

# LOCALIDAD FONTIBÓN

Consejo Local de gestión del Riesgo y Cambio Climático

## Caracterización General de Escenarios de Riesgo



Foto de la página web de la Alcaldía Mayor de Bogotá

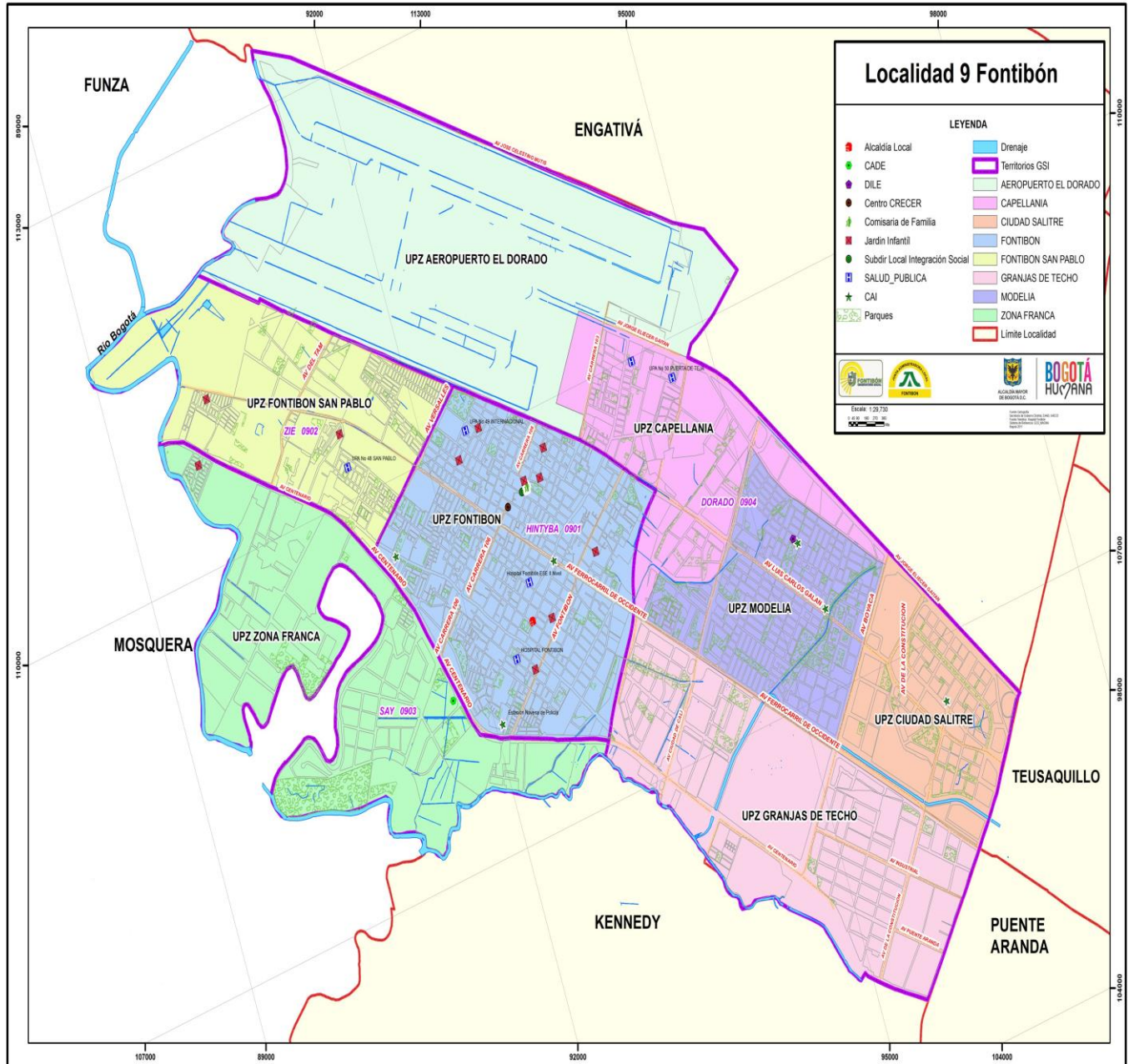
junio de 2018



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

AMBIENTE

Instituto Distrital de Gestión de Riesgos  
y Cambio Climático



Fecha de elaboración:  
Junio de 2018

Fecha de actualización:

Elaborado por: CLGR-CC

**CONSEJO LOCAL DE GESTIÓN DEL RIESGO Y CAMBIO CLIMÁTICO**

<b>ENTIDAD</b>	<b>REPRESENTANTE</b>	<b>CARGO</b>
<b>ALCALDIA LOCAL</b>	JOHANNA BOCANEGRA	Alcaldesa Local
	DORIS MARLEN VEGA ESPITIA	Referente de riesgo local
<b>INSTITUTO DISTRITAL DE GESTION DE RIESGO</b>	CLAUDIA ELIZABETH RODRIGUEZ	Coordinadora Gestión Local
	EDINSON DÁVILA DÍAZ	Profesional Gestión Local
<b>SUB RED INTEGRADA DE SALUD SUR OCCIDENTAL ESE</b>		Gerente
	CARLOS A. MARIN	Delegado
<b>SECRETARIA DISTRITAL DE INTEGRACIÓN SOCIAL</b>	MIRNA ESTER HIGUERA BOHORQUEZ	Sub directora para la Localidad de Fontibón
	MARTHA ISABEL TORRES	Delegada
<b>SECRETARIA DISTRITAL DE EDUCACIÓN</b>	MARTHA ELENA HERRERA	Directora
	DIEGO F. OLIVEROS	Delegado
<b>EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO</b>	NANCY MILLÁN	Coordinadora Social Zona 3
<b>SECRETARÍA DISTRITAL DE MOVILIDAD</b>	LAURA VARGAS GUZMAN	Delegada
	ALEXANDRA ALMARIO	Delegada
<b>POLICÍA METROPOLITANA DE BOGOTÁ, FONTIBÓN</b>	JOSE LUIS CÓRDOBA	Sub comandante
	ITENDENTE NOHORA TORRES ESLAVA	Delegada
<b>DEFENSA CIVIL SECCIONAL BOGOTÁ</b>	CORONEL ROOSBELL LEÓN PINTO	Director Regional
	MERCEDES SANCHEZ	Delegada
<b>CRUZ ROJA COLOMBIANA</b>	DIANA RUBIANO	Delegada
<b>REPRESENTANTR CPL</b>	PEDRO HERNANDO VARGAS	Delegado
<b>REPRESENTANTE DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES</b>	LUÍS GUILLERMO BERNAL	Delegado
<b>UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL CUERPO OFICIAL DE BOMBEROS. ESTACIÓN FONTIBÓN</b>	TENIENTE LUIS EDISON PANQUEVA.	Delegado
<b>SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE</b>	CAROLINA AMADO	Coordinadora OPEL
	PAULINA URIBE FERRER	Delegada.

## **CONTENIDO**

### **1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE ESCENARIOS DE RIESGO**

#### **1.1. Identificación y Priorización de Escenarios de Riesgo**

Formulario A. Descripción de la localidad y su entorno

Formulario B. Identificación de escenarios de riesgo

Formulario C. Consolidación y priorización de escenarios de riesgo

#### **1.2. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Accidentes de tránsito**

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por Accidentes de Tránsito

Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Formulario 4. Referencias y fuentes de información y normas utilizadas

#### **1.3. Caracterización General del Escenario por Riesgo Tecnológico**

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por Riesgo Tecnológico

Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Formulario 4. Referencias y fuentes de información y normas utilizadas

#### **1.4. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Inundación**

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por Inundación

Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Formulario 4. Referencias y fuentes de información y normas utilizadas

# **CARACTERIZACIÓN GENERAL DE ESCENARIOS DE RIESGO**

## 1.1. Identificación y Priorización de Escenarios de Riesgo

### Formulario A. DESCRIPCIÓN DE LA LOCALIDAD Y SU ENTORNO

#### DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA LOCALIDAD

La localidad de Fontibón tiene una extensión de 3.328.1 ha. Y se encuentra situada en el sector noroccidental de Bogotá; limita por el norte con la localidad de Engativá, con las Avenidas José Celestino Mutis y Jorge Eliécer Gaitán en medio; al oriente con las localidades de Puente Aranda y Teusaquillo, con la Avenida del Congreso Eucarístico en medio; al sur con la localidad de Kennedy, con el eje del río Fucha en medio; y al occidente con la ribera del río Bogotá y los Municipios de Funza y Mosquera.

Según el estudio de la Secretaría Distrital de Planeación, “Proyecciones de Población por Localidad para Bogotá 2016-2020” La población de la localidad de Fontibón para el 2018 es de 424.038 habitantes. La distribución espacial en las 8 UPZ se proyecta de la siguiente manera: Fontibón Central con el 40,8%, Ciudad Salitre Occidental con el 12,7% y Zona Franca con el 12,7%, Modelia 11.6%, Fontibón San Pablo 9.6%, Granjas de Techo 7.4%, Capellanía 5% y Aeropuerto el Dorado 0.3%.

Ahora bien, la localidad forma parte de la llanura aluvial de la Sabana de Bogotá, lo cual permite que su topografía sea totalmente plana y que su territorio forme parte de la cuenca baja del río Bogotá. Por lo tanto, se debe tener en cuenta que por su situación geográfica e hidrogáfica la localidad esté expuesta a riesgos por inundación.

La temperatura superficial promedio de Fontibón, según la información de la Red de Monitoreo de Calidad del Aire de Bogotá y teniendo en cuenta el promedio de estos últimos 12 años (1999 a 2010), ha sido de 14,058 grados centígrados.

**Cuerpos de agua.** En cuanto a los recursos hídricos, la localidad de Fontibón está compuesta por dos corrientes de agua: el Río Fucha y un corto tramo del Río Bogotá. También posee dos humedales como Parques Ecológicos Distritales, el humedal Capellanía y el humedal Meandro del Say, estos espacios son de gran importancia para la ciudad por el beneficio ambiental y ecológico que ofrecen. De igual manera es necesario resaltar que hace tan sólo unas décadas en la localidad hubo una mayor presencia de humedales en los sitios que actualmente están ocupados por los barrios Arabia, La Laguna, Ferrocaja, Valparaíso y Ciudad Salitre, entre otros. Adicionalmente la localidad está surcada por los canales San Francisco, Boyacá y el canal Fontibón oriental. “Ficha Ambiental de Fontibón (Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente-DAMA, 2003)”

#### A2 ASPECTOS DE CRECIMIENTO URBANO Y/O RURAL

Suelo urbano 3.052.8 ha

Suelo de expansión urbana 275.3 ha

Manzanas suelo urbano 1.644

Área manzanas suelo urbano 2.495.6 ha

En 2011 la localidad de Fontibón presentaba una densidad urbana de 104 habitantes por hectárea, menor a la que presenta Bogotá con 180 habitantes/ha. En lo referente a las UPZ de la localidad, Fontibón registra la más alta densidad con 284 personas/ha., le sigue Ciudad Salitre Occidental que presenta 195 personas/ha. La menor densidad (1) la registra la UPZ Aeropuerto

El Dorado. ( S.D.A. “21 Monografía de las Localidades, Fontibón”)

Fontibón contiene ocho UPZ, Fontibón, Fontibón San Pablo, Zona Franca, Ciudad Salitre Occidental, Granjas de Techo, Modelia, Capellanía y Aeropuerto El Dorado. Una UPZ es de tipo con centralidad urbana, cuatro son predominantemente industriales, dos son de tipo residencial cualificado y una es de tipo predominantemente dotacional. La UPZ Fontibón tiene la mayor extensión, seguida por la UPZ Zona Franca.

La localidad de Fontibón no presenta área en suelo rural; no obstante, esta localidad tiene 275,3 hectáreas en suelo de expansión urbana. Por tratarse de terrenos aún no clasificados como suelo urbano, en el área de expansión urbana de Fontibón se encuentran cinco veredas. En la localidad de Fontibón se desarrollan diferentes usos del suelo: dotacional, uso urbano integral, residencial, industrial, comercio y servicios y de áreas protegidas, principalmente. La dinámica de uso del suelo de la localidad indica que la mitad de las UPZ de Fontibón son predominantemente industriales. La UPZ predominantemente dotacional corresponde al Aeropuerto El Dorado.

### **A3 ASPECTOS SOCIO-ECONOMICOS**

Por estrato socioeconómico se tiene que del total de habitantes de Fontibón para el 2011, el 1,0% se encontraban en el estrato medio – alto, el 28,0% en el medio, el 49,1% en el estrato medio-bajo, el 20,3% en el bajo, el 1,7% sin estrato.

Estrato Medio - Alto. El 49,8% de la población se encuentra en la UPZ Granjas de Techo, el 29,5% en Fontibón y el 15,4% en Aeropuerto El Dorado al, representando en su conjunto el 90,7% de la población de la localidad en este estrato.

Estrato Medio. De las 96.793 personas que se encuentran en este estrato socioeconómico, el 36,9% se ubica en la UPZ Modelia, el 32,0% en Ciudad Salitre Occidental y el 18,8% en Granjas de Techo.

Estrato Medio – Bajo. El 78,9% de las personas de la localidad pertenecientes a este estrato socioeconómico se encuentran en la UPZ de Fontibón, el 6,1% en Fontibón San Pablo y el 5,8% en Ciudad Salitre Occidental.

Estrato Bajo. El 62,5% de los habitantes de la localidad que pertenece a este estrato socioeconómico se encuentra en Zona Franca y el 32,6% en Fontibón San Pablo.

Sin Estrato. El 41,1% de la población sin estratificar se encuentra en la unidad de planeamiento zonal de Fontibón, el 15,8 en Aeropuerto el Dorado, el 12,9% en Fontibón San Pablo y el 10,7% en Granjas de Techo, unidades que agrupan el 80,5% de dicha población.

Vivienda por Estrato Socioeconómico: La localidad de Fontibón tiene 116.233 viviendas, las cuales representan el 5,6% del total de Bogotá. Por estrato socioeconómico se tiene que del total de viviendas de Fontibón para el 2011, el 44,7% se encuentran en el estrato medio-bajo, el 33,7% en el medio, el 18,8% en el bajo, el 1,9% clasificado sin estrato y el 0,9% en el medio – alto.

La localidad de Fontibón cuenta con 104.048 hogares, de los cuales el 39,6% (41,179), viven en

viviendas propias pagadas totalmente, el 20,2% (21.041) habitan vivienda que actualmente están pagando, el 36,1% (37.558 hogares) en arriendo o subarriendo y la población restante en otras formas de tenencia diferentes a las enunciadas anteriormente.

**Servicios Públicos:** De los 104.048 hogares de la localidad de Fontibón hay una cobertura del 100% en Acueducto, Alcantarillado y recolección de basuras. Energía Eléctrica el 99% y Gas Natural del 90.4%.

**Pobreza:** Según la encuesta multipropósito del DANE de 2011, en Fontibón las personas pobres por ingresos alcanzaron las 30.579 personas (8,8%), y las personas en indigencia las 9.350 personas (2,7%), por debajo del promedio de la ciudad.

**Necesidades Básicas Insatisfechas:** La localidad de Fontibón registró que el 2,2% de sus habitantes se encuentran en pobreza. El aspecto que más influye en el Indicador de Necesidades básicas insatisfechas es “alta dependencia económica” seguido de hacinamiento crítico.

**Índice de calidad de vida:** En la localidad de Fontibón existen los siguientes índices de calidad de vida.

- Acceso y calidad de los servicios 27.4%
- Educación y capital humano 35.5%
- Tamaño y composición del hogar 18.3%
- Calidad de la vivienda 12.7%

**Pobreza Multidimensional:** El IPM es el producto del porcentaje de personas que son pobres (incidencia) y del promedio de las privaciones (incidencia). Las dimensiones que se consideran para la medición del indicador son condiciones educativas, condiciones de la niñez y la juventud, condiciones de trabajo, condiciones de salud y condiciones de la vivienda y servicios públicos. En Fontibón el Índice Multidimensional de Pobreza paso de 3.3% en el 2007 al 1.7% en el 2011, según la encuesta multipropósito para Bogotá 2011 realizada por el DANE.

**Aspectos Culturales:** Fontibón tiene 27 bienes de interés cultural 24 se localizan en la UPZ Fontibón. Allí se encuentran la Hacienda El Tintal, la Estación del Ferrocarril y la Iglesia Santiago Apóstol declarados Monumentos Nacionales, los tres de Conservación Monumental. En la UPZ Capellanía 2 Inmuebles de Interés Cultural, en la categoría de Conservación Integral, a saber, los laboratorios Vecol y los laboratorios Kodak.

La localidad de Fontibón posee un total de 35 equipamientos culturales, dentro los cuales 31 pertenecen al grupo de encuentro y cohesión social, 3 corresponden a espacios de expresión y uno es de la categoría de memoria y avance cultural. La UPZ Fontibón figura con el mayor número de equipamientos culturales, 19, seguida de las UPZ Fontibón San Pablo y Modelia, con 8 y 4, respectivamente. Las UPZ Capellanía y Aeropuerto El Dorado son las que menos equipamientos culturales contienen.

El 15,8% de los ciudadanos que vive en Fontibón manifiesta que realiza prácticas artísticas, pero es preocupante que al igual que en las demás localidades de la ciudad haya un porcentaje muy alto de personas que manifiesta no efectuar prácticas artísticas. El porcentaje en esta localidad es del 82,8%.

En la localidad de Fontibón el 34,2% de sus habitantes manifiesta practicar deporte mientras que



el 65,9% no realiza prácticas deportivas.

**Educación:** En Fontibón se localizan 20 colegios oficiales; en lo que refiere a UPZ, Fontibón concentra el mayor número de establecimientos educativos oficiales, con 14, le sigue la UPZ Fontibón San Pablo con 3 establecimientos, La UPZ Modelia con 2 establecimientos y la UPZ Capellanía, con un solo establecimiento educativo oficial. En la localidad se ubican, además, 146 colegios no oficiales y un centro de investigación.

**Salud:** en la localidad de Fontibón se localizan 17 equipamientos de salud, las Unidades Primarias de Atención –UPA- son las entidades con más sedes en la localidad, con seis, seguidas de los Centros de Atención Médica Inmediata – CAMI- con cuatro sedes. En esta localidad también se localizan 558 instituciones privadas prestadoras de servicios de salud que corresponden a laboratorios, consultorios médicos y odontológicos y centros de salud, entre otros. Las UPZ Fontibón y Ciudad Salitre Occidental presentan el mayor número de IPS, con 235 y 221, respectivamente.

**Institucional:** La localidad cuenta con oficinas de entidades administrativas de servicios públicos como la Alcaldía Local de Fontibón; Estación de Bomberos, Novena estación de Policía de Fontibón; Cuerpo de Defensa Civil; Cementerio de Fontibón y Funerarias Privadas.

#### BIBLIOGRAFIA

- ❖ Secretaria Distrital de Planeación. *Proyecciones de Población por Localidades para Bogotá 2016-2020*. Bogotá, diciembre de 2014.
- ❖ Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital. *Dinámica de las Construcciones por usos de la Localidad de Fontibón en los años 2002-2012*. María Isabel Cogua Moreno. Bogotá 2013.
- ❖ Alcaldía Mayor de Bogotá. *Plan de Ordenamiento Territorial. Decreto 190*. Bogotá, junio 22 de 2004.
- ❖ Instituto De Hidrología, Meteorología Y Estudios Ambientales (IDEAM). *Atlas Climatológico de Colombia*.
- ❖ Instituto De Investigación De Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt. *Informe del Estado del Medio Ambiente y los Recursos Naturales Renovables*. <URL: [http://humboldt.org.co/estado-de-los-recursos-naturales/item/download/39\\_9122a4ca4f2240b360600518e4bfeafc](http://humboldt.org.co/estado-de-los-recursos-naturales/item/download/39_9122a4ca4f2240b360600518e4bfeafc)>. [Citado: 15 de marzo de 2014.
- ❖ Cámara de Comercio de Bogotá. *Perfil Económico y Empresarial Localidad de Fontibón*. Julio de 2007.
- ❖ Secretaría Distrital de Planeación. *Conociendo la Localidad de Fontibón*. Bogotá 2009

**Formulario B. IDENTIFICACIÓN DE ESCENARIOS DE RIESGO****B.1. Identificación de Escenarios de Riesgo según el Criterio de Fenómenos Amenazantes**

Escenarios de riesgo asociados con fenómenos de origen hidrometeorológico	<p>Riesgo por:</p> <p>a) Inundación, debido a las crecientes del río Bogotá en las temporadas de lluvia.</p> <p>b) Encharcamiento generado por falla funcional de las lagunas de pondaje de las estaciones elevadoras de La Alameda, Navarra y Rivera del acueducto debido a los niveles de sedimentación.</p> <p>c) Desbordamiento del humedal de Capellanía teniendo en cuenta la progresiva sedimentación en su lecho y al potencial aumento del nivel de sus aguas en temporada de lluvia.</p>
Escenarios de riesgo asociados con fenómenos de origen tecnológico	<p>Riesgo por:</p> <p>a) Derrame de combustible por accidentes de tránsito en la avenida Centenario.</p> <p>b) Fuga de gases de amoníaco en las empresas Éxito-Carulla y en Colfrigos.</p> <p>c) Explosión del poliducto de Ecopetrol debido al robo de combustible en el tramo que se encuentra al aire libre sobre el río Bogotá.</p>

**B.2. Identificación de Escenarios de Riesgo según el Criterio de Actividades Económicas y Sociales**

Riesgo asociado con tránsito y transporte	<p>Riesgo por:</p> <p>a) Tránsito de vehículos, sobre todo en las UPZ 76 de Fontibón Centro y 78 San Pablo.</p>
Riesgo asociado con transporte aéreo.	<p>Riesgo por:</p> <p>a) Operaciones aéreas asociada a las actividades del aeropuerto El Dorado.</p>
Escenario de riesgo asociado con fenómeno de origen atmosféricos.	<p>Riesgo por:</p> <p>a) Tormentas eléctricas que afectan las actividades de la localidad.</p> <p>b) Caída de árboles como consecuencia de los vendavales y la alta precipitación. En la localidad existen individuos arbóreos centenarios que son susceptible de volcamiento generado por fenómenos de origen atmosférico.</p> <p>c) Fuertes lluvias que causan afectación de la movilidad.</p> <p>d) Granizadas que arruinan las viviendas.</p>

**Formulario C. CONSOLIDACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE ESCENARIOS DE RIESGO**

1.	<b>Escenario de riesgo de origen tecnológico.</b>
	<p>En el primer semestre de 2017 se presentó escape de gas de amoníaco en las empresas de ÉXITO-CARULLA y en COLFRÍO. En este escenario el origen del riesgo se encuentra por un cambio de presiones con el amoníaco y el agua, el sistema es obsoleto y no genera alarmas preventivas, por lo tanto, se realiza un proceso que despresuriza el sistema y genera una fuga de vapor de agua con amoníaco por las válvulas de alivio de presión generando olores fuertes que en grandes cantidades ha establecido en varias ocasiones afectaciones a la salud de los trabajadores de la zona de otras empresas</p> <p>Este fenómeno también puede generar una posible explosión teniendo en cuenta que no se detecta la alta presión que se produce por la acumulación del gas y del vapor de agua. La situación que se crea pone en estado de vulnerabilidad los trabajadores de la empresa y las personas que trabajan en los negocios de los alrededores debido a que el estallido puede causar un incendio estructural.</p>
	Integrantes del CLGR responsables de elaborar la respectiva caracterización: Referente Gestión de Riesgos y Cambio Climático, Fondo de Desarrollo Local de Fontibón.
2.	<b>Escenario de riesgo por inundación.</b>
	<p>En los dos últimos años la temporada de lluvia en la ciudad y en la región se han caracterizado por fuertes precipitaciones de tal manera que el fenómeno ha provocado el aumento de los niveles del cauce en el río Bogotá. El crecimiento del río afecta directamente el sector adyacente y se convierte en una amenaza de inundación por desbordamiento debido a que la corriente genera fuerte presión sobre los jarillones a lo largo del torrente. En el 2017 se presentó la ruptura del jarillón frente a la estación elevadora de Rivera colocando en estado de vulnerabilidad los habitantes de los barrios San Pedro, Sabana Grande, El Tintal, el parque metropolitano Zona Franca y el parque empresarial de Zona Franca.</p>
	Integrantes del CLGR responsables de elaborar la respectiva caracterización: Referente Gestión de Riesgos y Cambio Climático, Fondo de Desarrollo Local de Fontibón
3.	<b>Escenario de riesgo por accidente de tránsito.</b>
	<p>En la av. Centenario o calle 13, se dan unos 835 accidentes al año dada la falta de andenes, puentes, pasos peatonales y al flujo de 6.500 vehículos de carga diarios por sentido. Ahora bien, por tratarse de la entrada y salida al occidente del Distrito Capital, este escenario coloca en estado de vulnerabilidad a los habitantes y transeúntes del sector con un alto riesgo de pérdidas de vidas humanas y de bienes en las UPZ 76 Fontibón Centro y 78 San Pablo.</p>
	Integrantes del CLGR responsables de elaborar la respectiva caracterización: Referente de Secretaría Distrital de Movilidad. - Referente Cruz Roja de Colombia - CITEL