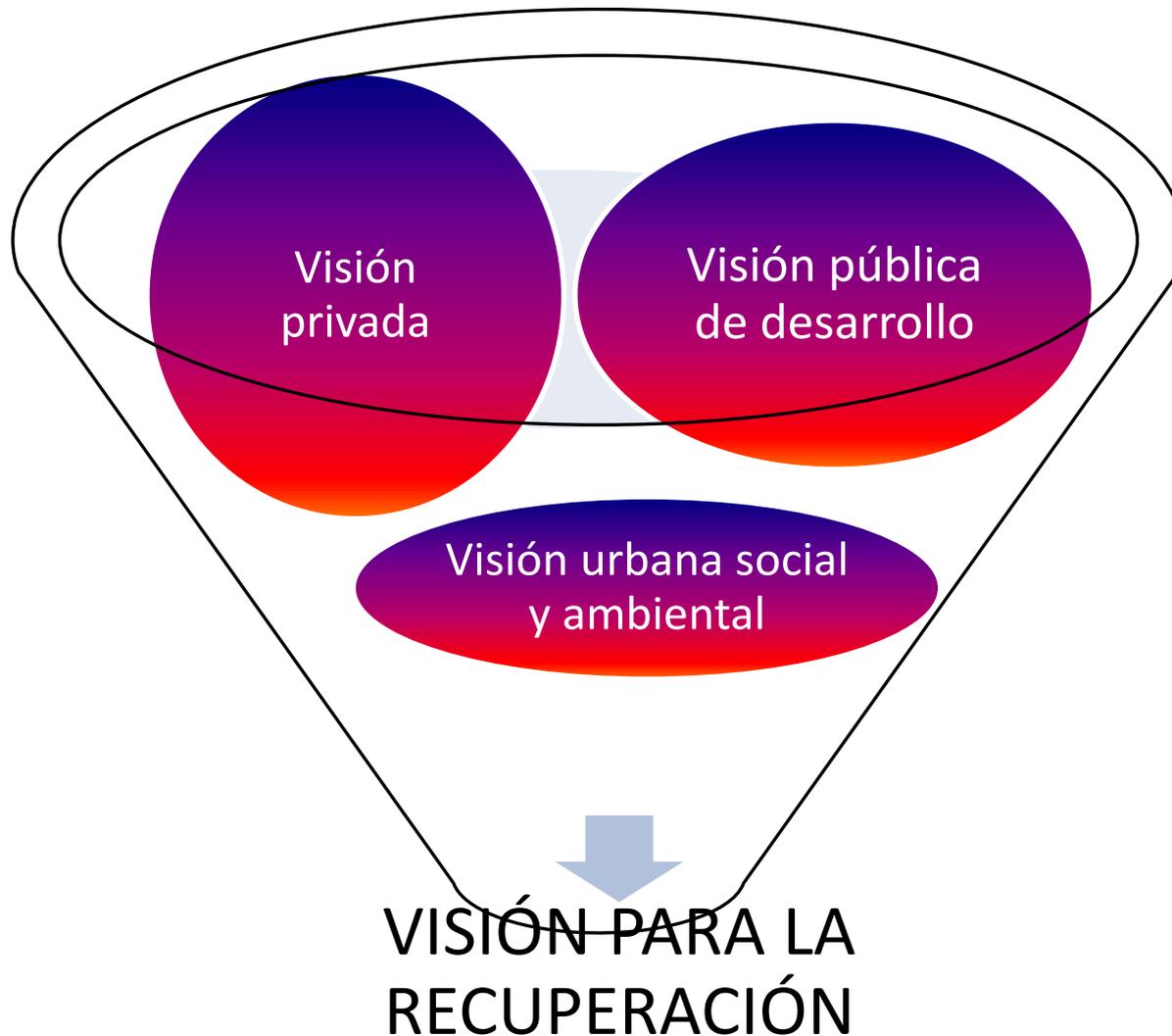
# Servicios Públicos Domiciliarios



# SOBRE LA COMPLEJIDAD



# SOBRE LA INTEGRALIDAD



# Relación Público-privado

| <b>Efectos sobre los sistemas y la gestión de las empresas</b>                          | <b>Efectos ambientales, sociales y económicos</b>   |
|---|---|
| <b>Acueducto y Alcantarillado</b>   | <ul style="list-style-type: none"><li>• Suspensión del servicio.</li><li>• Efectos económicos sobre la producción de bienes y servicios</li><li>• Efectos sociales en salud pública.</li><li>• Contaminación por aguas negras.</li><li>• Inundación y daño en líneas vitales.</li><li>• Pérdida de vidas humanas</li></ul>                                      |
| Destrucción total o parcial de los componentes del sistema.                             |   |
| Rotura de tuberías de conducción y distribución   |   |
| Deterioro en la calidad del agua  |   |
| Variación de caudales y de las fuentes de agua  |   |
| Daño en equipamientos administrativos y de atención al público.- Pérdida de información |   |
| <b>Energía</b>  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Suspensión del servicio.</li><li>• Efectos económicos sobre la producción de bienes y servicios.</li><li>• Interrupción de la movilidad y en especial sobre líneas vitales.</li><li>• Incendios</li><li>• Pérdida de vidas humanas</li><li>• Efectos sobre los otros servicios dependen del fluido eléctrico.</li></ul> |
| Destrucción total o parcial de los componentes del sistema                              |   |
| Pérdida de las redes de transmisión o de distribución                                   |   |
| Daño en centrales y subcentrales.   |   |
| Daño en equipamientos administrativos y de atención al público. Pérdida de información  |   |

# Relación Público-privado

| Efectos sobre los sistemas y la gestión de las empresas   | Efectos ambientales, sociales y económicos   |
|---|--|
| <p><b>Gas Natural</b></p> <p>Estaciones reguladoras</p> <p>Destrucción total o parcial de los componentes del sistema</p> <p>Daños en las redes de distribución</p> <p>Daño en las redes internas de las viviendas</p> <p>Daño en las estaciones reguladoras.</p> <p>Daño en equipamientos administrativos y de atención al público. Pérdida de información</p>                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fugas importantes de gas a la atmósfera</li> <li>• Presencia de gas en espacios confinados</li> <li>• Suspensión del servicio</li> <li>• Explosiones e incendios</li> <li>• Daño en líneas vitales</li> <li>• Pérdida de vidas humanas</li> </ul> |
| <p><b>Telecomunicaciones</b></p> <p>Falta de capacidad de los sistemas por el incremento en la demanda</p> <p>Destrucción total o parcial de los componentes del sistema</p> <p>Pérdida de las redes aéreas y subterráneas</p> <p>Daño en antenas, armarios demás elementos de sistemas</p> <p>Daño en equipamientos administrativos y de atención al público. Pérdida de información</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Suspensión del servicio</li> <li>• Desarticulación de los procedimientos institucionales</li> <li>• Pánico por ausencia de comunicación entre los ciudadanos</li> <li>• Daño en líneas vitales</li> <li>• Pérdida de vidas humanas</li> </ul>     |

# Seguridad – redes vitales

| <b>TIPO DE SEGURIDAD</b>  | <b>SERVICIO PÚBLICO ASOCIADO</b>                        |
|---------------------------|---|
| Seguridad económica       | Energía, telecomunicaciones, acueducto y alcantarillado |
| Seguridad alimentaria     | Energía y gas   |
| Seguridad en salud        | Acueducto y alcantarillado                              |
| Seguridad ambiental       | Acueducto y alcantarillado, telecomunicaciones          |
| Seguridad personal        | Telecomunicaciones                                      |
| Seguridad de la comunidad | Telecomunicaciones, acueducto y alcantarillado          |

# El proceso



## Institucionales

- Procedimientos
- Capacidad técnica-operativa
- Capacidad profesional
- Acceso a los insumos

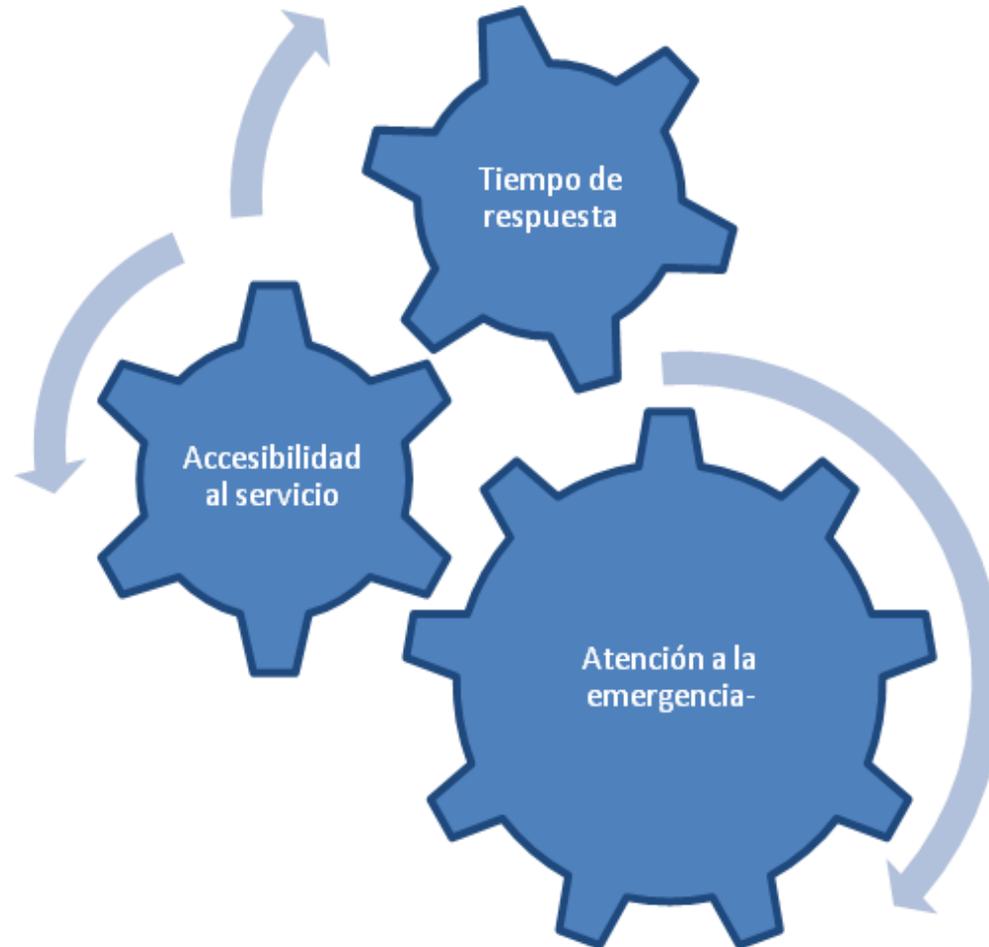
## Legales

- Marco regulatorio nacional
- Normas urbanas
- Normas técnicas
- Contratos

## Financieros

- Transferencia de riesgos
- Aspectos regulatorios
- Aspectos contractuales

# Los resultados



# Su orientación

| <b>Nivel de seguimiento</b> | <b>Municipio-Distrito</b>  | <b>Empresa</b>  |
|-----------------------------|--|---|
| Estratégico                 | Orientado a la construcción de un territorio mas sustentable y sostenible.   | Orientado a la continuidad del negocio y a su sostenibilidad  |
| De resultados               | Orientado al mejoramiento de las condiciones de vida de la población afectada y del territorio y la economía en su conjunto  | Orientado a la medición del mejoramiento del servicio en cuanto cobertura, calidad, continuidad   |
| De gestión integral         | Orientado a la medición del funcionamiento de la institucionalidad existente y creada para la actuación integral y conjunta – sector público, sector privado y comunidades | Orientado a medir la actuación de la empresa con las entidades sectoriales, con las que existen convenios y acuerdos y con las autoridades públicas competentes |
| Técnico-financiero          | Relacionado con el cumplimiento en la ejecución de recursos y de los proyectos medido en metas físicas cuantificables.   | Relacionado con el seguimiento de los proyectos en su ejecución física y financiera.  |

# Política SPD

- Garantizar claridad en la articulación y competencias institucionales del componente de servicios públicos para la gestión del riesgo y el proceso de recuperación.
- Reducir los impactos sobre la seguridad y sobre el desarrollo de la ciudad generados por las deficiencias en la prestación de los servicios públicos domiciliarios posterior a un gran evento.
- Mejorar los niveles de resiliencia ( *“Capacidad de absorber un impacto negativo o de recuperarse una vez haya sido afectada por un fenómeno”*) de las empresas prestadoras de servicios públicos en el Distrito.

# Objetivo 1

- Generar los espacios de articulación, integración y discusión de la Política Distrital para el componente de servicios públicos con los Ministerios, con la Dirección Nacional para la Atención y Prevención de Desastres y con la región.
- Estructuración de las instancias distritales sectoriales e intersectoriales de manera consistente con la reforma administrativa y las nuevas competencias institucionales.
- Generación de espacios de confianza para la construcción colectiva de los instrumentos relacionados con la recuperación. [Política SPD](#)

## Objetivo 2

- Definir las áreas estratégicas de las empresas que requieren ser fortalecidas para responder a un gran evento.
- Evaluar la capacidad financiera y de transferencia de riesgos para soportar un evento de gran magnitud.
- Formular esquemas de cooperación interinstitucional e intersectorial para cubrir la respuesta y recuperación de los efectos generados por un evento de gran magnitud.
- Invertir en reducción de vulnerabilidad

# Objetivo3

- Participar en la Definición de las normas técnicas de los sistemas para la prestación de los servicios públicos domiciliarios, aportando al proceso con base en los requerimientos de la ciudad.
- Definir las redes vitales como estrategia de prevención, atención y recuperación.
- Profundizar en los escenarios de daños y la cuantificación de los impactos sobre los sistemas de servicios públicos domiciliarios y sus efectos sobre Bogotá y la seguridad de los habitantes.