



Propuesta con enfoque
étnico Rrom
para inclusión en los
Planes Locales de Gestión
de Riesgos y Cambio Climático
2022



Claudia Nayibe López Hernández
Alcaldesa Mayor de Bogotá

Carolina Urrutia Vásquez
Secretaria Distrital de Ambiente

Guillermo Escobar Castro
Director Instituto Distrital de Gestión del
Riesgo y Cambio Climático - IDIGER

Julio César Pinzón Reyes
Subdirector de Reducción del Riesgo
y Adaptación al Cambio Climático - IDIGER

Claudia Elizabeth Rodríguez Ávila
Profesional Especializada 22-29
Líder Grupo de Gestión Local

Angie Lorena Montenegro
Profesional referente pueblo Rrom
Kumpania de Bogotá

**Instituto Distrital de Gestión de Riesgo
y Cambio Climático IDIGER**

Tabla de contenido

1. OBJETIVO	4
2. ALCANCE	4
3. JUSTIFICACIÓN	4
4. ACCIÓN AFIRMATIVA CONCERTADA	4
5. PERIODO	4
6. RUTA METODOLÓGICA	5
7. GEORREFERENCIACIÓN E INFORMACIÓN DEL PUEBLO RROM	6
7.1 Georreferenciación del pueblo Rrom	6
7.2 Información y datos sociodemográficos del pueblo Rrom	8
8. DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR GRUPO SOCIAL	12
8.1 Mapa georreferenciación del pueblo Rrom y cruce con puntos críticos, eventos de emergencia y diagnósticos técnicos	12
8.2 Descripción de situaciones de desastre o emergencia (antecedentes)	17
8.2.1 Fenómenos o eventos asociados con la situación	19
8.2.2 Factores que en este caso favorecieron la ocurrencia de los daños	20
8.2.3 Elementos expuestos y su vulnerabilidad	20
9. PLANES DE ACCIÓN E IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS DE INTERVENCIÓN	22
9.1 Espacios de sensibilización en gestión de riesgo y cambio climático para el pueblo Rrom	22
9.2 Construcción del mapa comunitario de riesgos del pueblo Rrom	24
9.3 Incorporación del enfoque diferencial étnico en los Planes Locales de Gestión de Riesgo - Cambio Climático (PLGR-CC)	27
9.4 Oferta institucional	27
10. ABORDAJE DEL PUEBLO RROM	28
10.1 Recomendaciones generales	28
10.2 Recomendaciones para el proceso de conocimiento del riesgo	29
10.3 Recomendaciones proceso de Reducción del riesgo y Adaptación al Cambio Climático	29
10.4 Recomendaciones para el proceso de Manejo de Emergencias y Desastres	30
11. CONCLUSIONES	32

1. OBJETIVO

Desarrollar la caracterización por grupo social del Pueblo Rrom y, diseñar una propuesta con enfoque diferencial étnico Rrom para inclusión en los planes locales de gestión de riesgos y cambio climático.

2. ALCANCE

Caracterización del pueblo Rrom, análisis de los escenarios de riesgo por fenómeno amenazante que cruzan con la ubicación de la población y construcción de propuestas de complementación de las líneas de acción de los planes locales de gestión de riesgos y cambio climático, con enfoque diferencial del Pueblo Gitano, en tres (3) localidades con presencia actual del pueblo Rrom: Kennedy, Puente Aranda y Barrios Unidos.

3. JUSTIFICACIÓN

El IDIGER busca avanzar en la incorporación del enfoque diferencial en gestión de riesgos, en particular lo correspondiente a la caracterización por grupo social del Pueblo Rrom y la construcción de la propuesta a ser incorporada en los Planes Locales de Gestión de Riesgos y Cambio Climático y así mismo, dar cumplimiento a la acción afirmativa concertada entre el IDIGER y el pueblo gitano en Bogotá.

4. ACCIÓN AFIRMATIVA CONCERTADA

Análisis de las caracterizaciones de escenarios de riesgo de desastres locales y construcción de propuestas de complementación de las líneas de acción de los planes locales de gestión de riesgos y cambio climático, con enfoque diferencial del Pueblo Gitano.

Indicador: Una propuesta con enfoque diferencial étnico, incluida en los planes locales de gestión de riesgos y cambio climático, elaboradas con apoyo de un Referente del Pueblo Gitano en una vigencia fiscal.

5. PERIODO

El plazo establecido para la construcción de la propuesta está pactado para el período que va desde el primero de julio de 2021 al diez de julio de 2022.

6. RUTA METODOLÓGICA

Para la construcción de la propuesta con enfoque étnico Rrom a incluir en los Planes Locales de Gestión de Riesgos y Cambio Climático, se diseña una ruta metodológica que establece una guía de los pasos que se siguieron para el cumplimiento del objetivo:

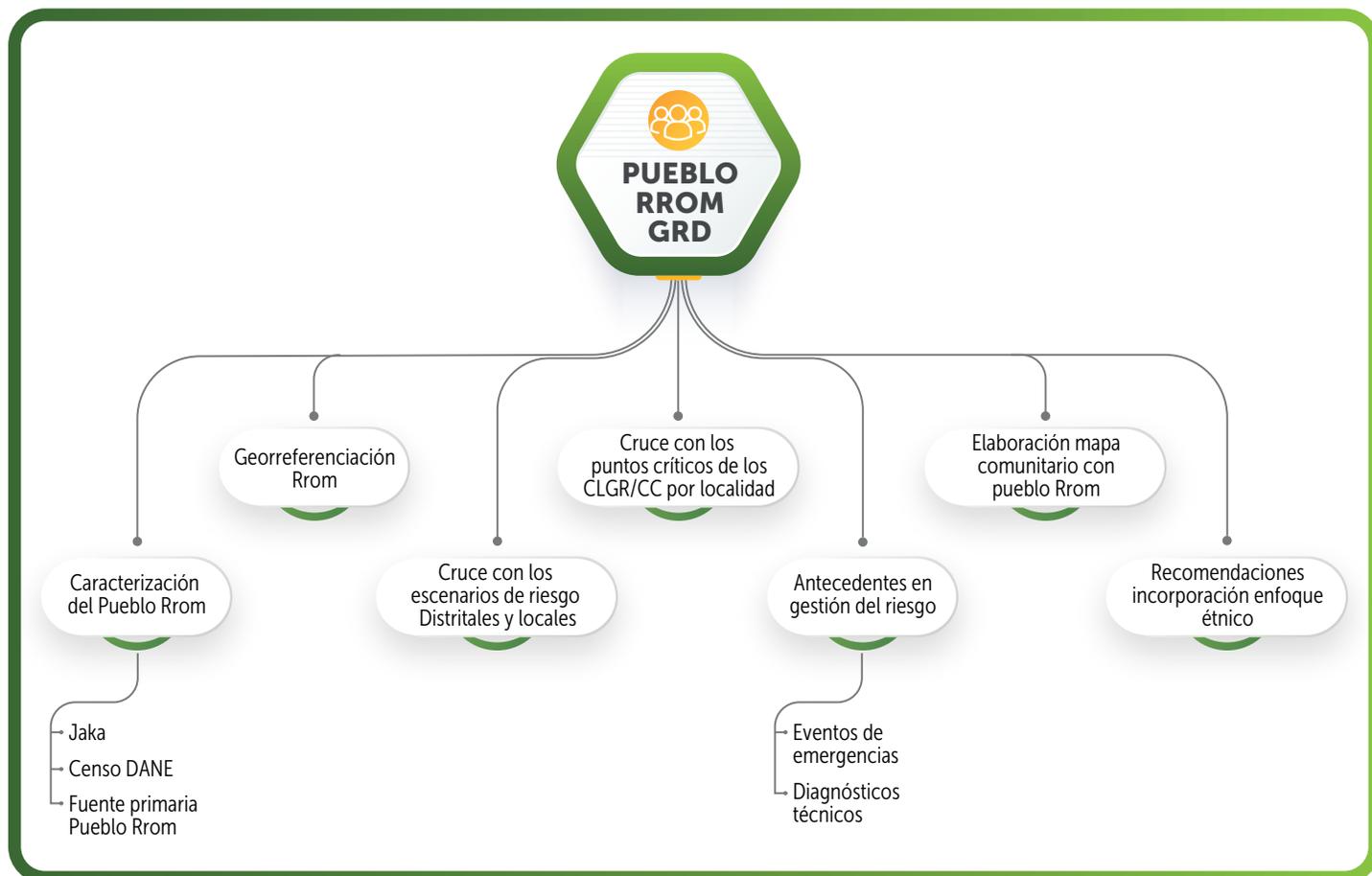
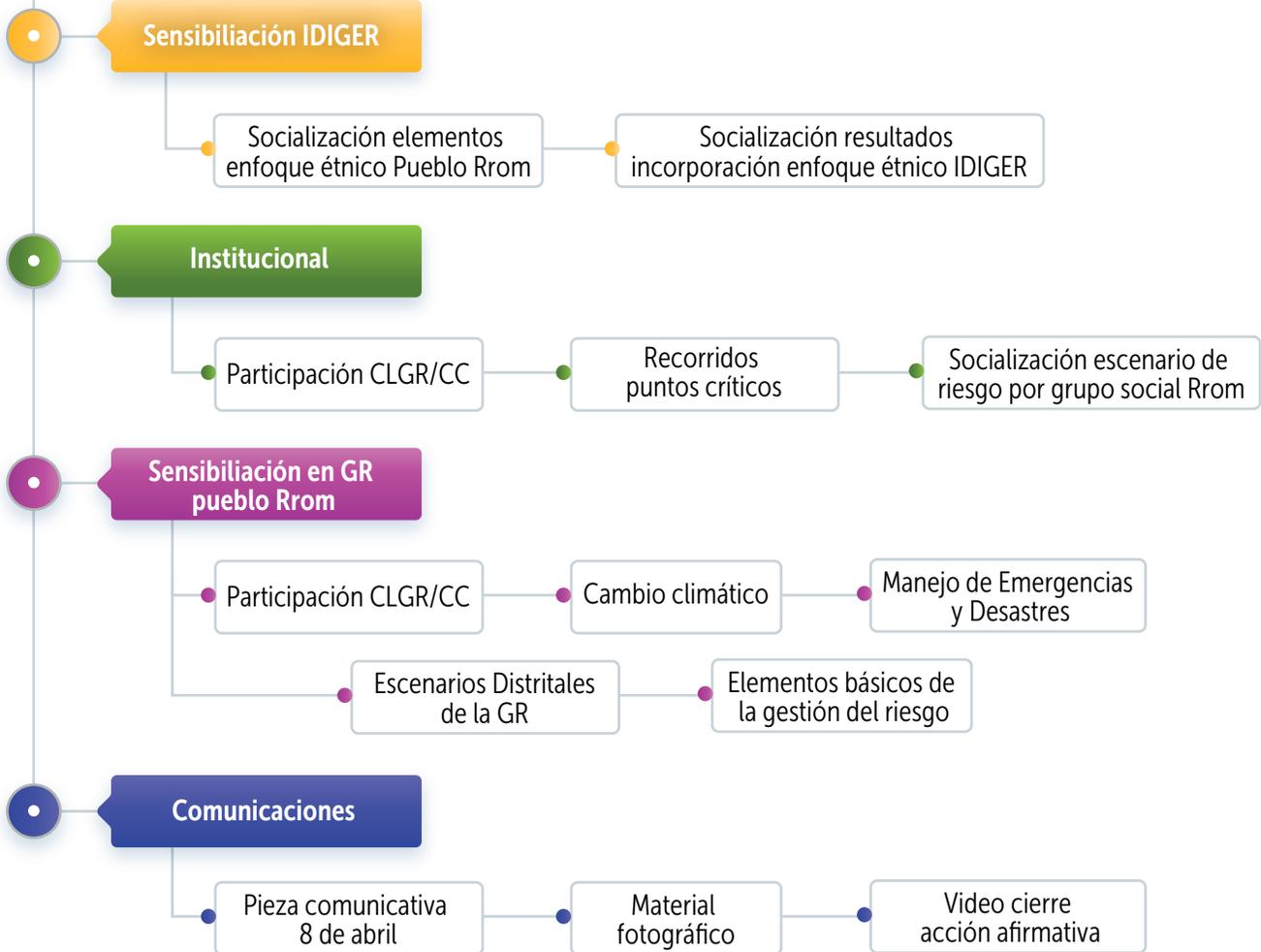


Ilustración 1: Ruta cumplimiento acción afirmativa concertada entre el pueblo Rrom y el IDIGER



PLAN DE TRABAJO



7. GEORREFERENCIACIÓN E INFORMACIÓN DEL PUEBLO RROM

7.1 Georreferenciación del pueblo Rrom

Con fuentes de información como el censo DANE 2018, el estudio institucional de la Subdirección de Asuntos Étnicos (SAE) de la Secretaría de Gobierno de Bogotá JAKA (Ojos en Romanés) y los datos suministrados por los representantes legales de las dos organizaciones del pueblo Rrom Kumpania de Bogotá, se realiza la georreferenciación del pueblo Gitano; adicional con las fuentes de información primaria y secundaria, se arrojan los siguientes datos:

- **Localidades principales en las que habita el pueblo Rrom:**



- **Barrios principales en los que habita el pueblo Rrom:**

Nueva Marsella, La Igualdad, Centro América, Pradera, Marsella e Hipotecho

Localidad	Barrio	Nº de personas aprox.	% Población
Kennedy	Nueva Marsella	194	32,10%
Kennedy	La Igualdad	146	24,20%
Kennedy	Centro América	50	8,30%
Puente Aranda	Pradera	32	5,30%
Kennedy	Marsella	30	5,00%
Kennedy	Hipotecho	28	4,60%
Kennedy	La Floresta Sur	26	4,30%
Kennedy	Hipodromo de Techo	24	4,00%
Kennedy	Castilla	12	2,00%
Barrios Unidos	Simón Bolívar	12	2,00%
Kennedy	Floresta Sur	10	1,70%
Kennedy	Américas	8	1,30%
Kennedy	Casa Blanca	8	1,30%
Barrios Unidos	Santa Sofía	8	1,30%
Kennedy	Carvajal	6	1,00%
Kennedy	Floralia	6	1,00%
Puente Aranda	San Rafael	4	0,70%

Tabla 1: Datos población Rrom por localidad y barrios. Encuesta JAKA 2020

7.2 Información y datos sociodemográficos del pueblo Rrom

El pueblo Rrom o Gitano es un pueblo étnico que hace parte de la diversidad de Bogotá y su aporte cultural, se caracteriza por tener unos elementos identitarios y tradiciones como lo son la lengua (Shib Rromani), la organización social se basa en grupos de parentesco patrilineales o vitsi, autoridades propias o Seré Rromenegue y sistema jurídico o Kriss Rromani, las artes y oficios propios, tradiciones culturales, el nomadismo, entre otras.

En el pueblo **Rrom Kumpania** (Grupo) de Bogotá se encuentran aproximadamente **604 personas** según el censo DANE 2018, las cuales están distribuidas en dos (2) organizaciones **ProRrom y Unión Romani**. Según estudios e investigaciones, se dice que el pueblo Gitano proviene del norte de la India y otros indican que el pueblo Rrom es descendiente de una de las doce (12) tribus de Israel. Una de las particularidades del pueblo Rrom, es que se es gitano de nacimiento y no es un estilo de vida.

El pueblo Rrom tiene características endógenas, debido a las múltiples situaciones de violencia y persecución que han vivido, desde el holocausto Nazi donde fueron víctimas al igual que el pueblo judío; el conflicto interno de Colombia que originó desplazamientos y pérdida de las costumbres nómadas; y la discriminación por sus tradiciones y características que los identifican, esto en gran parte por los estereotipos creados por la sociedad.

El pueblo Rrom habita principalmente en tres (3) localidades de Bogotá: Kennedy, Barrios Unidos y Puente Aranda. Ver Tabla 1 Datos población Rrom por localidad y barrios. Encuesta JAKA 2020. Cada localidad representa una característica especial con el pueblo Rrom:

Localidad de Puente Aranda



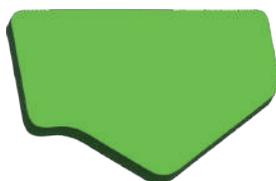
En la localidad de Puente Aranda se ubica *la primera Casa del Pueblo Gitano a nivel América* y es la *segunda localidad con mayor presencia de personas Rrom*, desde su fundación, debido a su estratégica ubicación, es un punto de gran importancia para su economía.

Localidad de Kennedy



Kennedy es la localidad con *mayor presencia del pueblo Rrom*, en los barrios Nueva Marsella, La Igualdad e Hipotecho, adicionalmente es un punto de encuentro y fortalecimiento cultural.

Localidad de Barrios Unidos



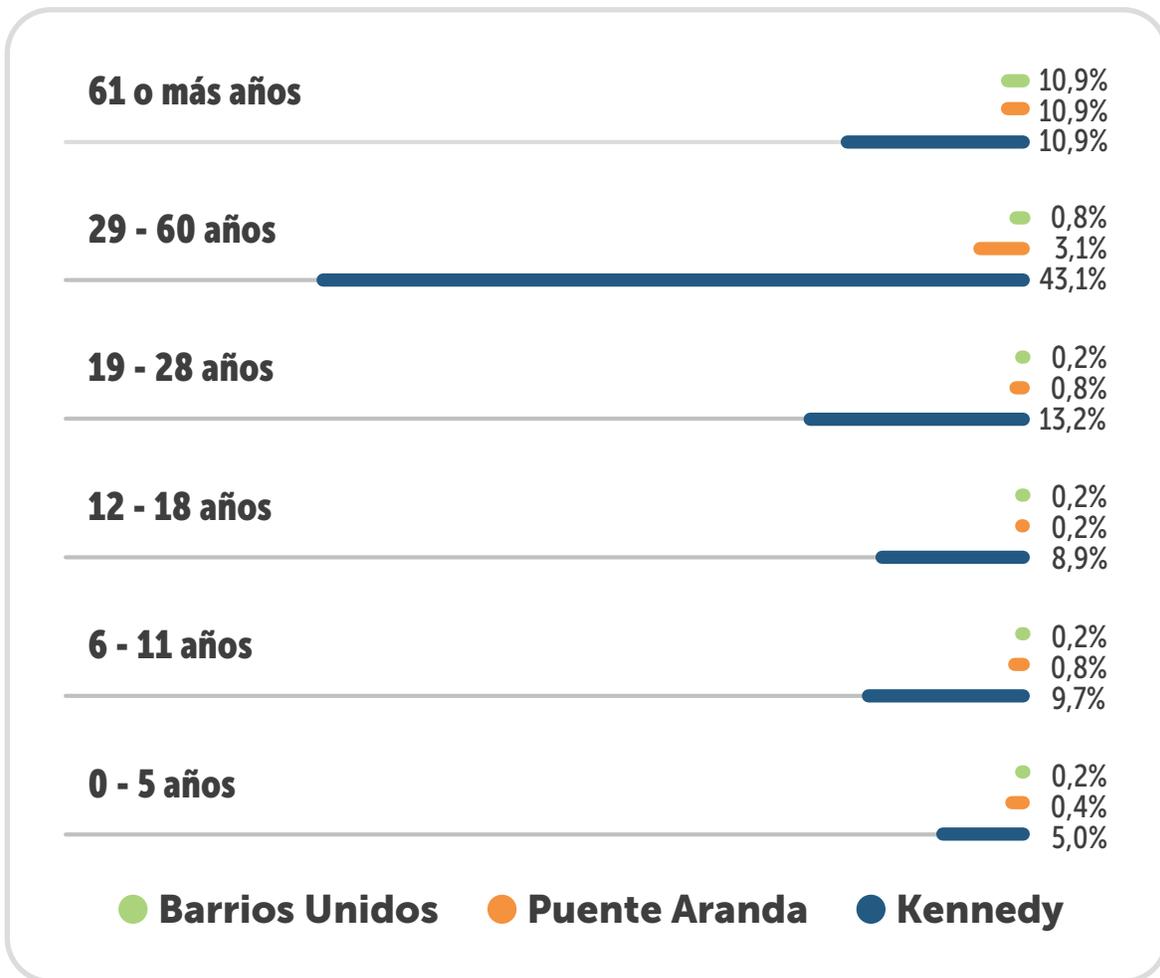
La localidad de Barrios Unidos alberga algunas familias del pueblo Rrom, se caracteriza por tener presencia de niños, personas mayores y personas con discapacidad.

- **Número aproximado de población Rrom:**



- **Grupos etarios distribuidos en los siguientes grupos:**

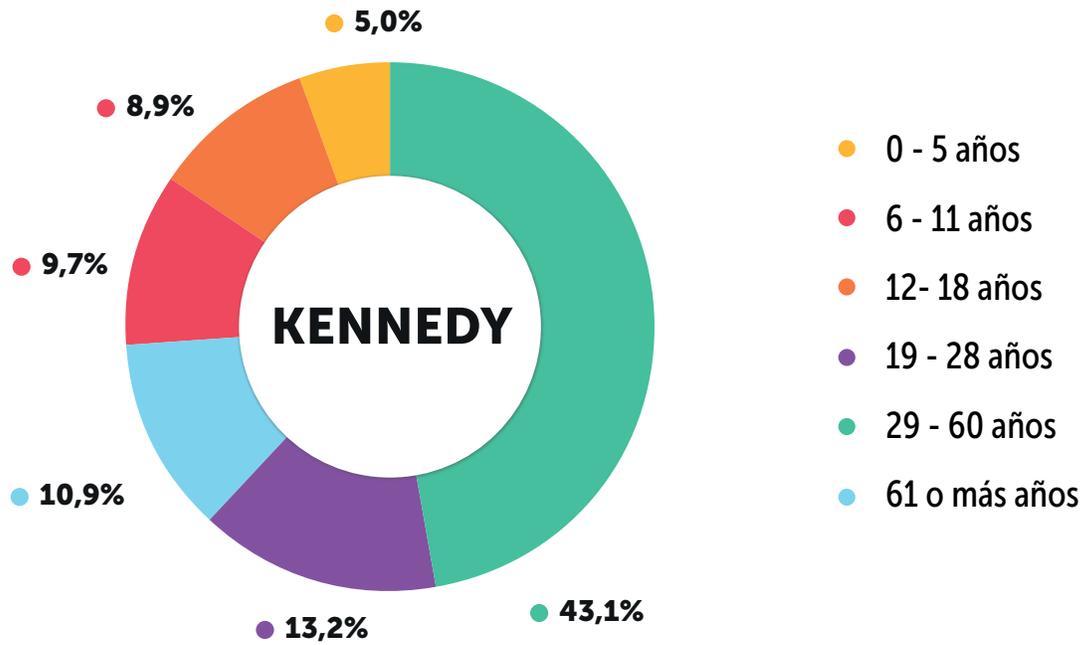
- **Primera infancia** (0 - 5 años)
- **Infancia** (6 - 11 años)
- **Adolescencia** (12 - 18 años)
- **Juventud** (19 - 28 años)
- **Adulthood** (29 - 60 años)
- **Persona mayor** (61 años o más) envejecimiento y vejez



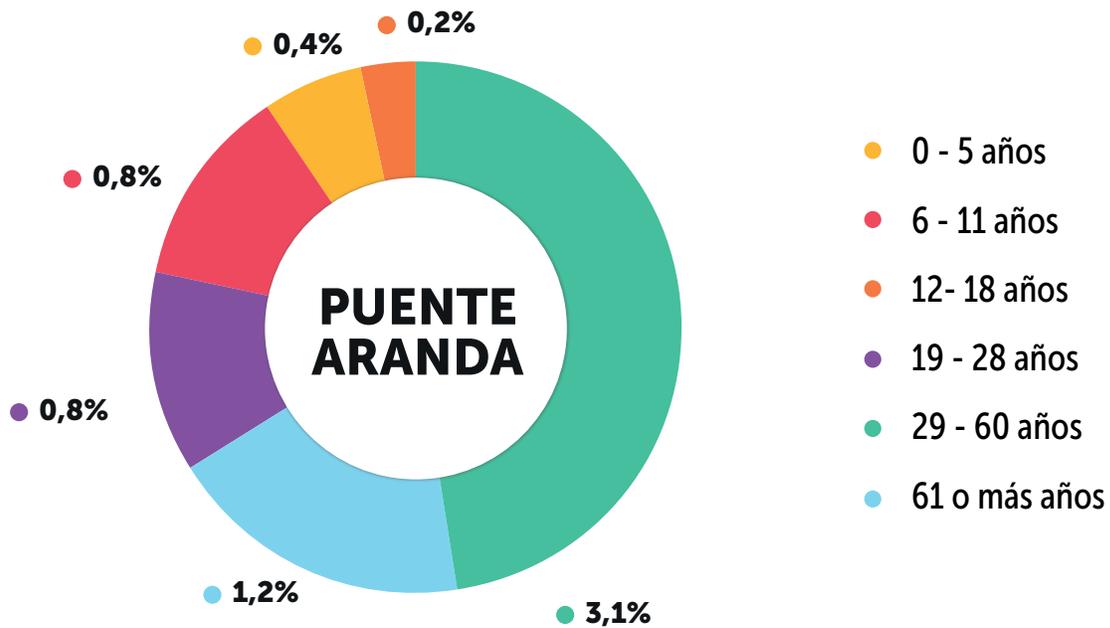
Gráfica 1: Grupos etarios agrupados por localidades. Fuente: Elaboración propia.

En la gráfica 1 se evidencia que la mayor parte de la población se encuentra en etapa de adultez, aproximadamente un 28% de la población comprende personas mayores e infantes, población vulnerable o de especial atención.

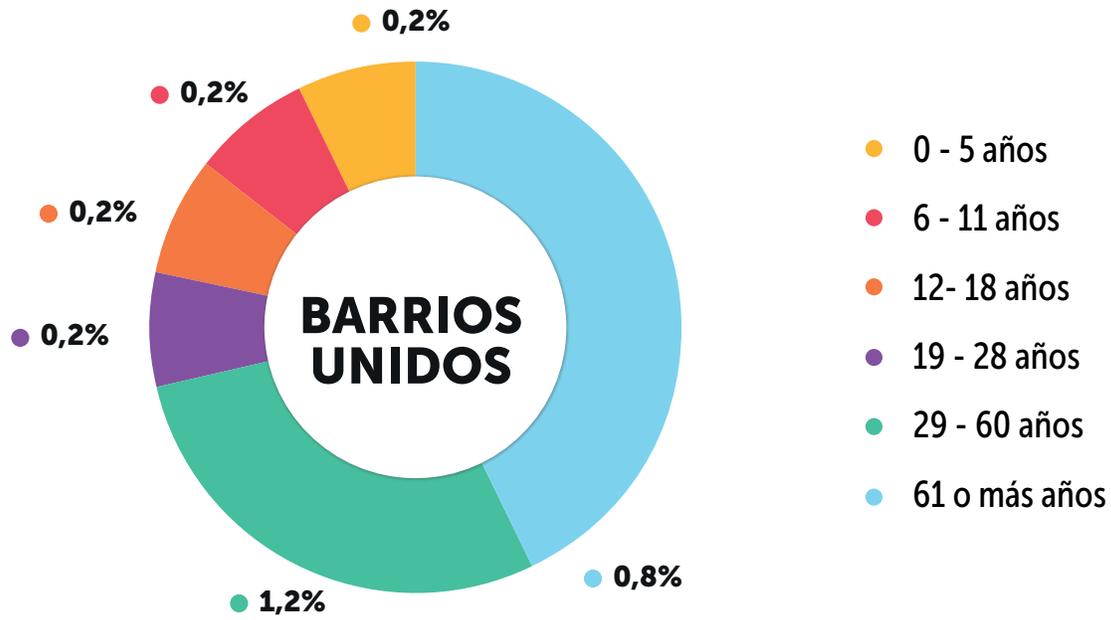
En las siguientes graficas se visualizan por localidad los grupos etarios:



Gráfica 2: Grupos etarios agrupados localidad de Kennedy. Fuente: Elaboración propia

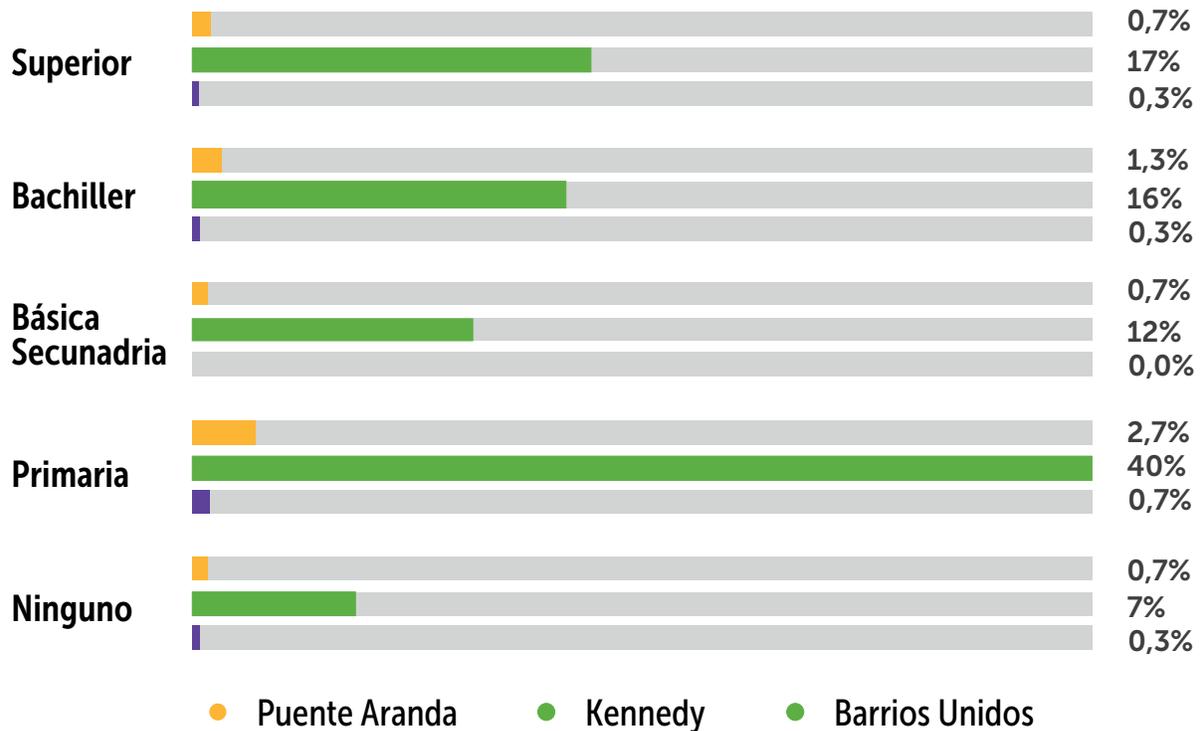


Gráfica 3: Grupos etarios agrupados localidad de Puente Aranda. Fuente: Elaboración propia



Gráfica 4: Grupos etarios agrupados localidad de Barrios Unidos. Fuente: Elaboración propia

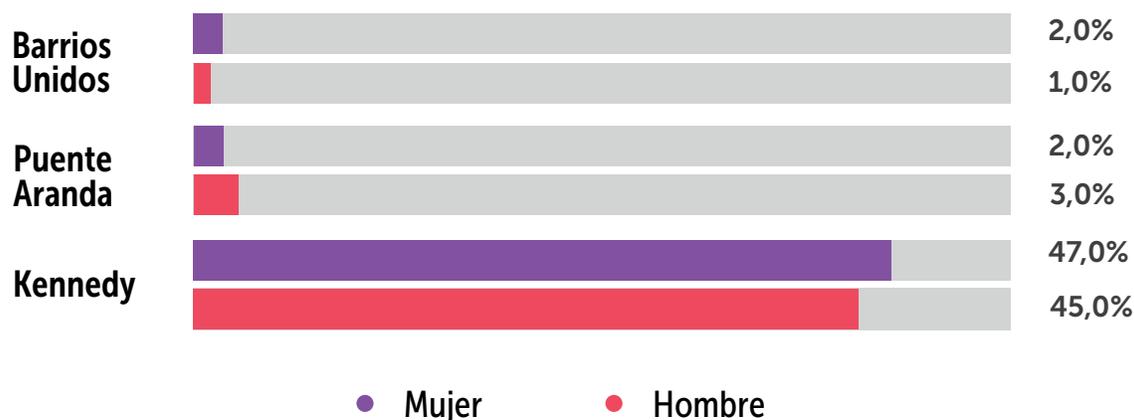
● Niveles de educación por localidad:



Gráfica 5: Niveles de escolarización. Fuente: Elaboración propia

En la gráfica 5, se evidencia que aproximadamente el 50% de la población no alcanza niveles educativos superiores a la primaria. Este fenómeno ocurre a causa de las costumbres del pueblo Rrom y el recelo con la educación occidental, ya que al ingresar al sistema educativo se pierden las tradiciones del pueblo Gitano y por ello muchas familias gitanas optan por aprender solamente la lectura y escritura del castellano y proseguir con la educación tradicional para el aprendizaje y transmisión de los artes y oficios del pueblo Rrom. En relación a la gestión de riesgos, este factor genera mayor vulnerabilidad, ya que dificulta que la población Rrom tenga conocimientos en gestión de riesgos y cambio climático.

● **Género:**



Gráfica 6: Género. Fuente: Elaboración propia

Se evidencia en la gráfica 6 que el género de la población Rrom se distribuye paritariamente (51% de mujeres, 49% de hombres).

8. DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR GRUPO SOCIAL

8.1 Mapa georreferenciación del pueblo Rrom y cruce con puntos críticos, eventos de emergencia y diagnósticos técnicos.

De acuerdo a la georreferenciación del pueblo Rrom, se realizó el cruce con la zonificación de amenaza y riesgo por fenómeno amenazante, el sector no representa una categorización de amenaza por inundación ni remoción en masa. De acuerdo a la verificación de antecedentes técnicos, los eventos de emergencia ocurridos en la zona y los puntos críticos identificados por el Consejo Local de Gestión de Riesgos de cada localidad, generó un mapa que se relaciona a continuación:

Ícono	Nombre del ícono	Descripción
	Ubicación del pueblo Rrom	Muestra la georreferenciación del pueblo Rrom Kumpania de Bogotá; para la construcción de la propuesta se trabaja sobre las localidades y barrios descritos en la Tabla 1 datos población Rrom por localidad y barrios. Encuesta JAKA 2020.
	Puntos críticos	Definidos por el Consejo Local de Gestión del Riesgo y Cambio Climático de cada localidad, según la priorización realizada en cada localidad y sus escenarios de riesgos.
	Eventos de emergencias	Son los diferentes eventos de emergencias ocurridos entre el 2012 a 2022. Nota: El último evento se presentó en el 2019.
	Diagnósticos técnicos	Documento técnico emitido por el área de asistencia técnica a partir de una inspección visual, bien sea por situación de emergencia o por solicitud de radicado. Valorar el grado de afectación de las edificaciones y/o infraestructura, que permite establecer el compromiso de estabilidad y funcionalidad de las mismas.

Ilustración 2. Guía para interpretación de mapa con eventos de emergencia, puntos críticos, ubicación del pueblo Rrom y diagnósticos técnicos



Ilustración 3: Mapa localización - Localidad de Puente Aranda



Ilustración 4: Mapa localización - Localidad de Barrios Unidos



Ilustración 5: Mapa localización - Localidad de Kennedy

En esta zona no se evidencian eventos de emergencia, puntos críticos o diagnósticos técnicos del IDIGER.



Ilustración 6: Mapa localización - Localidad de Kennedy

Se observan:

- 2 eventos por caída de árbol en la Cra. 70 #2-22 el 5/25/2014.
- 2 eventos de inundación y encharcamiento en la Calle 3 SUR #69ª-91 el 4/16/2014 y el otro en la Calle 3 SUR# 69ª-60 el 4/28/2014.
- Diagnóstico técnico por actividades de la construcción, en propiedad horizontal, sin tener relación directa con la ubicación de las familias del pueblo Rom.

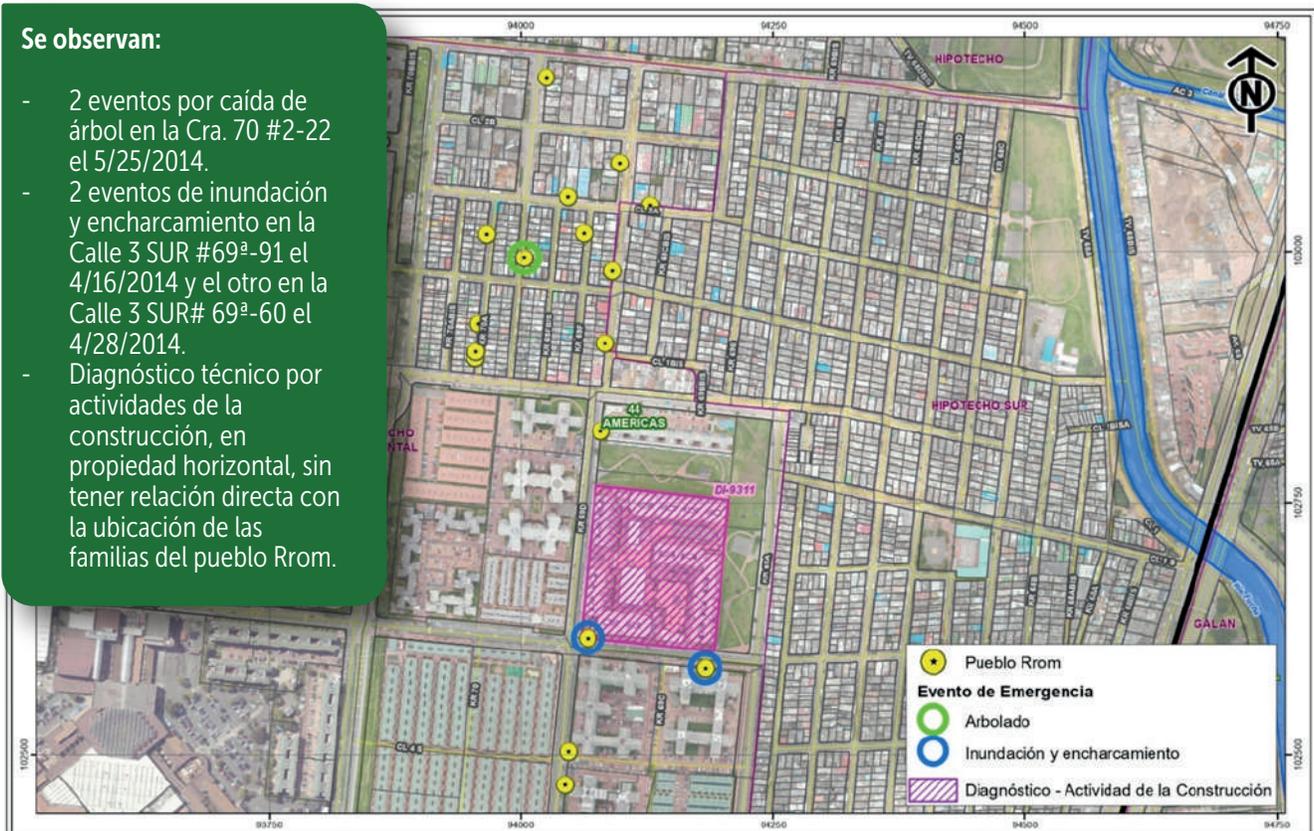


Ilustración 7: Mapa localización - Localidad de Kennedy



Se observan eventos de emergencia por:

- Daños en redes de servicio público en las direcciones Cra. 69D #3A-15, Cra. 70B #3-31 y Cra. 69D #3A-43, con fechas de 1/04/2016, 1/09/2016 y 1/04/2016 respectivamente
- Hay dos diagnósticos técnicos del IDIGER por actividades de la construcción

Ilustración 8: Mapa localización - Localidad de Kennedy

- Se relaciona 1 punto crítico de inundación por encharcamiento, problemática por basuras y escombros que no se encuentran en la zona de influencia directa.
- Los diagnósticos técnicos por actividades de la construcción ya fueron referenciados en los mapas anteriores.

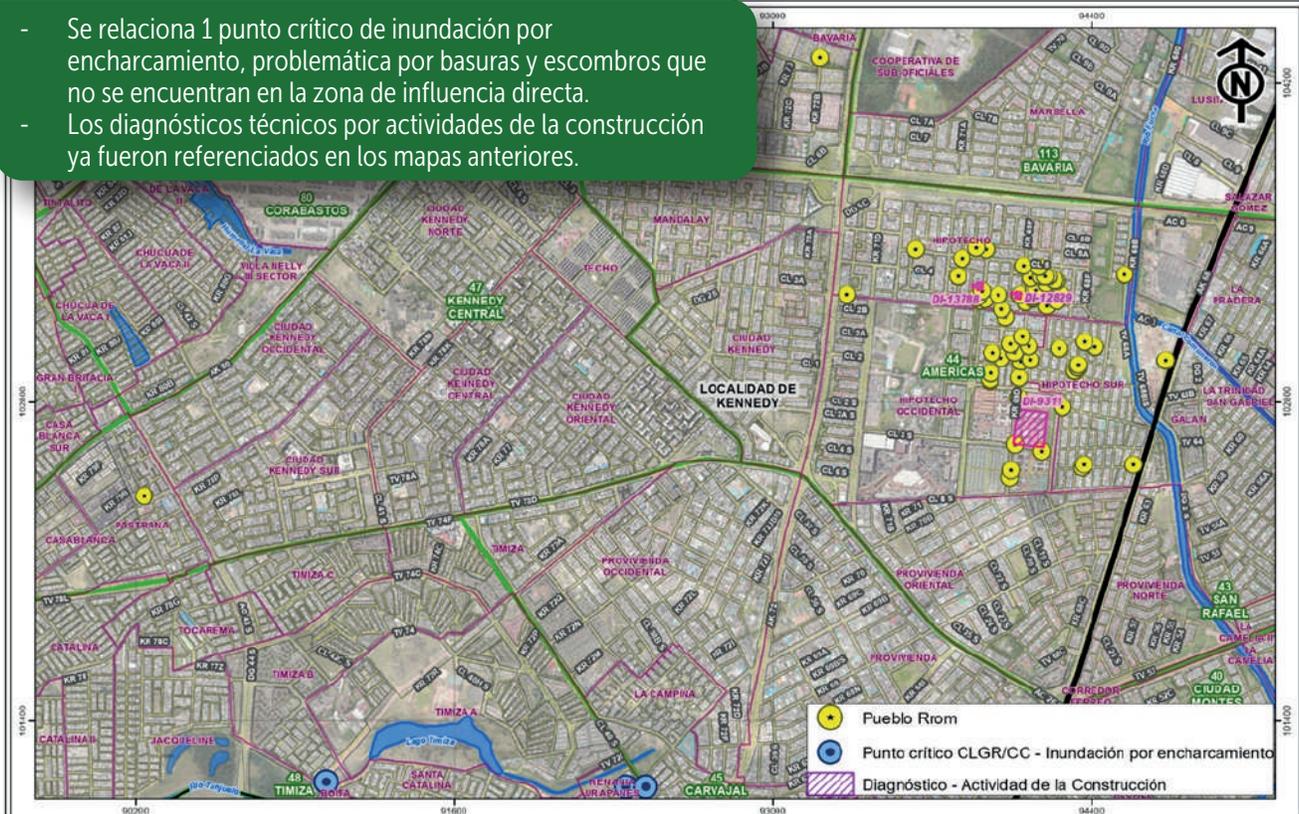


Ilustración 9: Mapa localización - Localidad de Kennedy

8.2 Descripción de situaciones de desastre o emergencia (antecedentes)

En la actualidad, los escenarios de riesgos en las zonas donde habita el pueblo Rrom no representan una amenaza significativa frente a la capa de riesgos generada por el IDIGER, se tienen antecedentes de diferentes eventos de emergencia que se han presentado en años anteriores, esta información fue sustraída y así mismo puede ser consultada en la Página Web Oficial del IDIGER en la sección Hemeroteca de Emergencias de Bogotá: <https://app2.sire.gov.co/Hemeroteca/>, la búsqueda de antecedentes se realizó con unos criterios de búsqueda y filtros, inicialmente por las localidades de Kennedy, Puente Aranda y Barrios Unidos y posteriormente por los barrios donde reside el pueblo Rrom, con estos filtros se arrojó la información histórica de emergencias y se realizó una revisión para verificar que eventos tuvieron relación directa con el barrio (hay eventos ocurridos en otros barrios y tiene poca relación directa con el barrio a consultar) y se describen en la tabla.

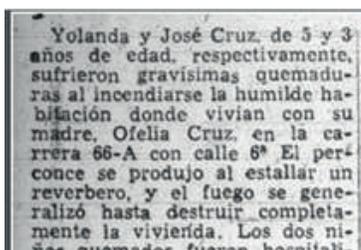
Conocer los antecedentes nos permite saber qué escenarios de riesgos están en nuestro entorno, avanzando en conocer, reducir y prepararnos en caso de su manifestación en emergencia o desastre, de igual forma, permite evidenciar la construcción territorial, y la gestión del riesgo como una variable de ordenamiento.



- **Título de la noticia:** Un Muerto y 5 Intoxicados con Emanaciones de Gas
- **Evento de interés:** Fuga / Derrames de Productos Químicos
- **Barrio:** La Trinidad
- **Localidad:** Puente Aranda
- **Fecha evento:** 01/08/1964



- **Título de la noticia:** 2 Heridos en Explosión en la Fábrica ICASA
- **Evento de interés:** Explosión
- **Barrio:** La Trinidad
- **Localidad:** Puente Aranda
- **Fecha evento:** 23/01/1967



- **Título de la noticia:** 2 niños quemados por un incendio en su vivienda
- **Evento de interés:** Incendio estructural
- **Barrio:** Pradera
- **Localidad:** Puente Aranda
- **Fecha evento:** 30/10/1967



- **Título de la noticia:** Fuerte sismo en el país
- **Evento de interés:** Sismo
- **Barrio:** La Trinidad
- **Localidad:** Puente Aranda
- **Fecha evento:** 22/03/1977



- **Título de la noticia:** Un muerto y 21 heridos por explosión en Bogotá
- **Evento de interés:** Explosión
- **Barrio:** Pradera
- **Localidad:** Puente Aranda
- **Fecha evento:** 25/04/1983



- **Título de la noticia:** Otro árbol que se va al suelo
- **Evento de interés:** Caída de árbol
- **Barrio:** Hipotecho
- **Localidad:** Kennedy
- **Fecha evento:** 19/02/1997



- **Título de la noticia:** 12 heridos en accidente
- **Evento de interés:** Accidente de tránsito
- **Barrio:** Marsella
- **Localidad:** Kennedy
- **Fecha evento:** 11/01/2001



- **Título de la noticia:** Emergencia por fuerte granizada
- **Evento de interés:** Granizada
- **Barrio:** Galán
- **Localidad:** Puente Aranda
- **Fecha evento:** 14/03/2003



- **Título de la noticia:** Explosión en Kennedy
- **Evento de interés:** Explosión
- **Barrio:** Timiza
- **Localidad:** Kennedy
- **Fecha evento:** 13/01/2005



- **Título de la noticia:** Río Bogotá se rebosó por las alcantarillas
- **Evento de interés:** Inundación
- **Barrio:** Pradera
- **Localidad:** Puente Aranda
- **Fecha evento:** 02/05/2011



- **Título de la noticia:** Accidente un Bus del SITP se incendió en el sur
- **Evento de interés:** Incendio vehicular
- **Barrio:** Hipotecho
- **Localidad:** Kennedy
- **Fecha evento:** 02/07/2015



- **Título de la noticia:** Accidente en Mundo Aventura deja 10 heridos
- **Evento de interés:** Aglomeración de público
- **Barrio:** Hipotecho Occidental
- **Localidad:** Kennedy
- **Fecha evento:** 02/11/2016



- **Título de la noticia:** Una persona murió y dos resultaron heridas
- **Evento de interés:** Accidente de tránsito
- **Barrio:** Marsella
- **Localidad:** Kennedy
- **Fecha evento:** 29/03/2018



- **Búsqueda de eventos emergencias:** IDIGER. SIRE.
- **Hemeroteca:** <https://app2.sire.gov.co/Hemeroteca/#abajo>

Con la información relacionada, no se encuentra una relación directa con las zonas donde habita el pueblo Rrom, sin embargo, son referentes que pueden contribuir a los procesos de sensibilización en gestión del riesgo.

8.2.1 Fenómenos o eventos asociados con la situación.

En la revisión bibliográfica se relacionan los siguientes eventos: inundación por encharcamiento, granizadas, sismo, accidentes tránsito y caída de árboles. En el reporte de situaciones reportadas en el Sistema de Información para la Gestión del Riesgo y Cambio Climático (SIRE), se encuentran: daños en redes de servicios públicos, caída de árboles, inundación o encharcamiento.

8.2.2 Factores que en este caso favorecieron la ocurrencia de los daños.

En las zonas donde habita el pueblo Rrom hay presencia de fábricas, talleres y demás establecimientos industriales, adicionalmente se tiene cercanía a vías principales como la Avenida 68 y la Avenida de las Américas, parques como la Igualdad, parque Milenta y Campo Recreativo de Marsella y el Río Fucha.

8.2.3 Elementos expuestos y su vulnerabilidad.

Identificación general:

Personas Pueblo Rrom Kumpania de Bogotá- organizaciones ProRrom y Unión Romaní, talleres de trabajo del pueblo Gitano y viviendas.

Incidencia de la localización:

Talleres de trabajo del pueblo Rrom ubicados por tradición en las zonas, los cuales son fuentes de ingreso principal, ubicación de la casa Gitana de los derechos del pueblo Rrom.

Incidencia de la resistencia:

Hay intervención de ingeniería en la canalización del Río Fucha.

Infraestructura y bienes económicos y de producción, públicos y privados:

Avenida Américas, Avenida 68, Parque la igualdad, Estadio Metropolitano de Techo, centros comerciales, Canal RCN, Outlet de las Américas, Río Fucha y empresas industriales.

Vulnerabilidad

- Hay un bajo nivel de educación y formación en el pueblo Rrom Kumpania de Bogotá, lo cual dificulta la comprensión de los escenarios de riesgos y cambio climático y genera un desconocimiento de las medidas y acciones.
- El pueblo Gitano desconoce las líneas y procedimientos de prevención, atención y recuperación de emergencias.
- Hay bajos recursos en las familias del pueblo Rrom, en la mayoría de los casos una "pobreza oculta", lo cual dificulta una recuperación en caso de emergencia o desastre.
- Gran parte de la población se comunica en idioma Romanés y al no generarse piezas informativas con inclusión de la lengua, dificulta la interpretación y recepción de información importante emitida por las entidades.
- Grandes grupos de personas habitan en una sola vivienda (unión de varias familias que alquilan



una vivienda para reducir gastos) generando hacinamiento. La mayoría de estas viviendas son de más de 30 años de antigüedad (vetustez). Cada vivienda tiene presencia de adultos mayores, niños y personas con discapacidad, que corresponden al 35% de la población Rrom.

Factores positivos

Es importante considerar factores positivos que favorecen al pueblo Gitano frente a los escenarios de riesgo de desastres y las situaciones de emergencia que puedan presentarse:

- El pueblo Gitano se adapta a los cambios. Su nomadismo permite e incrementa la creatividad para solucionar problemáticas y la supervivencia en caso de presentarse situaciones adversas.
- Se tiene una cosmovisión, ideas del aquí y el ahora, que permite una vivencia de un tiempo presente continuo.
- El pueblo Rrom tiene una obediencia a figuras superiores dentro de la Kumpania (líderes, representantes legales del pueblo Gitano), por ello se debe llegar a brindar información y directrices a los líderes de cada organización para guiar y orientar al pueblo.

Daños y/o pérdidas que pueden presentarse

- **En las personas:** Muertes, lesiones y afectaciones psicológicas.
- **En bienes materiales particulares:** Afectación en viviendas, materias primas, daños a vehículos, enseres.
- **En bienes materiales colectivos:** Afectaciones al colegio donde asisten los niños y adolescentes del Pueblo Rrom Gimnasio Psicopedagógico María Isabel y a la Clínica del Occidente, donde asiste la mayor cantidad de personas Gitanas. Parques como La Igualdad, Milenta y campos recreo deportivos de Marsella.
- **En bienes de producción:** Afectación a los talleres del pueblo Rrom, lo cual genera pérdidas de los únicos ingresos que se generan
- **En bienes ambientales:** Río Fucha y Río Salitre (Arzobispo).

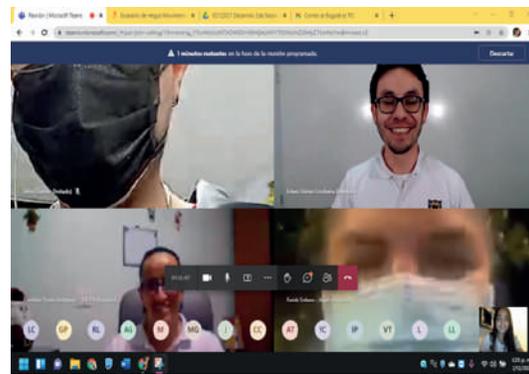
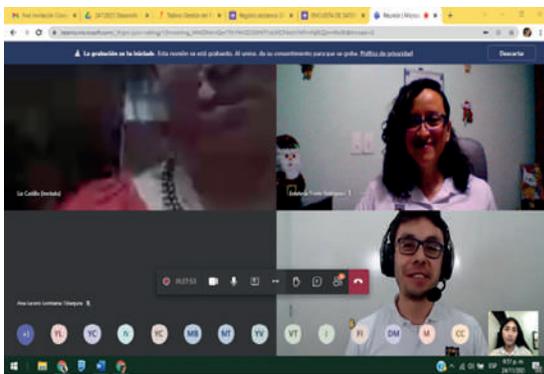
9. PLANES DE ACCIÓN E IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS DE INTERVENCIÓN

9.1 Espacios de sensibilización en gestión de riesgo y cambio climático para el pueblo Rrom.

En el periodo de cumplimiento de la acción afirmativa se realizaron 5 espacios de sensibilización en gestión de riesgo y cambio climático para el pueblo Rrom, las cuales tuvieron una preparación previa para la adecuación de las temáticas y actividades a usar, de esta forma se adaptaron a las necesidades del pueblo Rrom, respetando usos, costumbres y tradiciones.

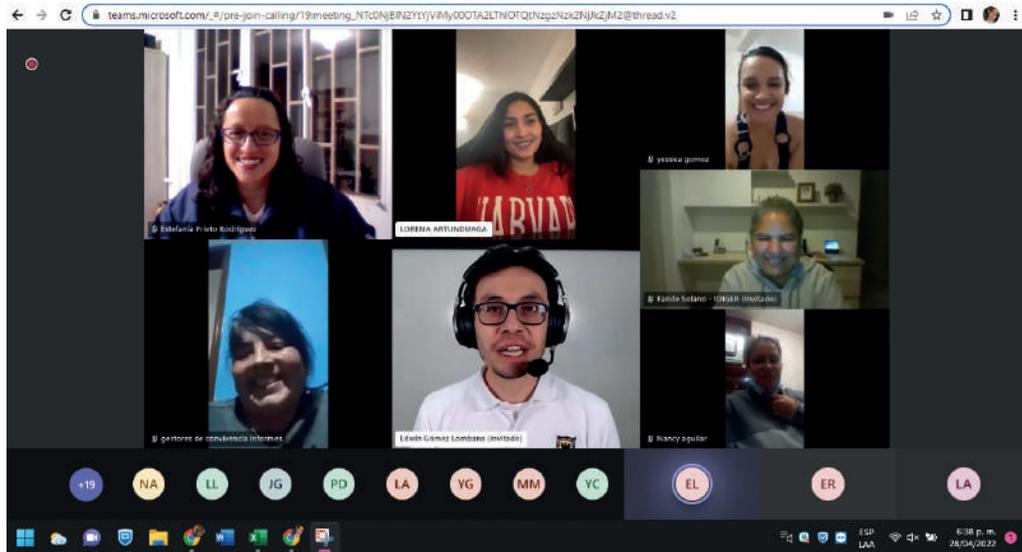
Los temas de sensibilización fueron:

- Elementos Básicos de la Gestión del Riesgo.
- Escenarios Distritales de Riesgo.
- Formación en Proceso Reducción del Riesgo para el Pueblo Gitano de Bogotá.
- Cambio Climático.
- Proceso de Manejo de Emergencias y Desastres en Bogotá.



- **Tema:** Conceptos básicos de la Gestión del Riesgo: amenaza, exposición, vulnerabilidad; marco normativo nacional (Ley 1523/2021) y distrital (Acuerdo Distrital 546/2013, decretos distritales).
- **Instrumentos de planificación:** Plan Distrital de Desarrollo, Plan Distrital de Gestión del Riesgo y Planes Locales de Gestión del Riesgo y Cambio Climático.
- **Fecha:** 24-11-2021
- **Participantes:** 18 personas conectadas y 40 en réplica (familia compartiendo la transmisión)

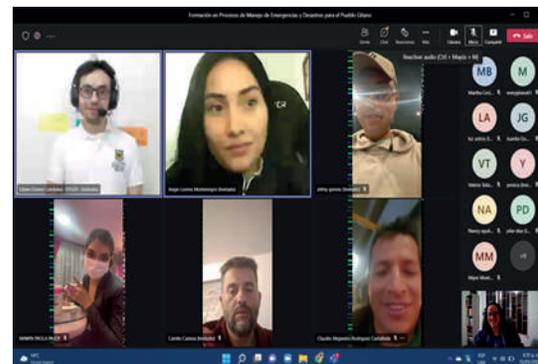
- **Tema:** Conceptos básicos de la Gestión del Riesgo: amenaza, exposición, vulnerabilidad; marco normativo nacional (Ley 1523/2021) y distrital (Acuerdo Distrital 546/2013, decretos distritales).
- **Instrumentos de planificación:** Plan Distrital de Desarrollo, Plan Distrital de Gestión del Riesgo y Planes Locales de Gestión del Riesgo y Cambio Climático.
- **Fecha:** 24-11-2021
- **Participantes:** 18 personas conectadas y 40 en réplica (familia compartiendo la transmisión)



- **Tema: Conceptos Básicos:** Reducción y mitigación
- **Intervenciones:** Correctivas y prospectivas. Protección financiera y medidas de reducción del riesgo.
- **Fecha:** 28-04-2022
- **Participantes:** : 21 personas conectados y 40 en réplica (familia compartiendo la trasmisión)



- **Tema:** Conceptos básicos: clima, tiempo, variabilidad climática, cambio climático; indicadores globales, nacionales y distritales de los efectos del cambio climático. Adaptación al Cambio Climático y medidas de adaptación.
- **Fecha:** 05-05-2022
- **Participantes:** 25 personas conectadas y 40 en réplica (familia compartiendo la trasmisión)



- **Tema:** Conceptos básicos: emergencia, desastre, alarma y Estrategia Distrital de Respuesta.
- **Fecha:** 12-05-2022
- **Participantes:** 22 personas conectadas y 45 en réplica (familia compartiendo la trasmisión)



Todas las sesiones se desarrollaron de forma virtual por medio de la plataforma *Teams*, con una duración de sesenta (60) minutos cada una, las cuales estaban estructuradas en dos momentos, así:

1. Presentación conceptual sobre el tema de la sesión por parte de uno de los profesionales del IDIGER (20 mins).
2. Espacio de interacción y diálogo (40 minutos): por medio del uso de tableros interactivos con preguntas e imágenes adaptadas a las características del pueblo Rrom. Igualmente, se implementaron juegos interactivos (gamificación del conocimiento) a través de los cuales se motivó a los y las participantes a un espacio de diálogo y reflexión sobre la temática de la sesión.

La convocatoria fue realizada gracias a la articulación interinstitucional entre la Subdirección de Asuntos Étnicos de la Secretaría Distrital de Gobierno y el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático (IDIGER), por medio de la Oficina Asesora de Planeación y el acompañamiento y seguimiento constante de la profesional referente Rrom.

Es importante señalar que el veinte de octubre de 2021 se desarrolló una sesión virtual, cuyo objetivo fue: sensibilizar a los funcionarios, funcionarias y contratistas del IDIGER sobre la existencia, historia y condiciones del pueblo Rrom en Bogotá D.C. En esta misma sesión también se presentó a la profesional referente del pueblo Rrom que se incorporaba al IDIGER.

9.2 Construcción del mapa comunitario de riesgos del pueblo Rrom.

En Bogotá se presentan diferentes eventos que pueden afectar de manera individual o colectiva al pueblo Gitano, trayendo como resultados lesiones o muertes, daños a bienes, afectaciones al ambiente y pérdidas económicas. Teniendo en cuenta los usos y costumbres del pueblo Rrom y en su característica endógena, se ve la necesidad de la creación de un mapa de riesgos del pueblo Gitano, que permita conocer, reducir y manejar los riesgos y asimismo sus efectos. La construcción de esta herramienta se basó en el avance de los procesos de investigación, trabajo de campo y documental, elaborado por la referente Rrom del IDIGER, teniendo como base la Ley 1523 de 2012, el Acuerdo Distrital 546 de 2013, Decretos Distritales 172 y 173 de 2014 y demás normas distritales de gestión de riesgos.

Mediante la actividad con el pueblo Rrom **“Gitanos protagonistas del territorio”**, se realizó una pregunta orientadora para la comunidad *¿Por qué es importante conocer el territorio en gestión del riesgo?*, también se ubicó un mapa para señalar factores del entorno, factores de riesgo y una casilla con observaciones, en las cuales se obtuvieron las siguientes respuestas:



Ilustración 10: Mapa localización - Localidad de Kennedy



Zona actividad:

Barrio Pradera localidad de Puente Aranda

- **Respuesta pregunta orientadora:** Porque es donde vivimos y ayuda a la prevención de riesgos, también para saber dónde hay peligros y podernos cuidar.
- **Identificación territorio:** Se ubica la casa Gitana, el canal del Río Fucha, colegios, fábricas y un parque.
- **Identificación riesgos:** carretas con basuras, contaminación del aire por fábricas, riesgos químicos, explosiones e incendios.
- **Observaciones:** Hay accidentes de tránsito cuando las personas cruzan la Av. Américas, reducir el riesgo, realizar recorridos, conocer y prevenir factores de riesgo.



Zona actividad:

Barrio Marsella

- **Respuesta pregunta orientadora:** Porque nos da una referencia para poder mitigar los riesgos, manejarlos y conocerlos, con el apoyo de las entidades encargadas del manejo de riesgos.
- **Identificación territorio:** Río Fucha, Campo Recreio Deportivo de Marsella, supermercados y vías principales.
- **Identificación riesgos:** Caída de árboles, inseguridad, huecos en las vías, inundaciones por escombros y accidentes de tránsito.
- **Observaciones:** Generar un mapa de riesgos con enfoque Gitano, capacitar al pueblo Gitano en manejo de riesgos, articular con las autoridades locales Gitanas el manejo de riesgos, capacitación en riesgo eléctrico, incendio, inundación, etc.



Zona actividad:

Barrios Hipotecho, la Igualdad y Marsella, localidad de Kennedy.

- **Respuesta pregunta orientadora:** Por motivo del riesgo a personas, viviendas, por inundaciones y calles en mal estado, las aguas residuales en la zona pueden afectar la salud.
- **Identificación territorio:** Hay colegios, centro de bienestar de Compensar, tiendas de barrio, clínica de Occidente, Parque la Igualdad .
- **Identificación riesgos:** Accidentes viales de tránsito.
- **Observaciones:** Arreglo de calles y recolección de basuras.



- **Zona actividad:** Kennedy la Floresta sur.
- **Respuesta pregunta orientadora:** para disminuir factores de riesgo.
- **Identificación territorio:** Tiendas de barrio, Parque la Igualdad, Parque Américas, colegios, estaciones de Sitp.
- **Identificación riesgos:** Inundaciones Río Fucha.
- **Observaciones:** puntos de encuentro, y designar recursos.



El mapa comunitario de riesgos es un documento útil y práctico que permite a las comunidades organizadas reconocer en su entorno los riesgos naturales y antrópicos no intencionales a los que se exponen, plantear acciones conjuntas para reducir e identificar los recursos presentes para enfrentar una emergencia. El pueblo Rrom de la Kumpania de Bogotá al ser parte de una comunidad organizada en una georreferenciación específica, tiene gran potencial para incorporar el mapa comunitario de riesgos, logrando así reconocer el entorno en el que habitan y sus características, identificar los factores de riesgos del sector, identificar y ubicar recursos con los que cuenta el pueblo, suministrar herramientas para emprender acciones que ayuden a reducir el riesgo, basados en características propias del pueblo que alinean la gestión del riesgo con el cuidado y preservación del pueblo. (Ver mapa comunitario sector de influencia Casa Gitana pueblo Rrom).

9.3 Incorporación del enfoque diferencial étnico en los Planes Locales de Gestión de Riesgo - Cambio Climático (PLGR-CC)

Para incluir el enfoque diferencial étnico en los Planes Locales de Gestión de Riesgos y Cambio Climático (PLGR-CC) de las localidades con presencia del pueblo Gitano, es importante tener claro los aspectos mencionados en el presente documento.

- Socialización del presente documento en los Consejos Locales de Gestión del Riesgo.
- Incorporar en el Plan Local de Gestión de Riesgos y Cambio Climático, lo correspondiente a cada localidad.
- Articular acciones en el territorio que tiene presencia el pueblo Rrom.

9.4 Oferta institucional

El IDIGER pone a disposición la oferta institucional para que el pueblo Rrom pueda participar:

- Curso virtual Primer Respondiente ¡Gente que Ayuda!, voluntarios por Bogotá gente que ayuda.
- Participación Simulacro Distrital 2022.
- Oferta institucional promovida desde el Consejo Local de Gestión del Riesgo de cada localidad.

10. ABORDAJE DEL PUEBLO RROM

Para dar cumplimiento al enfoque diferencial étnico, es importante tener en cuenta que en lo posible la institución deben adaptarse a los usos, costumbres y tradiciones del pueblo Rrom y no viceversa, alineado también con el alcance de la entidad.



10.1 Recomendaciones generales.

- No hablar de temas sexuales en los espacios con el pueblo Rrom.
- Pedir autorización a los representantes legales de las dos organizaciones: Unión Romaní y ProRrom para las actividades que se deseen desarrollar.
- En visitas, charlas, entre otros encuentros, siempre debe ir un hombre y una mujer, los hombres establecen el diálogo con los hombres y así mismo las mujeres con las mujeres y con consentimiento de las organizaciones Rrom, lo anterior, por respeto a las tradiciones.
- En actividades no usar lenguaje técnico, se debe inclinarse a usar un lenguaje más coloquial, evitar siempre usar siglas y en caso de usarlas se debe traducir lo que significan, ya que esto puede resultar ofensivo para el pueblo.
- No hablar de violencia de género en espacios con el pueblo Gitano y respetar la autonomía y la justicia propia la Kriss Romaní.

- En lo posible no hablar o preguntar sobre el origen del pueblo gitano (se entra a debates, porque algunos no están de acuerdo con las investigaciones y estudios antropológicos que indican que provienen del norte de la India).
- Se debe tener mucho respeto a las personas mayores del pueblo Rrom, son autoridad para todos y todas.
- El 8 de abril es un día de gran importancia para el pueblo Rrom y es significativo desde la entidad, resaltar este día y generar acciones en beneficio del pueblo (saludos, piezas gráficas y videos).

10.2 Recomendaciones para el proceso de conocimiento del riesgo.

- Es importante en la revisión de antecedentes para la emisión de los documentos técnicos, cruzar con la capa del pueblo Rrom, en tal sentido tener en cuenta que en situación de la posible emisión del acta de evacuación considerar el uso de vivienda multifamiliar.
- Para el subproceso de comunicación del riesgo: **i)** Se recomienda en las actividades incluir el uso de la lengua Romanés, aportando a la conservación del idioma propio y poder contar con la traducción de piezas y textos. **ii)** El pueblo Rrom tiene una cosmovisión de vivir en el aquí y el ahora, por ello se deben construir metodologías de sensibilización en riesgos, la importancia de conocerlos y qué acciones tomar para mitigarlos.

10.3 Recomendaciones proceso de Reducción del riesgo y Adaptación al Cambio Climático

- Establecer interlocución con las autoridades del pueblo para que se puedan hacer efectivas las recomendaciones de los documentos técnicos, así como los diferentes procesos de reducción del riesgo.
- Para los procesos de educación, se deben generar espacios con metodologías adecuadas para sensibilizar, formar o divulgar al pueblo Gitano. Es pertinente revisar previamente cada metodología y ajustarla, procurando que tenga un lenguaje coloquial y no muy técnico, que sea fácil de recordar y aprender y que se incluya el idioma Romanés.
- Adelantar los procesos de transferencia de conocimiento a los Consejos Locales de Gestión de Riesgos, a los colaboradores del IDIGER y demás grupos de valor que sean relevantes, con relación a lo desarrollado en el presente documento.
- En la gestión institucional se incorporará apartados en los Planes Locales de Gestión de Riesgo y Cambio Climático (PLGR/CC) sobre la caracterización por grupo social del pueblo Rrom.

- Se incorporará en el directorio de los Consejos Locales de Gestión de Riesgos de las localidades correspondientes, los contactos de los representantes de las dos organizaciones del pueblo Rrom (Unión Romani y ProRrom).

10.4 Recomendaciones para el proceso de Manejo de Emergencias y Desastres

- Para las visitas a viviendas del pueblo Rrom afectadas por situaciones de emergencia, se acudirá con apoyo de personas del pueblo Rrom delegadas por los representantes legales, ya que el pueblo Rrom no abre las puertas a personas desconocidas o entidades.
- Es necesario incorporar las variables de enfoque étnico en los instrumentos de caracterización de las familias.
- No es pertinente hablar sobre términos relacionados con “pobreza” ya que puede resultar ofensivo para el pueblo; en ese sentido y teniendo en cuenta la terminología usada para la entrega de Ayudas Humanitarias según lo establecido en la Resolución 091 De 2014 y en el ARTÍCULO 8 PARÁGRAFO 2. **Las ayudas humanitarias en especie** pueden variar de acuerdo a la composición del grupo familiar con enfoque diferencial, se propone realizar las siguientes modificaciones en el manejo de emergencias con población Rrom:

Al denominarse “Ayudas Humanitarias en Especie” pueden presentar algún tipo de negación o resistencia para recibirlas, por ello se propone el cambio de la terminología para ser llamadas **Compensación por Emergencia**. A continuación, se describe lo que incluye cada kit:

Compensación por emergencia



Kit Limpieza

- 1 Trapero
- 1 Escoba
- 1 Balde
- 1 Kg. de detergente
- 1 Bolsa negra para basura
- 1 Bolsa blanca para reciclaje
- 1 Litro de blanqueador
- 500 cc. de creolina
- 1 Par guantes de caucho



Kit Noche

- 1 Colchoneta
- 2 Frazadas (1 kit)
- 1 Juego sabana y sobresabana



Estufa

- 1 Estufa 1 puesto
- 1 Cilindro gas butano



Pijama

- 1 Las mujeres Rrom usan vestido, por eso deben ser batas



Kit Cocina

- 1 Olla 6.5 lt
- 1 Olla 3.5 lt
- 1 Olleta 1 lt
- 5 Platos plásticos ondos (desechables)
- 5 Platos plásticos pandos (desechables)
- 5 Cucharas sopera
- 5 Tenedores (desechables)
- 5 Cuchillos (desechables)
- 5 Vasos plásticos (desechables)
- 5 Pocillos plásticos (desechables)
- 1 Cucharon plástico
- 1 Molinillo plástico

Para el restablecimiento de las condiciones mínimas de habitabilidad de la vivienda, se sugiere otorgar recursos financieros a las familias para la recuperación de la vivienda, puesto que se busca preservar los elementos y arquitectura que conforman una vivienda tradicional Gitana ya que son diferentes a los de una vivienda común.

La canasta alimentaria del pueblo Rrom se basa en alimentos tradicionales, como lo es el cerdo, por ello las compensaciones alimentarias por emergencia podrán ser una compensación económica canjeable por alimentos o en consulta con los representantes legales para generar un listado de alimentos permitidos. Estas compensaciones serán entregadas con apoyo de personas del pueblo Rrom delegadas por los representantes legales.



Para la Ayuda Humanitaria de Carácter Pecuniario, se sugiere cambiar su definición a compensación monetaria por emergencia. El IDIGER comprende que en una dirección de vivienda pueden habitar varias familias, lo que será tenido en cuenta para el trámite y reconocimiento de la compensación.

11. CONCLUSIONES

La incorporación del enfoque diferencial es una necesidad para el Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático, con los actores institucionales, sectoriales y comunitarios.

El IDIGER requiere avanzar en la incorporación del enfoque diferencial en los procesos de gestión del riesgo, conocimiento, reducción y manejo de emergencias de desastres. En concordancia con el Plan de Desarrollo Distrital, aprobado mediante Acuerdo No. 761 del 11 de junio de 2020, cita en el **Artículo 66. Enfoque diferencial étnico. En un plazo no mayor a cuatro (4) meses a partir de la expedición del presente Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI”, se realizará el proceso de concertación y construcción conjunta con los pueblos y comunidades étnicas asentados en el Distrito, que conduzca a la inclusión de programas, planes y proyectos específicos; metas, indicadores, tiempos, responsables y asignación presupuestal dirigidos a la población étnicamente diferenciada, en cada uno de los sectores de la Administración y en las localidades, propendiendo por la salvaguarda de sus derechos y garantizando su supervivencia física y cultural. Este proceso de construcción incorporará el enfoque de género, mujer, familia y generación desde las visiones propias de las mujeres de los pueblos y comunidades étnicas.**

Los acuerdos logrados en el marco del proceso de la concertación y construcción conjunta se realizarán en el marco fiscal y asignaciones establecidas en el presente Plan Distrital de Desarrollo.

Las acciones derivadas del Plan Distrital de Desarrollo, las Políticas Públicas y los Planes Integrales de Acciones Afirmativas para los Pueblos Indígenas, las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales, Palanqueras y el Pueblo Rrom o Gitano, se construirán en un proceso de concertación con los pueblos y comunidades étnicas en sus diferentes formas de gobierno propio; en el Artículo 65. Transversalización de los enfoques poblacional-diferencial y de género.

Las entidades distritales y las Alcaldías Locales deberán incorporar los enfoques poblacional-diferencial y de género en toda su gestión e intervenciones a la ciudadanía, en el marco de sus competencias.

Para el caso de los instrumentos de planeación, los enfoques se deberán incorporar atendiendo las metodologías establecidas por la Secretaría Distrital de Planeación. Estos instrumentos deberán considerar las particularidades y necesidades de los grupos poblacionales y sectores sociales que habitan la ciudad, de tal forma que se generen acciones diferenciales que permitan el goce efectivo de sus derechos.

Es así como, en el 2021 el IDIGER inició el proceso de incorporación del enfoque diferencial con el primer grupo étnico, el pueblo Rrom de la Kumpania de Bogotá. A raíz de esto, se generaron procesos de sensibilización en gestión de riesgos y cambio climático, actividades para construcción de mapas comunitarios, planes de emergencia, la propuesta con enfoque étnico Rrom para inclusión en los Planes Locales de Gestión de Riesgos y Cambio Climático y las recomendaciones generales por proceso de la gestión de riesgos que deben ser evaluadas para su incorporación.

Este proceso de aprendizaje continuo es muy importante para la ciudad y en particular para el IDIGER, es un esfuerzo que debe sumarse a los lineamientos de política. Esperamos que el presente documento sea un aporte significativo para el Pueblo Rrom.

Nais Tumenge Pueblo Rrom







www.idiger.gov.co



@ldigerbogotá



IDIGERBogotá



@ldiger



C/IDIGER